



KIRKKONUMMI  
KYRKSLÄTT

Yhdyskuntatekniikka  
Samhällesteknik

# Kirkkonummen ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma 2024–2028

Rakennus- ja ympäristölautakunta 29.11.2016

Rakennus- ja ympäristölautakunta 27.2.2024

# Sisällysluettelo

<b>1. JOHDANTO</b> .....	<b>2</b>
<b>2. YMPÄRISTÖOLOSUHTEET KIRKKONUMMELLA</b> .....	<b>2</b>
<b>3. VALVONTAKOhteet KIRKKONUMMELLA</b> .....	<b>3</b>
3.1 LUPA-, REKISTERÖINTI- TAI ILMOITUSMENETTELYYN KUULUVAT LAITOKSET .....	3
3.2 KERTALUONTEINEN ILMOITUKSENVARAINEN TOIMINTA .....	3
3.3 HUVIVENESATAMAT .....	4
3.4 MAASTOLIIKENNELAIN KOhteet .....	4
3.5 ELÄINSUOJAT .....	4
3.6 LEIRINTÄALUEET .....	4
3.7 KIINTEISTÖJEN JÄTEHUOLTO .....	4
3.8 JÄTTEEN KERÄYS JA KULJETUS .....	4
3.9 JÄTTEIDEN JA MAA-AINESTEN HYÖDYNTÄMINEN MAANRAKENTAMISESSA .....	4
3.10 JÄTEVESIEN JOHTAMINEN .....	5
3.11 YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYKSISTÄ POIKKEAMINEN .....	5
3.12 VESILAIN MUKAISET KOhteet .....	5
3.13 VESIHUOLTOLAIN MUKAISET KOhteet .....	5
3.14 PILAANTUNEEN MAAPERÄN PUHDISTAMINEN .....	6
3.15 PIENEMMÄT VALVOTTAVAT KOhteet .....	6
3.16 HAITTAILMOITUKSET .....	6
3.17 MÄÄRÄYKSET PILAANTUMISEN EHKÄISEMISEKSI (YSL 180 §).....	6
<b>4. VALVONTATARKASTUKSET</b> .....	<b>6</b>
4.1 YLEISTÄ VALVONNASTA .....	6
4.2 YHTEISTYÖ VIRANOMAISTEN KESKEN.....	6
4.3 TARKASTUSTEN MÄÄRITTELY .....	7
4.4 YMPÄRISTÖLUVALLISTEN, ILMOITUKSENVARAISEN JA REKISTERÖITÄVIEN TOIMINTOJEN VALVONTA .....	7
4.5 VALVONNAN RISKIPERUSTEINEN KOHDENTAMINEN .....	8
4.6 TARKASTUSTEN VIREILLETULO .....	9
<b>5. HENKILÖSTÖRESURSSIT</b> .....	<b>9</b>
<b>6. KOULUTUS</b> .....	<b>9</b>
<b>7. TIETOJÄRJESTELMÄT</b> .....	<b>9</b>
7.1 NYKYTILA .....	9
7.2 ULKOPUOLISET TIETOJÄRJESTELMÄT.....	9
<b>8. ERITYISTILANTEISIIN VARAUTUMINEN</b> .....	<b>9</b>
<b>9. VALVONTASUUNNITELMAN SEURANTA JA PÄIVITYS</b> .....	<b>10</b>

# 1. Johdanto

Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii rakennus- ja ympäristönsuojelulautakunta. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava alueelleen säännöllistä valvontaa varten valvontasuunnitelma (YSL 168 §). Suunnitelmassa on oltava tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista valvonnan voimavaroista ja keinoista. Suunnitelmassa on kuvattava valvonnan järjestämisen ja riskinarvioinnin perusteet ja valvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö. Valvontasuunnitelma on tarkastettava säännöllisesti.

