

Kunnan yleisen hankintaohjeen hyväksyminen

Kunnanhallitus 31.08.2026

687/00.01.01/2025

Valmistelija	hankintapäällikkö Ari Hasu etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi , puh. 09 29671 (vaihe)
Päätösehdotus	Kunnanjohtaja Sailas Virpi Kunnanhallitus päättää 1 poistaa 17.12.2018 § 419 hyväksymänsä Kirkkonummen kunnan yleisen ohjeen hankinnoista ja hankintasopimuksista 1.10.2026 alkaen ja korvata ohjeen liitteen 1 Kunnan yleinen hankintaohje (voimaantulo 1.10.2026) mukaisella yleisellä hankintaohjeella sovellettavaksi 1.10.2026 alkaen, 2 valtuuttaa kunnanjohtajan antamaan kunnassa sovellettavaksi, edellä kohdassa 1 hyväksymänsä kunnan yleistä hankintaohjetta täydentävän, hankintoja koskevan menettelytapaohjeen.
Käsittely	<Aloita käsittelyn kuvaus tästä>
Päätös	
Selostus	Kunnanhallitus käsitteli Kirkkonummen kunnan hankintaohjeen hyväksymistä 4.5.2026 (§ 133). Kunnanhallitus päätti palauttaa ohjeen takaisin valmisteltavaksi jäljempänä sanotuin evästyksin. Liitteenä olevaa asiakirjaa on käsitelty myös kunnan johtoryhmässä valmisteluaikana. Alla on yksilöity se tapa, jolla kunnanhallituksen päättämät evästyksset on huomioitu liitteenä olevassa esityksessä kunnan hankintaohjeeksi. Evästys 1 (kh): Prosessiomistajuus hankintatoimella (tukitoimi), mutta asiaomistajuus toimialalla, jolle hankinta kohdistuu, ts. lause muotoon: Hankintatoimi kattaa pääosin kunnassa toteutettavat julkisiin hankintoihin liittyvät hankintaprosessin toimet hankintaprosessin kaikissa vaiheissa (hankintaprosessi kuten luvussa "13. Hankintaprosessi). Lisäys: Toimialat voivat ottaa hankinnoissaan prosessin tai sen osia itse hoitaakseen. Evästyksen 1 huomioiminen hankintaohje-esityksessä: hankintaohje-esityksessä (sen luvussa "14.1. Hankintatoimen organisoiminen, sivu 12) on täsmennetty "Hankintatoimi" käsitettä, jotta hankintatoimi-käsitettä ei rinnastettaisi kunnassa toimivaan keskitettyyn hankintapalveluyksikköön. Evästeessä esitettyä lisäystä: "Toimialat voivat ottaa hankinnoissaan prosessin tai sen osia itse hoitaakseen" ei ole sisällytetty hankintaohje-esitykseen. Hankintaprosessin tulee toimia ennalta vahvistetun työnjaon

mukaisesti, jotta hankintaprosessin resursointi ja jatkuvuus prosessin aikana kyetään turvaamaan. Hankintoihin liittyvä toimivalta (kuten toimivalta hyväksyä hankinta-asiakirja ja tehdä hankintapäätös) määräytyy kunnan hallintosäännön mukaisin määräyksin. Kunnan hallintosäännön (19 §) mukaan: "Kunnanjohtaja päättää toimialojen välisestä tehtäväjaosta siltä osin kuin hallintosäännössä ei ole asiasta määrätty ja informoi tästä päätöksestä kunnanhallitusta." Siten esim. hankintojen valmisteluun liittyvästä toimialojen välisestä yhteistyötä päättää kunnanjohtaja, ellei hallintosäännössä ole toisin määrätty.

Evästys 2 (kh):

lisäykset prosessikaavioon: Prosessiin lisätään selvyiden vuoksi kohtaan hankintapäätös vaihtoehtoinen reitti "mahdollinen päätös keskeyttämisestä" Prosessiin lisätään "Saapuneiden tarjousten arviointi" kohdan jälkeen laatikko "Mahdollisten tarkennusten pyytäminen."

Evästyksen 2 huomioiminen hankintaohje-esityksessä:

Hankintaprosessin kuva ja sen yksityiskohtaisempi selostus on poistettu liitteenä olevasta esityksestä kunnan yleiseksi hankintaohjeeksi, koska hankintaprosessi on dynaaminen ja mm. hankintalainsäädännöstä ja siihen liittyvästä oikeuskäytännöstä voi johtua asioita, jotka on huomioitava prosessikuvauksessa. Evästyksen mukaiset lisäykset huomioidaan hankintaohjeen perusteella annettavassa erillisessä menettelytapaohjeessa.

