

Kunnan yleisen hankintaohjeen hyväksyminen

Kunnanhallitus 04.05.2026 § 133

687/00.01.01/2025

Valmistelija	hankintapäällikkö Ari Hasu etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi , puh. 09 29671 (vaihe)
Päätösehdotus	Kunnanjohtaja Sailas Virpi Kunnanhallitus päättää 1 poistaa 17.12.2018 § 419 hyväksymänsä Kirkkonummen kunnan yleisen ohjeen hankinnoista ja hankintasopimuksista 1.6.2026 alkaen ja korvata ohjeen liitteen 1 Kunnan yleinen hankintaohje (voimaantulo 1.6.2026) mukaisella yleisellä hankintaohjeella sovellettavaksi 1.6.2026 alkaen, 2 valtuuttaa kunnanjohtajan antamaan kunnassa sovellettavaksi, edellä kohdassa 1 hyväksymänsä kunnan yleistä hankintaohjetta täydentävän, hankintoja koskevan menettelytapaohjeen.
Käsittely	Hankintapäällikkö Ari Hasu esitteli asiaa ja poistui kokouksesta tämän pykälän jälkeen klo 17.50. Talouspäällikkö Sirpa Roos (talousjohtajan sijainen) oli myös läsnä tämän pykälän aikana. Puheenjohtaja julisti keskustelun päättyneeksi ja totesi, että keskustelun aikana jäsen Kim Åström on tehnyt seuraavan palautusehdotuksen: Palautus evästyksin (Åström Kim): Palautetaan valmisteluun tarkennettavaksi alla olevien evästysten pohjalta Palautusehdotusta kannattivat Anna Sahiluoma, Viveca Lindgren, Ronja Karkinen, Kim Liljequist ja Urho Blom. Evästys 1 (Kim Åström): Prosessiomistajuus hankintatoimella (tukitoimi), mutta asiaomistajuus toimialalla, jolle hankinta kohdistuu, ts. lause muotoon: Hankintatoimi kattaa pääosin kunnassa toteutettavat julkisiin hankintoihin liittyvät hankintaprosessin toimet hankintaprosessin kaikissa vaiheissa (hankintaprosessi kuten luvussa ”13. Hankintaprosessi). Lisäys: Toimialat voivat ottaa hankinnoissaan prosessin tai sen osia itse hoitaakseen. Kannatus: Viveca Lindgren Evästys 2 (Kim Åström): Lisäykset prosessikaavioon: Prosessiin lisätään selvyuden vuoksi kohtaan hankintapäätös vaihtoehtoinen reitti ”mahdollinen päätös keskeyttämisestä” Prosessiin lisätään ”Saapuneiden tarjousten arviointi” kohdan jälkeen laatikko ”Mahdollisten tarkennusten pyytäminen”

Kannatus: Viveca Lindgren

Evästys 3 (Kim Åström):

Kohta 18.6 ensimmäisen lauseen loppuosa pois ts. muotoon:

Pienhankinnasta tulee tehdä hankintapäätös, kun hankinnan ennakoitu arvo on vähintään 15.000 euroa. Pois: "tai hankinnan ennakoitu arvo alittaa 15.000 euroa, mutta hankinta on toteutettu kilpailuttamalla"

Perustelu: Ei pidä luoda kannustimia olemaan kilpailuttamatta pieniäkin hankintoja.

Kannatus: Viveca Lindgren

Evästys 4 (Kim Åström):

Pienhankintarajoja voisi toisaalta höllentää lain mukaisiksi ja toisaalta/erikseen huomioida kumulatiivisten ostojen osalta (4 vuotta 60k€, kaikki toimialat, vrt. sisäisen tarkastuksen huomiot).

Kannatus: Viveca Lindgren

Evästys (Ronja Karkinen):

Täydennetään ohjetta linjauksilla, joilla Kirkkonummen kunta huolehtii ihmisoikeus- ja ympäristövastuustaan sekä torjuu työperäistä hyväksikäyttöä ja harmaata taloutta.

Kannatus: Sanni Jäppinen

Puheenjohtajan tiedustellessa palautusehdotus evästyksineen hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi seuraavin evästyksin:

- Prosessiomistajuus hankintatoimella (tukitoimi), mutta asiaomistajuus toimialalla, jolle hankinta kohdistuu, ts. lause muotoon: Hankintatoimi kattaa pääosin kunnassa toteutettavat julkisiin hankintoihin liittyvät hankintaprosessin toimet hankintaprosessin kaikissa vaiheissa (hankintaprosessi kuten luvussa "13. Hankintaprosessi). Lisäys: Toimialat voivat ottaa hankinnoissaan prosessin tai sen osia itse hoitaakseen.

- Lisäykset prosessikaavioon:

Prosessiin lisätään selvyuden vuoksi kohtaan hankintapäätös vaihtoehtoinen reitti "mahdollinen päätös keskeyttämisestä" Prosessiin lisätään "Saapuneiden tarjousten arviointi" kohdan jälkeen laatikko "Mahdollisten tarkennusten pyytäminen"

- Kohta 18.6 ensimmäisen lauseen loppuosa pois ts. muotoon: Pienhankinnasta tulee tehdä hankintapäätös, kun hankinnan ennakoitu arvo on vähintään 15.000 euroa. Pois: "tai hankinnan ennakoitu arvo alittaa 15.000 euroa, mutta hankinta on toteutettu kilpailuttamalla"

Perustelu: Ei pidä luoda kannustimia olemaan kilpailuttamatta pieniäkin

hankintoja.