Tämä valvontasuunnitelma sisältää ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluvan ympäristönsuojelulain lisäksi myös muiden ympäristönsuojeluviranomaisen valvomien lakien valvonnan (mm. jätelaki 646/2011, maa-ainelaki 555/1981, kemikaalilaki 599/2013, maastoliikennelaki 1710/1995, merenkulun ympäristönsuojelulaki 1672/2009, luonnonsuojelulaki 9/2023, ulkoilulaki 606/1973, vesihuoltolaki 119/2001, vesilaki 587/2011, vesiliikennelaki 782/2019, eräiden ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittamisesta annettu laki 764/2019 sekä näiden nojalla annetut asetukset ja määräykset).

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on valvontasuunnitelman laatimisen lisäksi laadittava luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta valvontaohjelma. Valvontaohjelmassa kuvataan tarkemmin tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla. Valvontaohjelma on hallintolain (434/2003) 39 §:n nojalla ei-julkinen asiakirja.

Valvontasuunnitelman ensisijaisena tavoitteena on järjestää luvanvaraisten ja rekisteröityjen toimintojen valvonta säännöllisesti ja tehokkaasti ja tunnistaa tapaukset, joista saattaa aiheutua vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Suunnitelmallisen valvonnan kautta saavutetaan riittävä, ennalta määritelty tarkastustiheys toiminnoille sekä varmistetaan toiminnanharjoittajien kesken tasavertainen tarkastuskäytäntö.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisten, ilmoitusvelvollisten ja rekisteröityjen toimintojen määräaikaistarkastuksista sekä muusta valvontaohjelmaan perustuvasta säännöllisestä valvonnasta. Valvonnasta perittävistä maksuista päätetään ympäristönsuojeluviranomaisen taksassa.

Rakennus- ja ympäristölautakunta on 29.11.2016 hyväksynyt Kirkkonummen voimassa olevan valvontasuunnitelman kaudelle 2017–2027. Ympäristöyksikkö on pitänyt valvontasuunnitelmaan perustuvaa valvontaohjelmaa ajan tasalla osana normaalia valvonnan suunnittelua (uudet toimijat on lisätty ja toiminnan lopettaneet on poistettu valvottavien listalta). Voimassa oleva valvontasuunnitelma ja -ohjelma on katsottu tarpeelliseksi uusiksi kesken suunnitelmakauden 2017–2027, koska sekä lainsäädännössä että toimintaympäristössä on tapahtunut muutoksia. Uusi valvontasuunnitelma on laadittu kaudelle 2024–2028 ja se perustuu olemassa olevaan valvontasuunnitelmaan.

## 2. Ympäristöolosuhteet Kirkkonummella

Kirkkonummen pinta-ala on noin 1017 km<sup>2</sup>, josta sisävesialuetta on noin 27 km<sup>2</sup> ja merialuetta noin 623 km<sup>2</sup>. Kirkkonummea luonnehtivat savikkolaaksopainanteet, joita reunustavat kalliiset mäki-alueet. Paikoin esiintyy myös karkeiden maalajien muodostumia, joista osa on luokiteltu pohjaveden hankinnan kannalta tärkeiksi. Kirkkonummella on kolme tiiviimpää asutuskeskusta ja niiden lisäksi huomattavaa haja-asutusta.

Kirkkonummella on kaikkiaan 61 yli hehtaarin kokoista järveä. Järvien tila vaihtelee hyvästä huonoon. Kirkkonummen merkittävimmät virtavedet ovat Kvarnbyån, Estbyån, Sundet ja Jolkbyån ja niiden tila on keskimäärin tyydyttävä. Yhdyskunnan vedenhankinnan kannalta tärkeitä tai siihen soveltuvia pohjavesialueita on 11 kpl. Kirkkonummen edustan merialueen tila on välttävä. Kirkkonummen ilmanlaatu on pääsääntöisesti hyvä.

### 3. Valvontakohteet Kirkkonummella

Etukäteen suunnitellussa valvonnassa priorisoidaan valvottavat kohteet. Voimavaroja suunnataan ensisijaisesti kohteisiin, joiden toiminnasta aiheutuu merkittävää ympäristön pilaantumisen vaaraa. Valvottavien kohteiden luokitukseen vaikuttavat toimintaan liittyvät riskit, toiminnasta aiemmin aiheutuneet ympäristövahingot ja aiemmat viranomaishuomautukset.

