

Kirkkonummen kunnan elinvoiman edistäminen ja sitä tukevat organisaatorakenteet

Elinvoimajaosto 29.05.2024 § 31

467/00.01.01/2024

Valmistelija	Kunnanjohtaja Virpi Sailas Yhdyskuntatekniikan johtaja Anna-Kaisa Kauppinen Hallintojohtaja Jaana Suihkonen etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi , puh. 09 29671 (vaihe)
Päätösehdotus	Kunnanjohtaja Sailas Virpi Elinvoimajaosto päättää merkitä tiedokseen kunnan elinkeino- ja työllisyyspalvelujen organisaation valmistelutilanteen.
Käsittely	Kunnanjohtaja Virpi Sailas ja yhdyskuntatekniikan johtaja Anna-Kaisa Kauppinen esittelivät asiaa kokouksessa.
Päätös	Elinvoimajaosto päätti merkitä tiedokseen kunnan elinkeino- ja työllisyyspalvelujen organisaation valmistelutilanteen.
Selostus	<p>Kunnan elinkeinopolitiikka on monitasoista toimintaa, jossa keskeisessä roolissa ovat yrittäjät ja yritykset, koulutus- ja innovaatiopalveluja tuottavat organisaatiot, rahoituslaitokset sekä muut yrityspalveluja tuottavat organisaatiot. Elinkeino- ja työllisyyspolitiikan tuloksellisuuden ja elinvoiman edistämisen kannalta on olennaista, kuinka hyvin eri tasojen ja eri toimijoiden toimet tukevat ja täydentävät toisiaan ja valittua yhteistä kuntastrategiaa toteutetaan muuttuvassa toimintaympäristössä. Tärkeää on, että huolehdimme sellaisen toimintaympäristön luomisesta, joka edistää yritysten syntymistä, toimintaa, kasvua, kilpailukykyä ja työllisyyttä.</p> <p>Kunnan näkökulmasta elinvoimaisuuden edistäminen ja kilpailukykyyn vahvistaminen tarkoittavat kaikkia niitä paikallisen tason toimenpiteitä, joilla paikallisista lähtökohdista parannetaan yritysten fyysistä ympäristöä, tuotantopanosten saatavuutta, osaamista, palveluja, sekä toimintaan liittyviä säädöksiä ja päätöksentekokäytäntöjä. Suotuisat olosuhteet puolestaan luovat perustan yritysten kilpailukykyille, työllisyydelle, laadukkaille palveluille ja kunnan elinvoimaisuudelle.</p> <p>Kirkkonummen uudessa keväällä 2024 hyväksytyssä kuntastrategiassa yksi päämäärinä on Kirkkonummi metropolialueen halutuimpana ja elinvoimaisimpana kuntana. Olemme yrittäjä- ja yritysmyönteinen kunta, joka varmistaa yritysten kasvu- ja toimintaedellytykset huolehtimalla tontti- ja toimitilarjonnasta sekä kaavoitus- ja luvitusprosessien sujuvuudesta. Houkuttelemme aktiivisesti ja määrätietoisesti uusia yrityksiä asettumaan Kirkkonummelle ja varmistamme elinkeinojen elinvoimaisuuden. Maaseutuelinkeinot ovat elinvoimaisia.</p> <p>Kirkkonummen kunnassa kunnanhallituksen alaisuudessa toimii elinvoimajaosto, jonka tehtävänä on kunnan hallintosäännön mukaisesti edistää kunnan elinkeinopolitiikkaa, kunnan vetovoimaista kehitystä, kunnan elinvoimaisuutta ja huolehtia aihealuetta koskevista ohjeista ja periaatteista. Elinvoimajaostolle kuuluvat lisäksi hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, kotoutumisen koordinointi sekä asumisneuvontaan liittyvät asiat.</p>

Kunnassa elinkeino- ja työllisyysasiat ovat tällä hetkellä hallinnollisesti sijoittuneet yhteisten palveluiden elinvoiman palveluryhmään. Näitä tehtäviä hoitavat elinvoimapäällikkö, elinkeino- ja markkinointiasiantuntija, työllisyyskoordinaattori sekä toukokuussa aloittanut yritysneuvoja. Elinvoiman palveluryhmään kuuluvat myös kotoutumisen ja asumisneuvonnan palvelut. Työllisyysalueen palveluiden valmistelu toimii omana palveluryhmänään yhteisten palveluiden organisaatiossa.