Evästys 3 (kh):

Kohta 18.6 ensimmäisen lauseen loppuosa pois ts. muotoon:
Pienhankinnasta tulee tehdä hankintapäätös, kun hankinnan ennakoitu arvo on vähintään 15.000 euroa. Pois: "tai hankinnan ennakoitu arvo alittaa 15.000 euroa, mutta hankinta on toteutettu kilpailuttamalla"

Perustelu: Ei pidä luoda kannustimia olemaan kilpailuttamatta pieniäkin hankintoja.

Evästyksen 3 huomioiminen hankintaohje-esityksessä:

Evästyksen mukaista sisältöä ei ole huomioitu hankintaohje-esityksessä

Pienhankinnoissa hankintapäätökseen liittyvät muutoksenhakekeinot (hankintaoikaisun vaatiminen ja kuntalain mukainen oikaisuvaatimus) ovat keskeisiä oikeussuojakeinoja tarjoajille. Velvollisuutta päätöksen tekemiseen kilpailutettaessa pienhankintoja ei voida poistaa heikentämättä tarjoajina olevien yritysten ja yhteisöjen oikeussuojaa.

Merkittävin osa yksittäisen hankinnan toteuttamiseen sitoutuvista henkilöstöresursseista kohdistuu hankinnan valmisteluvaiheeseen, erityisesti tarjouskilpailuasiakirjojen valmisteluun. Mahdollisuuden jättää hankintapäätös tekemättä ennakoidulta arvoltaan pienhankintarajan alittavissa kilpailutetuissa hankinnoissa ei arvioida olennaisesti kasvattavan kannustinta kilpailuttaa pieniä hankintoja.

Evästys 4 (kh):

Pienhankintarajoja voisi toisaalta höllentää lain mukaisiksi ja toisaalta/erikseen huomioida kumulatiivisten ostojen osalta (4 vuotta 60k€, kaikki toimialat, vrt. sisäisen tarkastuksen huomiot).

Evästyksen 4 huomioiminen hankintaohje-esityksessä:

pienhankintojen kilpailuttamisrajoja ei ole hankintaohje-esityksessä muutettu suhteessa kunnanhallituksen 4.5.2026 käsittelemään hankintaohje-esitykseen (pienhankintarajat on esitetty liitteenä olevassa hankintaohje-esityksessä luvussa "21.2 Pienhankintojen kilpailuttamisrajat 2, ohje-esityksen sivu 19). Lisäksi hankinnan ennakoidun arvon laskemista koskevia ohjeita on täsmennetty ohje-esityksen luvussa "7. Hankinnan ennakoidun arvon laskeminen".

Vaikka hankintalaki ei ohjaa pienhankintojen (kansallisen kynnysarvon alittavat hankinnat) menettelytapoja, ottaa laki kuitenkin kantaa pienhankinnoissa sovellettaviin periaatteisiin (mm. syrjimättömyys, avoimuus), jolloin kunnalla on velvoite riittävällä tavalla ilmoittaa myös pienhankinnoistaan ja kohdella pienhankinnoissa tarjoajia syrjimättömällä tavalla. Kunnan on siten tarpeellista vahvistaa omissa hankintaohjeissaan pienhankinnat sekä pienhankinnoissa sovellettavat muut menettelytavat.

Evästys 5 (kh):

"täydennetään ohjetta linjauksilla, joilla Kirkkonummen kunta huolehtii ihmisoikeus- ja ympäristövastuustaan sekä torjuu työperäistä hyväksikäyttöä ja harmaata taloutta."

Evästyksen 5 huomioiminen hankintaohje-esityksessä:

Evästyksen mukaiset ohjeet/ linjaukset on lisätty hankintaohje-esityksen lukuun "9. Vastuullisuus julkisissa hankinnoissa" (sivu 9).

Päätöshistoria

Kunnanhallitus 04.05.2026 § 133

Valmistelija

hankintapäällikkö Ari Hasu
etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi, puh. 09 29671 (vaihde)

Päätösehdotus

Kunnanjohtaja Sailas Virpi

Kunnanhallitus päättää

1

poistaa 17.12.2018 § 419 hyväksymänsä Kirkkonummen kunnan yleisen ohjeen hankinnoista ja hankintasopimuksista 1.6.2026 alkaen ja korvata ohjeen liitteen 1 Kunnan yleinen hankintaohje (voimaantulo 1.6.2026) mukaisella yleisellä hankintaohjeella sovellettavaksi 1.6.2026 alkaen,

2

valtuuttaa kunnanjohtajan antamaan kunnassa sovellettavaksi, edellä kohdassa 1 hyväksymäänsä kunnan yleistä hankintaohjetta täydentävän, hankintoja koskevan menettelytapaohjeen.