#### 3.1 Lupa-, rekisteröinti- tai ilmoitusmenettelyyn kuuluvat laitokset

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluvia luvanvaraisia toimintoja (YSL 27–30 §) oli helmikuussa 2024 Kirkkonummella kaikkiaan 14 kpl. Muiden tahojen, kuten aluehallintoviraston (AVI), vanhan vesioikeuden ja Uudenmaan ympäristökeskuksen, valmistelemissä ympäristölupia on voimassa noin 20 kpl. Näiden laitosten valvoja on ensisijaisesti valtion valvontaviranomainen.

Tässä valvontasuunnitelmassa rekisteröitävillä kohteilla tarkoitetaan YSL 116 §:ssä ja saman lain liitteessä 2 säädettyjä toimintoja, kuten jakeluasemia, keskisuuria energiantuotantoyksiköitä ja -laitoksia, asfalttiasemia ja kemiallisia pesuloita. Rekisteröityjä valvontakohteita on Kirkkonummella tällä hetkellä 15 kpl.

Ilmoituksenvaraisilla kohteilla tarkoitetaan YSL 115 a §:ssä ja saman lain liitteessä 4 säädettyjä toimintoja, kuten mm. suurempia eläinsuojia, eräitä elintarviketoimintoja ja varikkoja. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluvia ympäristönsuojelulain 115 a §:n nojalla ilmoituksenvaraisia toimintoja olisi nykyisellään 2 kpl, mutta molemmilla on edelleen voimassa oleva ympäristölupa ja valvontaa tehdään sen mukaisesti.

Taulukko 1. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluvien ympäristöluvanvaraisten, rekisteröityjen ja yleiseen ilmoitusmenettelyyn kuuluvien toimintojen määrät toimialoittain Kirkkonummella (tilanne 27.2.2024).

Toimiala	Ympäristölupa	Rekisteröinti	Ilmoitusmenettely
Energiantuotanto		3	
Polttoaineiden varastointi ja käsittely	1	9	
Kemiallinen pesula		1	
Maa- ja kiviainesten otto	4		
Eläinsuoja	4		
Jätteiden ammattimainen tai laitosmainen käsittely	2		
Ampumarata	1		
Asfalttiasema		2	
Muu toiminta	2		
YHTEENSÄ	14	15	0

#### 3.2 Kertaluonteinen ilmoituksenvarainen toiminta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviin kuuluvia ilmoitusvelvollisia toimintoja ovat ympäristönsuojelulain 118–120 §:n mukaiset tilanteet.

Erityisen häiritsevää melua aiheuttavasta tilapäisestä toiminnasta on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojeluviranomaiselle (YSL 118 §). Pääosa ilmoituksista koskee maarakentamista tai muuta rakentamista. Meluilmoituksista tehdään vuosittain kymmenkunta päätöstä.

### **3.3 Huvivenesatamat**

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee huvivenesatamien jätehuoltosuunnitelmat ja valvoo niiden noudattamista (merenkulun ympäristönsuojelulaki, 9 luku). Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluvia rekisteröitäviä, yli 25 venepaikan huvivenesatamia on Kirkkonummella 8 kpl.

### **3.4 Maastoliikennelain kohteet**

Maastoliikennelain mukaan luvitettuja ja valvottavia kohteita on tällä hetkellä 1 kpl. Maastoliikennelain valvontakohteiden määräaikaistarkastusväli määritetään samalla riskinarvioinnilla, jota sovelletaan ympäristöluvallisten, rekisteröitävien ja ilmoitusvelvollisten toimintojen kohdalla (ks. kappale 4.4.).