Toimintaympäristön muutokset

Lain työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) mukaisesti työllisyys- ja elinkeinopalveluiden järjestämisvastuu siirretään valtiolta kunnille 1.1.2025 alkaen. Uudistuksen myötä valtiolta siirtyy kunnille vuoden 2025 alusta TE-toimistojen, ELY-keskusten ja KEHA-keskuksen palveluita ja tehtäviä. Kirkkonummen kunta toimii Kirkkonummen, Vihdin ja Siuntion yhteisen työllisyysalueen vastuukuntana kuntien välillä tehdyn julkisten työvoimapalveluiden järjestämistä koskevan yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Yhteistoimintasopimus on kuntalain 52 §:n mukainen sopimus kuntien yhteisestä toimielimestä ja se koskee työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) säädettyjen työvoimapalveluiden järjestämisvastuuta. Työllisyysalueen muodostavat kunnat ovat sopineet yhteisestä toimintatavasta, jolla kunnat hoitavat yhdessä TE-palvelut. Palveluiden järjestämisestä vastaavana yhteisenä toimielimenä toimii Kirkkonummelle perustettava Työllisyys- ja elinkeinoasioiden lautakunta. Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoitaessaan Kirkkonummen kunta toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena vastuukuntana ja lain työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) tarkoittamana työvoimaviranomaisena.

Rakennemuutoksella on vaikutuksia lakisääteisiin viranomastehtäviin, toimintaympäristöön, kumppanuuksiin ja palveluihin. Näiden lisäksi uudistuksella on merkittäviä vaikutuksia kuntien talouteen ja sen ennakkointiin. Käytännössä tämä tarkoittaa, että kunnan elinvoimapalvelujen organisointi ja järjestäytyminen on suunniteltava huomioiden niin kunnan omat kuin yhteisen työllisyysalueenkin veloitteet. Tavoitteena on myös kunnan sisäisen yhteistyön kehittäminen.

Organisaatorakenteet

Kunnassa on valmisteltu tulevia muutoksia ja arvioitu vaihtoehtoisia malleja, miten kunnan yritys-, elinkeino- ja työllisyyspalvelujen kokonaisuus jatkossa toimisi kunnan organisaatiossa. Kokonaisuuteen liittyy kunnalle siirtyvien työllisyysalueen palvelujen lisäksi kunnan elinkeino- ja työllisyyspolitiikan toteuttamisen kokonaisuus: kunnan omat yrityksille tarjottavat palvelut kuten yritysneuvontapalvelut, yritysten sijoittuminen (yritystontit, toimitilat, luvitus), maaseutupalvelut, matkailupalvelut jne. Yhtymäpintaa on myös esimerkiksi kotoutumisen, Ohjaamo-toiminnan ja nuorisopalvelujen välillä sekä kunnan markkinoinnin ja viestinnän toteuttamisessa.

Taustaksi on selvitetty myös muiden työllisyysalueen vastuukuntina toimivien kuntien ratkaisuja. Vaihtoehtoja on ideoitu ja arvioitu mm. kunnan johtoryhmässä sekä työpajoissa, joihin on osallistunut yritysten, elinkeinopolitiikan ja työllisyyspalvelujen parissa työskenteleviä vastuuhenkilöitä yhteisistä palveluista ja yhdyskuntatekniikan ja sivistyspalvelujen palvelualueilta. Käytyjen keskustelujen perusteella on valittu kaksi vaihtoehtoista mallia elinvoimapalveluiden organisoitumisesta.

Vaihtoehtoisia malleja ja niiden vahvuuksia ja heikkouksia esitellään kokouksessa.

Tarkoituksena on, että kunnanjohtaja tekee päätöksen tulevasta organisaatiosta alkusyksyn aikana siten, että mahdollisesti tarvittavat hallintosääntömuutokset sekä uusi organisaatio tulevat voimaan vuoden 2025 alussa TE-palvelujen siirtyessä kunnan vastuulle. Ennen päätöksentekoa asia käsitellään yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa ja pidetään asianmukaiset henkilöstön kuulemiset.