

89/07.01.04/2024

Yhdyskuntatekniikan toimialaan kohdistuvaan laajaan tietopyyntöön vastaaminen

Päätös Päätän, että tietopyynnön tehneelle, selostusosassa mainitulle asiakkaalle, ei toimiteta nykyisillä pyynnöillä enempää hänen vaatimiaan asiakirjoja.
Perustelu: Asiakirjojen julkiset ja ei-julkiset osat sekä asiakirjojen selvittämiseen ja käsittelyyn vaadittu työmäärä on huomattava. Se on mahdollista arvioida julkisuuslain mukaisesti, mikäli asiakas on tehnyt julkisuuslain 13 § mukaisen riittävällä tavalla yksilöidyn asiakirjapyynnön kunnan arkistoon (www.kirkkonummi.fi/arkisto) ja rakennusvalvonnan osalta Lupapiste.fi -palvelun kautta.

Huomattakoon, että asiakkaalle on annettu ohjeistus yksilöidyn tietopyynnön tekemiseen jo aiemmin, mutta hän ei ole toiminut ohjeistuksen mukaisesti. Asiakkaalla on edelleen jatkossa mahdollisuus saada pyytämänsä julkinen aineisto sen jälkeen, kun hän on tehnyt tietopyynnön kunnan ohjeistuksen mukaisesti.

Arkiston toimittamasta aineistosta on mahdollista periä maksu kunnanhallituksen 25.3.2024 § 90 hyväksytyyn ohjeistuksen ja hinnaston mukaisesti. Lupapiste.fi -palvelun kautta tilatusta rakennusvalvonnan aineistosta peritään maksu Rakennus- ja ympäristölautakunnan 21.6.2022 § 88 hyväksymän taksan mukaisesti.

Selostus

Julkisuuslaki

Julkisuuslain 13 § 1. momentin mukaan ”Pyyntö saada tieto viranomaisen asiakirjan sisällöstä on yksilöitävä riittävästi siten, että viranomainen voi selvittää, mitä asiakirjaa pyyntö koskee. Tiedon pyytäjää on diaarin ja muiden hakemistojen avulla avustettava yksilöimään asiakirja, josta hän haluaa tiedon. Tiedon pyytäjän ei tarvitse selvittää henkilöllisyyttään eikä perustella pyyntöään, ellei tämä ole tarpeen viranomaiselle säädetyn harkintavallan käyttämiseksi tai sen selvittämiseksi, onko pyytäjällä oikeus saada tieto asiakirjan sisällöstä.”

Lähtökohtaisesti julkisen asiakirjan antamisesta ei peritä maksua. Julkisuuslain 34 § 2 momentin mukaan tiedon esille hakemisesta aiheutuneita kustannuksia vastaava maksu peritään kuitenkin silloin, kun on pyydetty asiakirjaa, joka ei 13 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla ole yksilöitävissä ja löydettävissä viranomaisen tämän lain mukaisesti pitämästä asiakirjarekisteristä siinä käytettävän asiakirjaluokittelun eikä asiakirjan tunnusteen avulla taikka sähköisesti ylläpidetystä rekisteristä sen hakutoimintojen avulla.

Kunnanhallitus on päättänyt 25.3.2024 § 90 Kirkkonummen kunnan asiakirjoista ja toimenpiteistä perittävät maksuista.

Asiakkaan tietopyynnöt

██████████ (jäljempänä ja päätöskohdassa ”asiakas”) on 16.10.2024 ja 17.10.2024

toimittanut kirjaamoon julkisuuslain (Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 621/1999) mukaisesti kaksi erillistä tietopyyntöä.

Ensimmäisessä tietopyynnössä 16.10.2024 asiakas pyytää Kirkkonummen kuntaa toimittamaan hänelle kaikki kunnan yhdyskuntatekniikan toimialan hallussa olevat julkiset asiakirjat kuluvalta vuodelta ja viime vuodelta (2023 ja 2024) koskien kahta aluetta: kiinteistöä, jossa on hän itse yksi omistajasta, sekä määrättyä yksityistä luonnonsuojelualuetta. Lisäksi hän on myös pyytänyt saada ko. alueita koskevat julkiset tiedot kunnan kiinteistötietovarannosta sekä rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tietovarannoista sekä saada tietää, jos kunnan hallussa on ko. alueita koskevia salassa pidettäviä asiakirjoja, jolloin kunnan tulee yksilöimään ne esimerkiksi listauksena ja perustelemaan asiakirjakohtaisesti kunkin asiakirjan salassapidon syyt.