### **3.5 Eläinsuojat**

Valtioneuvoston asetus eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta (Vna 1250/2014, ns. nitraattiasetus), edellyttää, että kotieläinsuojien lantavarastoon tulee mahtua koko vuoden aikana muodostuva lanta lukuun ottamatta eläinten laitumelle jättämää lantaa. Poikkeaminen lannan varastointitalta vaadittavasta tilavuudesta käsitellään rakennusluvan yhteydessä, jolloin ympäristönsuojeluyksikkö antaa asiasta tarvittaessa lausunnon. Lannan varastoinnista aumassa ja lannan levittämisestä poikkeustilanteessa on tehtävä etukäteen ilmoitus kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Kirkkonummella on muutamia nautakarjan eläinsuojia ja noin 100 hevostallia, joista yhteensä neljällä on ympäristölupa. Eläinsuojia valvotaan ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden mukaan annettujen asetusten, kuten nitraattiasetuksen nojalla. Lisäksi valvotaan sitä, että toiminnanharjoittajat noudattavat ympäristönsuojelu- ja jätehuoltomääräyksiä.

### **3.6 Leirintäalueet**

Ympäristönsuojeluviranomainen toimii hallintosäännön nojalla ulkoilulain tarkoittamana leirintäalueviranomaisena, joka käsittelee leirintäalueen perustamista koskevan ilmoituksen ja valvoo leirintäalueita koskevia ulkoilulain nojalla annettuja säännöksiä ja määräyksiä. Valvontaa suoritetaan erillisen harkinnan mukaan.

### **3.7 Kiinteistöjen jätehuolto**

Asuin- ja toimipaikkakiinteistöjen jätehuollon valvontaa tehdään pääasiassa toimenpidepyyntöjen perusteella ja tarvittaessa yhteistyössä HSY:n kanssa.

### **3.8 Jätteen keräys ja kuljetus**

Jätelain (646/2011, JL) 124 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava suunnitelma myös JL 100 §:ssä tarkoitetun jätteen ammattimaisen keräystoiminnan valvontaa varten. Jätelain mukaisen suunnitelman tulee perustua arviointiin jätteistä ja niiden jätehuollosta aiheutuvista riskeistä ja ympäristövaikutuksista. Suunnitelma tulee arvioida vähintään joka kolmas vuosi ja se on saatettava ajan tasalle tarpeen mukaan.

Jätteen ammattimaisesta keräystoiminnasta (JL 100 §) on tehtävä ilmoitus kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle jätehuoltorekisteriin merkitsemistä varten. Ammattimaisen keräyksen vastaanottopisteitä ovat mm. alueelliset paperinkeräyspisteet, HSY:n aluekeräyspisteet ja vaarallisten jätteiden kontit, kauppakeskusten ekopisteet ja sähkö- ja elektroniikkaromun vastaanottopaikat. Ympäristönsuojeluyksikkö valvoo, että ilmoitusvelvolliset tekevät ilmoituksen. Keräyspisteiden siisteyttä valvotaan haittailmoitusten perusteella.

### **3.9 Jätteiden ja maa-ainesten hyödyntäminen maanrakentamisessa**

Ammattimaisesta tai laitospöäsmäisestä jätteen hyödyntämisestä ilmoitetaan valtion valvontaviranomaiselle MARA-asetuksen (843/2017) mukaisesti.

Kirkkonummen ympäristönsuojelumääräysten mukaan muussa kuin ammattimaisessa tai laitospöäsmäisessä maanrakentamisessa voidaan käyttää puhdasta betoni- ja tiilijätettä, muita hyödyntämiskelpoisia jätteitä ja pilaantumattomia jätemaita korvaamaan luonnonaineksia. Jätteen hyödyntämisestä on ilmoitettava ympäristönsuojeluyksikölle. Ympäristönsuojeluyksikkö tarkastaa saamiensa tietojen perusteella jätesijoituksen määräysten mukaisuuden ja antaa tarvittaessa ohjeita. Ympäristönsuojeluyksikkö valvoo myös jätteeksi luokittelemattomien maa-ainesten hyödyntämistä.

### **3.10 Jätevesien johtaminen**

Viemäriverkostoon kuulumattomien kiinteistöjen jätevesien käsittelyvaatimuksista säädetään ympäristönsuojelulaisissa, valtioneuvoston asetuksessa talousjätevesien käsittelystä viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla ja Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojelumääräyksissä.