Käsittely

Hankintapäällikkö Ari Hasu esitteli asiaa ja poistui kokouksesta tämän pykälän jälkeen klo 17.50. Talouspäällikkö Sirpa Roos (talousjohtajan sijainen) oli myös läsnä tämän pykälän aikana.

Puheenjohtaja julisti keskustelun päättyneeksi ja totesi, että keskustelun aikana jäsen Kim Åström on tehnyt seuraavan palautusehdotuksen:

Palautus evästyksin (Åström Kim):

Palautetaan valmisteluun tarkennettavaksi alla olevien evästyksen pohjalta

Palautusehdotusta kannattivat Anna Sahiluoma, Viveca Lindgren, Ronja Karkinen, Kim Liljequist ja Urho Blom.

Evästys 1 (Kim Åström):

Prosessiomistajuus hankintatoimella (tukitoimi), mutta asiaomistajuus toimialalla, jolle hankinta kohdistuu, ts. lause muotoon: Hankintatoimi kattaa pääosin kunnassa toteutettavat julkisiin hankintoihin liittyvät hankintaprosessin toimet hankintaprosessin kaikissa vaiheissa (hankintaprosessi kuten luvussa "13. Hankintaprosessi). Lisäys: Toimialat voivat ottaa hankinnoissaan prosessin tai sen osia itse hoitaakseen.

Kannatus: Viveca Lindgren

Evästys 2 (Kim Åström):

Lisäykset prosessikaavioon:

Prosessiin lisätään selvyyden vuoksi kohtaan hankintapäätös vaihtoehtoinen reitti "mahdollinen päätös keskeyttämisestä" Prosessiin lisätään "Saapuneiden tarjousten arviointi" kohdan jälkeen laatikko "Mahdollisten tarkennusten pyytäminen"

Kannatus: Viveca Lindgren

Evästys 3 (Kim Åström):

Kohta 18.6 ensimmäisen lauseen loppuosa pois ts. muotoon:

Pienhankinnasta tulee tehdä hankintapäätös, kun hankinnan ennakoitu arvo on vähintään 15.000 euroa. Pois: "tai hankinnan ennakoitu arvo alittaa 15.000 euroa, mutta hankinta on toteutettu kilpailuttamalla"

Perustelu: Ei pidä luoda kannustimia olemaan kilpailuttamatta pieniäkin hankintoja.

Kannatus: Viveca Lindgren

Evästys 4 (Kim Åström):

Pienhankintarajoja voisi toisaalta höllentää lain mukaisiksi ja toisaalta/erikseen huomioida kumulatiivisten ostojen osalta (4 vuotta 60k€, kaikki toimialat, vrt. sisäisen tarkastuksen huomioid).

Kannatus: Viveca Lindgren

Evästys (Ronja Karkinen):

Täydennetään ohjetta linjauksilla, joilla Kirkkonummen kunta huolehtii ihmisoikeus- ja ympäristövastuustaan sekä torjuu työperäistä hyväksikäyttöä ja harmaata taloutta.

Kannatus: Sanni Jäppinen

Puheenjohtajan tiedustellessa palautusehdotus evästyksineen hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi seuraavin evästyksin:

- Prosessiomistajuus hankintatoimella (tukitoimi), mutta asiaomistajuus toimialalla, jolle hankinta kohdistuu, ts. lause muotoon: Hankintatoimi kattaa pääosin kunnassa toteutettavat julkisiin hankintoihin liittyvät hankintaprosessin toimet hankintaprosessin kaikissa vaiheissa (hankintaprosessi kuten luvussa "13. Hankintaprosessi). Lisäys: Toimialat voivat ottaa hankinnoissaan prosessin tai sen osia itse hoitaakseen.

- Lisäykset prosessikaavioon:

Prosessiin lisätään selvyuden vuoksi kohtaan hankintapäätös vaihtoehtoinen reitti "mahdollinen päätös keskeyttämisestä" Prosessiin lisätään "Saapuneiden tarjousten arviointi" kohdan jälkeen laatikko "Mahdollisten tarkennusten pyytäminen

- Kohta 18.6 ensimmäisen lauseen loppuosa pois ts. muotoon: Pienhankinnasta tulee tehdä hankintapäätös, kun hankinnan ennakoitu arvo on vähintään 15.000 euroa. Pois: "tai hankinnan ennakoitu arvo alittaa 15.000 euroa, mutta hankinta on toteutettu kilpailuttamalla"

Perustelu: Ei pidä luoda kannustimia olemaan kilpailuttamatta pieniäkin hankintoja.

- Pienhankintarajoja voisi toisaalta höllentää lain mukaisiksi ja toisaalta/erikseen huomioida kumulatiivisten ostojen osalta (4 vuotta 60k€, kaikki toimialat, vrt. sisäisen tarkastuksen huomioid).