- Pienhankintarajoja voisi toisaalta höllentää lain mukaisiksi ja toisaalta/erikseen huomioida kumulatiivisten ostojen osalta (4 vuotta 60k€, kaikki toimialat, vrt. sisäisen tarkastuksen huomioid).

- Täydennetään ohjetta linjauksilla, joilla Kirkkonummen kunta huolehtii ihmisoikeus- ja ympäristövastuustaan sekä torjuu työperäistä hyväksikäyttöä ja harmaata taloutta.

Tiedoksi

kunnanjohtaja, toimialajohtajat, hankintapäällikkö

Selostus

Hankintalain tarkoittamissa hankintayksiköissä (kuten kunnissa) hankintojen suorittamista ohjaa hankintalaki (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/ 2016 tai vastaavat hankintalait kuten erityisalojen hankintalaki). Hankintoja voidaan ja on tarkoituksenmukaista ohjata hankintalakia täydentäen hankintayksiköiden omilla hankintaohjeilla.

Julkiset hankinnat jaetaan ennakoidun arvonsa perusteella kolmeen ryhmään:

- 1) kansallisen kynnsarvon* alittavat hankinnat (pienhankinnat),
- 2) kansallisen kynnsarvon* suuruiset tai sen ylittävät hankinnat (kansalliset hankinnat).
- 3) EU-kynnsarvon* suuruiset tai sen ylittävät hankinnat (EU-hankinnat).

(*kynnsarvot ovat todettavissa osoitteesta: [EU- ja kansalliset kynnsarvot - Työ- ja elinkeinoministeriö](#))

Kansallisiin hankintojen ja EU-hankintojen toteuttamisessa noudatetaan hankintalain (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/ 2016 tai vastaavat hankintalait kuten erityisalojen hankintalaki) johtuvia menettelytapasäännöksiä.

Pienhankintoihin ei sovelleta hankintalakia, minkä vuoksi ne voidaan toteuttaa kevyemmällä menettelyllä kuin hankintalain soveltamisalaan kuuluvat hankinnat. Selvyyden vuoksi kuitenkin todetaan, että hankintalaki kuitenkin ohjaa pienhankintojenkin toteuttamista eräiden hankintojen suorittamisen yleisten periaatteiden (avoimuuden ja tasapuolisen kohtelun periaatteet) ja muutoksenhakumenettelyn osalta. Hankintayksikkö (kuten Kirkkonummen kunta) voi omissa hankintaohjeistuksissaan ohjata pienhankintojen suorittamista hankintalain soveltamisalaan kuuluvia hankintoja laajemmin.

Kunnassa nykyisin sovellettava yleinen hankintaohje on vahvistettu vuonna 2018, kunnanhallitus 17.12.2018 § 419. Kunnassa nykyisin sovellettava hankintaohje on luettavissa osoitteessa: [Säännöt, ohjeet ja ohjelmat - Kirkkonummi](#).

Nykyistä hankintaohjetta on tarpeen uudistaa siten, että hankintoja ohjataan tehokkaammin kunnan asettamia tavoitteita (kuten kuntastrategia) toteuttavaksi, hankinnoilla tavoiteltavien taloudellisten ja laadullisten vaikutusten tehostamiseksi sekä siten, hankintojen ja kunnan johtamisjärjestelmän yhteyttä vahvistetaan.

Selvyyden vuoksi todetaan, että kunnan yleinen hankintaohje ei sisällä hankintavaltuuksia (kuten toimivalta) koskevia määräyksiä, hankintavaltuudet määräytyvät kunnan hallintosääntöön otettujen määräysten perusteella.

Ehdotus kunnan uudeksi yleiseksi hankintaohjeksi on esitetty esityslistan liitteellä 1 Kunnan yleinen hankintaohje (voimaantulo 1.6.2026). Ehdotuksen mukainen ohje sisältää mm. ohjeet hankinnoissa sovellettaviin yleisiin periaatteisiin, hankintojen suunnitteluun sekä pienhankintojen toteuttamiseen.

Kunnan yleistä hankintaohjetta on tarpeen täydentää kunnassa sovellettavalla, yksityiskohtaisemmalla ja luonteeltaan operatiivisemmalla hankintoja koskevalla menettelytapaohjeella, jonka tarkoituksena on ohjata ja tehostaa hankintojen suorittamista kunnanhallituksen hyväksymän yleisen hankintaohjeen mukaisia määräyksiä ja menettelytapoja noudattaen.

Kirkkonummen kunnan hallintosäännön (voimaantulo 16.6.2025) 96 § mukaan kunnanhallitus hyväksyy omalta osaltaan palvelujen järjestämiseen liittyvät yleiset linjaukset ja vahvistaa kunnan yleisen hankintaohjeen hankintoja ohjaavista periaatteista.

Liitteet: Liite 1 Kunnan yleinen hankintaohje (voimaantulo 1.6.2026)