Jätevesisäädösten valvontaa suoritetaan pääsääntöisesti maankäyttö- ja rakennuslain mukaisten lupien käsittelyn yhteydessä sekä ilmoitusten ja toimenpidepyyntöjen perusteella. Jätevesien käsittelyn asianmukaisuutta edistetään vesiensuojeluyhdistyksen tekemillä neuvontakäynneillä. Ympäristötarkastaja antaa tarvittaessa rakennusvalvonnalle lausunnon maankäyttö- ja rakennuslain mukaisiin rakennuslupahakemuksiin liitettävistä jätevesijärjestelmien suunnitelmista.

Kirkkonummella neljällä yhdyskuntajätevedenpuhdistamolla on ympäristölupa. Lisäksi muutaman teollisuuslaitoksen yhteydessä on teollisuusjätevedenpuhdistamo ja yhden yhteydessä käsitellään lisäksi yhdyskuntajätevesiä. Jätevedenpuhdistamojen ympäristölupia valvoo ensisijaisesti valtion valvontaviranomainen.

### **3.11 Ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeaminen**

Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojelumääräysten mukaan öljysäiliön omistajan tai haltijan on puhdistutettava käytöstä poistettu maanalainen säiliö putkistoineen ja poistettava se maaperästä. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi hakemuksesta myöntää poikkeuksen velvollisuudesta poistaa käytöstä poistettu öljysäiliö maaperästä, mikäli poistaminen on teknisesti hyvin vaikeaa tai siitä aiheutuu vahinkoa muulle omaisuudelle. Maahanjättämishakemuksia käsitellään vuodessa noin 5–10 kappaletta.

Muita tyyppisiä hakemuksia ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamiseksi on jätevesijärjestelmän suojaetäisyyksistä poikkeaminen tai rakennuksen hävittäminen polttamalla pelastuslaitoksen sammutusharjoituksessa.

### **3.12 Vesilain mukaiset kohteet**

Vesilain mukaiset lupa-asiat käsittelee valtion lupaviranomainen. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on toimivaltaa oja koskevien erimielisyyksien ratkaisussa. Lisäksi kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo valtion valvontaviranomaisen rinnalla vesilain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista. Valvontaa tehdään lähinnä haittailmoitusten ja hakemusten perusteella. Tarkastuksia on vuosittain kymmenkunta.

### **3.13 Vesihuoltolain mukaiset kohteet**

Rakennus- ja ympäristölautakunta toimii vesihuoltolain mukaisena valvontaviranomaisena ja päättää vesihuoltolain 11 §:n ja 17 c §:n sekä MRL 103 f mukaisista vapautuksista kiinteistön liittämiselvöllisyydestä vesihuoltoon tai hulevesiviemäriin. Ympäristönsuojeluyksikkö valvoo vesihuoltolaitoksen toiminta-alueella sijaitsevien kiinteistöjen liittämistä vesihuoltolaitoksen verkostoihin. Valvontakohteet tulevat vireille pääasiassa vesihuoltolaitosten ilmoitusten ja haittailmoitusten myötä.

### **3.14 Pilaantuneen maaperän puhdistaminen**

Öljy- ja kemikaalivahinkojen alkutorjunnasta vastaa pelastuslaitos. Öljy- ja kemikaalivahinkojen jälkitorjunnasta vastaa kunnan määräämä viranomainen, ei kuitenkaan ympäristönsuojeluviranomainen. Ympäristönsuojeluyksikkö antaa tarvittaessa asiantuntija-apua ja valvoo jälkitorjunnan suorittamista.

Mikäli maaperän puhdistamista ei tehdä loppuun pelastuslain mukaisena torjuntatyönä, otetaan yhteyttä valtion valvontaviranomaiseen, joka on toimivaltainen viranomainen pilaantuneen maaperän puhdistamiseen liittyvissä asioissa (YSL luku 14). Kirkkonummella on useita pilaantuneen maan kunnostushankkeita vuosittain. Osa on vanhempia pilaantumisia ja tulevat ilmi kaivamista edellyttävien rakennus- tai infrahankkeiden yhteydessä (esim. vanhat automaalaamot, ampumaradat), osa on seurausta tuoreemmasta pilaantumisesta esimerkiksi öljysäiliön rikkoonnuttua.