Toisessa tietopyynnössä 17.10.2024 asiakas pyytää kuntaa toimittamaan kaikki yhdyskuntatekniikan toimialan hallussa olevat julkiset asiakirjat kuluvalta vuodelta ja viime vuodelta (2023 ja 2024) koskien kahta Kirkkonummella sijaitsevaa kiinteistöä. Lisäksi asiakas on pyytänyt saada myös ko. kiinteistöjä koskevat julkiset tiedot kunnan kiinteistötietovarannosta sekä rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tietovarannoista ja jos yhdyskuntatekniikan toimialan hallussa on ko. kiinteistöä koskevia salassa pidettäviä asiakirjoja, pyytää asiakas kuntaa yksilöimään ne esimerkiksi listauksena ja perustelemaan asiakirjakohtaisesti kunkin asiakirjan salassapidon syyt.

Asiakkaalle on vastattu sähköpostitse 23.10.2024 koskien tontti- ja paikkatietopalvelujen vastausta kiinteistötietovarannosta. Lisäksi asiakkaalle on toimitettu 25.10.2024 ympäristönsuojelu-yksikön osalta seuraavat asiakirjat:

- kunnan ympäristösuunnittelijan viesti 8.7.2024 ELY-keskukselle
- ELY-keskuksen 16.10.2024 toimittama tarkastuskertomus
- ELY-keskuksen kehoitus ja asianosaisten kuuleminen 18.8.2024
- ELY-keskuksen 7.10.2024 määräys ja uhkasakon asettaminen, asianomaisena asiakas

Kyseiset kaksi kiinteistöä, joihin asiakas viittaa tietopyynnössään, ovat yksityisomistuksessa ja niillä on sama omistaja. Asiakirjojen pyytäjä ei ole kyseisten kiinteistöjen omistaja eikä hänellä ole hallintaoikeutta kiinteistöihin eikä hän ole kirjoilla kyseisillä kiinteistöillä.

Kirkkonummen yhdyskuntatekniikan toimiala jakautuu kuuteen palveluryhmään: kunnallistekniikkapalvelut, kaavoitus- ja liikennejärjestelmäpalvelut, tontti- ja paikkatietopalvelut, toimitilojen ylläpito- ja rakentamispalvelut, puhtaus- ja ruokapalvelut ja lupa- ja ympäristöpalvelut. Lisäksi yhdyskuntatekniikan toimialan alaisuuteen kuuluu Kirkkonummen Vesi -liikelaitos.

Koska asiakkaan tietopyyntö on laaja ja se koskee suurimpaa osaa palveluryhmistä, on asiakasta pyydetty 21.10.2024 ensimmäisen kerran yksilöimään tietopyyntö julkisuuslain mukaisesti (julkisuuslaki 13 § -- Pyyntö saada tieto viranomaisen asiakirjan sisällöstä on yksilöitävä riittävästi siten, että viranomainen voi selvittää, mitä asiakirjaa pyyntö koskee). Lisäksi asiakasta on pyydetty toimittamaan tietopyyntö rakennusvalvonnan osalta Lupapiste.fi - kautta ja muut kunnan asiakirjat yksilöitynä kunnan arkiston kautta. Mikäli arkiston kautta tehty toimeksiannon katsotaan olevan laaja, on tietopyyntö maksullista, jolloin kunnalla on tiedossa asiakkaan laskutusosoite. Asiakkaalle ilmoitetaan arvioitu aika ja hinta, mikä käytetään tietopyynnön selvittämiseen ennen

toimenpiteen alkua ja työ aloitetaan kun asiakas on hyväksynyt arvion kirjallisesti. Mikäli arvio osoittautuu liian pieneksi, ilmoitetaan asiasta asiakkaalle ja varmistetaan, haluaako hän maksaa lisätyöstä. Rakennusvalvonnan Lupapiste.fi asiakirjapyyntö maksetaan kyseisen palvelun kautta samalla kun tilaus tehdään järjestelmään.

Asiakas on 22.10.2024 pyytänyt Kirkkonummen kuntaa listaamaan tai muutoin esittämään asiakirjat, joita tietopyyntö koskee, jotta hän voisi itse arvioida niiden laajuutta ja mahdollisesti rajata niitä. Arviointia varten listauksessa tms. jokaisen asiakirjan osalta tulee selvittää, onko kyseinen aineisto kunnan hallussa sähköisessä muodossa ja onko aineisto kokonaan julkinen, osittain salassa pidettävä vai kokonaan salassa pidettävä sekä mahdollinen salassapidon syy.