- Täydennetään ohjetta linjauksilla, joilla Kirkkonummen kunta huolehtii ihmisoikeus- ja ympäristövastuustaan sekä torjuu työperäistä hyväksikäyttöä ja harmaata taloutta.

Tiedoksi

kunnanjohtaja, toimialajohtajat, hankintapäällikkö

Selostus

Hankintalain tarkoittamissa hankintayksiköissä (kuten kunnissa) hankintojen suorittamista ohjaa hankintalaki (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/ 2016 tai vastaavat hankintalait kuten erityisalojen hankintalaki). Hankintoja voidaan ja on tarkoituksenmukaista ohjata hankintalakia täydentäen hankintayksiköiden omilla hankintaohjeilla.

Julkiset hankinnat jaetaan ennakoidun arvonsa perusteella kolmeen ryhmään:

- 1) kansallisen kynnysarvon* alittavat hankinnat (pienhankinnat),
- 2) kansallisen kynnysarvon* suuruiset tai sen ylittävät hankinnat (kansalliset hankinnat).
- 3) EU-kynnysarvon* suuruiset tai sen ylittävät hankinnat (EU-hankinnat).

(*kynnysarvot ovat todettavissa osoitteesta: [EU- ja kansalliset kynnysarvot - Työ- ja elinkeinoministeriö](#))

Kansallisiin hankintojen ja EU-hankintojen toteuttamisessa noudatetaan hankintalain (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista

1397/ 2016 tai vastaavat hankintalait kuten erityisalojen hankintalaki) johtuvia menettelytapasäännöksiä.

Pienhankintoihin ei sovelleta hankintalakia, minkä vuoksi ne voidaan toteuttaa kevyemmällä menettelyllä kuin hankintalain soveltamisalaan kuuluvat hankinnat. Selvyyden vuoksi kuitenkin todetaan, että hankintalaki kuitenkin ohjaa pienhankintojenkin toteuttamista eräiden hankintojen suorittamisten yleisten periaatteiden (avoimuuden ja tasapuolisen kohtelun periaatteet) ja muutoksenhakumenettelyn osalta. Hankintayksikkö (kuten Kirkkonummen kunta) voi omissa hankintaohjeistuksissaan ohjata pienhankintojen suorittamista hankintalain soveltamisalaan kuuluvia hankintoja laajemmin.

Kunnassa nykyisin sovellettava yleinen hankintaohje on vahvistettu vuonna 2018, kunnanhallitus 17.12.2018 § 419. Kunnassa nykyisin sovellettava hankintaohje on luettavissa osoitteessa: [Säännöt, ohjeet ja ohjelmat - Kirkkonummi](#).

Nykyistä hankintaohjetta on tarpeen uudistaa siten, että hankintoja ohjataan tehokkaammin kunnan asettamia tavoitteita (kuten kuntastrategia) toteuttavaksi, hankinnoilla tavoiteltavien taloudellisten ja laadullisten vaikutusten tehostamiseksi sekä siten, hankintojen ja kunnan johtamisjärjestelmän yhteyttä vahvistetaan.

Selvyyden vuoksi todetaan, että kunnan yleinen hankintaohje ei sisällä hankintavaltuuksia (kuten toimivalta) koskevia määräyksiä, hankintavaltuudet määräytyvät kunnan hallintosääntöön otettujen määräysten perusteella.

Ehdotus kunnan uudeksi yleiseksi hankintaohjeeksi on esitetty esityslistan liitteellä 1 Kunnan yleinen hankintaohje (voimaantulo 1.6.2026). Ehdotuksen mukainen ohje sisältää mm. ohjeet hankinnoissa sovellettaviin yleisiin periaatteisiin, hankintojen suunnitteluun sekä pienhankintojen toteuttamiseen.

Kunnan yleistä hankintaohjetta on tarpeen täydentää kunnassa sovellettavalla, yksityiskohtaisemmalla ja luonteeltaan operatiivisemmalla hankintoja koskevalla menettelytapaohjeella, jonka tarkoituksena on ohjata ja tehostaa hankintojen suorittamista kunnanhallituksen hyväksymän yleisen hankintaohjeen mukaisia määräyksiä ja menettelytapoja noudattaen.

Kirkkonummen kunnan hallintosäännön (voimaantulo 16.6.2025) 96 § mukaan kunnanhallitus hyväksyy omalta osaltaan palvelujen järjestämiseen liittyvät yleiset linjaukset ja vahvistaa kunnan yleisen hankintaohjeen hankintoja ohjaavista periaatteista.

Liitteet: Liite 1 Kunnan yleinen hankintaohje (voimaantulo 1.6.2026)