### **3.15 Pienemmät valvottavat kohteet**

Ympäristön pilaantumisen vaaraa voi aiheutua myös pienemmistä toiminnoista. Tällaisia ovat muun muassa moottoriajoneuvokorjaamot ja -maalaamot, metalliteollisuus ja pienemmät eläinsuojat. Näistä osalla toiminta on niin vähäistä, että ne eivät edellytä säännöllisiä tarkastuksia. Tällaisia toimintoja on Kirkkonummella yli 100 kappaletta. Kohteet tarkastetaan tarpeen mukaan tai erillisten valvontahankkeiden yhteydessä.

### **3.16 Haittailmoitukset**

Ympäristövalvontaan tulee vuosittain noin 200 ympäristönsuojelulain 169 §:n mukaista yhteydenottoa, jotka koskevat ympäristössä esiintyvää haittaa kuten esimerkiksi savua, pölyä, melua, jätevettä, öljypäästöä, puutteita jätehuollossa tai roskaantumista. Haittailmoitukset tehdään puhelimitse, sähköpostitse, palautejärjestelmän kautta tai satunnaisesti myös kirjeitse. Haittailmoitusten käsittelyssä sovelletaan ympäristönsuojelulain 175 §:ää. Haittailmoitusten käsittelyyn liittyy yleensä yksi tai useampia tarkastuksia tai yhteydenottoja haitan aiheuttajaan, mutta vähintään vastaus haittailmoituksen tekijälle.

### **3.17 Määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi (YSL 180 §)**

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa yksittäisiä määräyksiä pilaantumisen ehkäisemiseksi (YSL 180 §) muille kuin luvanvaraiselle tai rekisteröitävälle toiminnalle. Annettuja määräyksiä valvotaan tarpeen mukaan.

## **4. Valvontatarkastukset**

### **4.1 Yleistä valvonnasta**

Laitosvalvontaa tehdään jatkuvasti. Valvontakohteet jaetaan ympäristönsuojeluyksikön henkilöstön kesken ensisijaisesti toimialan mukaan. Tarkastuksia tehdään tarpeen mukaan myös yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa.

### **4.2 Yhteistyö viranomaisten kesken**

Tärkeimpiä yhteistyökumppaneita ovat valtion lupa- ja valvontaviranomaiset, poliisi, pelastuslaitos, kunnan rakennusvalvonta, ympäristöterveydenhuolto, kunnan kaavoitus, kunnossapitopalvelut, lähikuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY). Viranomaistapaamisia järjestetään säännöllisesti eri kokoonpanoilla ja niissä käsitellään ajankohtaisia asioita ja kehitetään yhteistyön käytäntöjä. Muulloin yhteyttä pidetään matalalla kynnyksellä aina tarvittaessa.

Toiminnan tarkastaa ensisijaisesti viranomainen, jonka toimivaltaan toiminnan valvonta kuuluu. Valtion valvontaviranomainen (Kirkkonummella Uudenmaan ELY-keskus) valvoo valtion lupaviranomaisen (Aluehallintovirasto, AVI) luvittamia kohteita. Kirkkonummen

ympäristönsuojeluyksikkö pyrkii osallistumaan valtion valvontaviranomaisen valvontasuunnitelman mukaisiin tarkastuksiin, joihin kunnan edustaja pyydetään mukaan. Kirkkonummen ympäristönsuojeluyksikkö tekee myös itsenäisiä tarkastuksia tilanteissa, joissa on tarpeen nopeasti selvittää tilanne ja ensisijainen valvontaviranomainen on estynyt tehtäväänsä hoitamaan. Kaikista valtion viranomaisen kohteisiin liittyvistä yhteydenotoista tiedotetaan valtion valvontaviranomaista.

### **4.3 Tarkastusten määrittely**

Valvontaviranomaisen on tehtävä luvanvaraisen, rekisteröidyn tai ilmoituksenvaraisen toiminnan tarkastus riittävän usein toiminnalle määritetyn riskitason mukaisesti.