Koska kyseisen listauksen laatiminen tarkoittaa laajan tietopyynnön selvittämistä kokonaisuudessaan, eli siihen kuluva aika katsotaan olevan sama, kuin että asiakkaan tietopyyntö selvitetään ilman tämän tekemää yksilöintiä. Asiakkaalle on kuitenkin toimitettu sähköpostitse 24.10.2024 yleisellä tasolla esimerkkejä, miten asiakirja voi tietopyynnön yhteydessä yksilöidä. Esimerkkinä on käytetty eri yhdyskuntatekniikan eri palveluryhmien ja Kirkkonummen Veden tehtäviä, joissa kiinteistöjen omistajat voivat mahdollisesti olla osallisena. Näitä on ilmoitettu olevan esim:

- liittymisluvat ja muu vesihuoltoon liittyvät asiakirjat esim. mittarintarkastukset
- rakennus- tai ympäristölupa
- maankäyttösopimukset ja lunastukset (tontti- ja paikkatietopalvelut ja kaavoitus)
- toimitukset (Maanmittauslaitos)
- sijoitusluvut (kunnallistekniikka)
- päätöksenteko (toimielinpäätös, jossa kiinteistön omistajat asianomaisena tai lausunnon antajina, ml. rakennus- tai ympäristölupa)
- muut asiakirjat esim. saapuneet/lähteneet korvaushakemukset, valitukset/huomautukset (esim. talvikunnossapito), kunnan ilmoitukset/kehotukset

Asiakas lähettänyt 24.10.2024 kunnalle sähköpostin koskien tietopyyntöä ja pyytänyt saada loputkin rakennusvalvonnan ko. tietopyynnön mukaiset asiakirjat kuten sähköpostit, kirjeet, piirustukset, tarkastuskertomukset, kehotukset, hakemukset, ilmoitukset ja määräykset. Lisäksi hän on pyytänyt saada seuraavat yhdyskuntatekniikan toimialan hallussa olevat julkiset asiakirjat vuosilta 2023 ja 2024 koskien samaa kahta kiinteistöjä: rakennusluvut, ympäristöluvat, maankäyttösopimukset, lunastusasiakirjat, päätöksentekoasiakirjat toimielinpäätöksistä, korvaushakemukset, valitukset, huomautukset, kunnan ilmoitukset, kehotukset sekä muut asiakirjat kuten sähköpostit.

Asiakkaalle on 24.10.2024 lähetetty rakennusvalvonnan osalta seuraavat asiakirjat, jotka koskevat tietopyynnön tekijän naapurikiinteistöjä:

- rakennustarkastajan loppukatselmuspöytäkirja vuodelta 2023
- tarkastuskäynnin yhteenveto vuodelta 2024
- 3 kpl valokuvaa rakennuksesta, jotka naapurikiinteistön omistaja on toimittanut kunnalle

Asiakasta on uudelleen pyydetty yksilöimään tietopyyntö 25.10.2024 kunnan arkistoon tai Lupapiste.fi -palvelun kautta.

30.10.2024 asiakas on ilmoittanut, että hän on tehnyt Kirkkonummen kunnalle kaksi tietopyyntöä eikä tule uusimaan samoista aineistoista päällekkäisiä pyyntöjä kunnan ohjeistuksesta huolimatta. Asiakkaan mukaan tähän mennessä toimitettujen asiakirjojen



valossa tietopyyntöihin sisältyvien asiakirjojen määrä ei vaikuta valtavalla eikä katso maksullisuuden arvioinnin vaikuttavan tässä vaiheessa relevantilta.

Koska tietopyyntöä ei ole yksilöity ja se on sellaisenaan laaja, arvioi kunta työmäärään käytettävän ajan ja sen maksullisuuden vasta sen jälkeen, kun asiakas on tehnyt virallisen tietopyynnön kunnan arkistoon ja Lupapiste.fi -palveluun hänelle annettujen ohjeistuksen mukaisesti jolloin kunnalla on myös asiakkaan tiedot laskutusta varten. Kunta on yhteydessä asiakkaaseen ennen työn aloittamista ja selvittää asiakkaalle arvioidun hinta-arvion. Mikäli työn osoittautuu arvioitua laajemmaksi, on kunta yhteydessä asiakkaaseen varmistaakseen, haluaako hän maksaa lisätyöstä ennen toimeksiannon selvitystyön jatkamista.

Päätöksen peruste

Tämän päätöksen toimivalta tulee:

Kunnanvaltuusto 17.6.2024 § 59, Hallintosääntö voimaan 1.9.2024

Päätös pannaan täytäntöön vasta, kun se on saavuttanut lainvoiman.

Tämä päätös on nähtävänä yleisessä tietoverkossa ja kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätös on nähtävänä kunnan verkkosivuilla.

Tästä päätöksestä ilmoitetaan hallintosäännön 56 §:ssä tarkoitetulla tavalla kunnanhallitukselle.

Kauppinen Anna-Kaisa
Yhdyskuntatekniikan johtaja

Valmistelija / Lisätiedot:

Kunnan lakimies Hannu Sorvari ja yhdyskuntatekniikan hallintopäällikkö Kia Forsell,
etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi tai puh 09 2971 (vaihde)

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Kirkkonummen kunnan asianhallintajärjestelmässä. Denna handling har undertecknats elektroniskt i Kyrkslätt's kommuns ärendehanteringssystem.

Tiedoksi Asiakas / Tietopyynnän esittäjä A.V, kunnanhallitukselle valvottavaksi