Myös silloin, kun onnettomuuden, haittailmoituksen, lupamääräysten rikkomisen tai muun seikan vuoksi on aihetta olettaa, että toiminnasta aiheutuu terveyshaittaa, haittaa luonnolle ja sen toiminnolle, luonnonvarojen käytön estymistä tai merkittävää muuta näihin rinnastettavaa seurausta tai sen vaaraa, valvontaviranomaisen on selvitettävä asia tarkastamalla tai muulla asianmukaisella tavalla. Kohteeseen tehdystä tarkastuksesta on laadittava pöytäkirja. Tarkastukseen kuuluu ennakovalmistelu, varsinainen tarkastus toimintapaikalla, tarkastuskertomuksen laadinta, toiminnanharjoittajan tarkkailuraporttien lukeminen ja muu tarkastuksen aiheuttama jälkityö. Tarkastus voi olla koko kohteen toimintaan tarkoitettu tarkastus tai se voi olla kohdennettu vain tiettyyn toiminnan osaan.

Muita valvontatoimenpiteitä ovat raporttien ja seurantatietojen tarkastaminen sekä ilmoitusten ja yleisöilmoitusten käsittely. Osa valvontatoimista voidaan hoitaa kirjallisesti käymättä paikan päällä. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa tehostaa antamiaan määräyksiä hallintopakolla.

Maksullisiksi tarkastuksiksi luetaan

- valvontaohjelmaan perustuvat luvanvaraisen, ilmoituksenvaraisen tai rekisteröitävän toiminnan määräaikaistarkastukset ja niiden muu ohjelmaan perustuva säännöllinen valvonta
- ympäristönsuojelulain 169 § mukaiset toimenpiteisiin johtavat tarkastukset
- tarkastukset, jotka ovat tarpeen ympäristönsuojelulain 175 tai 176 §:ssä tarkoitettun kiellon tai määräyksen noudattamisen valvomiseksi taikka 181 §:ssä tarkoitettun toiminnan keskeyttämisen valvomiseksi
- jätelain mukaiset maksulliset valvontatoimet

### **4.4 Ympäristöluvallisten, ilmoituksenvaraisen ja rekisteröitävien toimintojen valvonta**

Määräaikaistarkastusten kohteet ja tarkastustiheys perustuvat riskinarviointiin.

Perusteellisessa riskinarvioinnissa huomioidaan sekä toimialakohtaiset riskit että laitoskohtaiset riskit. Laitoskohtainen riskinarviointi sisältää toiminta- ja sijaintiriskien arvioinnin. Niissä kunnissa, joissa luvanvaraisia ja rekisteröitäviä toimintoja on vähän ja niiden toiminta tunnetaan hyvin, voidaan riskinarviointi tehdä suoraan laitoskohtaisesti.

Tarkastustiheys määräytyy riskiarvioinnin perusteella annetun valvontaluokan mukaan. Valvontaohjelmaa tarkistettaessa seuraavan määräaikaistarkastuksen ajankohta on lähtökohtaisesti määritelty valvontaluokan ja edellisen tarkastuksen ajankohdan perusteella. Jakeluasemilla ja lämpölaitoksilla seuraavien tarkastusten ajankohdat on kuitenkin sovitettu yhteen pelastuslaitoksen tarkastussuunnitelman kanssa, jotta yhteistarkastukset ovat mahdollisia. Muutamalla asemalla tästä seuraa valvontaluokkaan verrattuna vuotta lyhyempi tai pidempi tarkastusväli. Seuraavan tarkastuksen ajankohtaa on voitu lisäksi aikaistaa, mikäli tiedossa on toiminnassa tapahtuneita muutoksia (esim. lämpölaitosten kattilamuutokset). Uudella toiminnalla



tarkastusvälin laskenta aloitetaan toiminnan aloittamiseen tai luvan kirjoittamiseen liittyvästä tarkastuksesta.

Luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröityjen kohteiden lisäksi valvontaa kohdistetaan mahdollisuuksien mukaan myös muihin toimintoihin, kuten autokorjaamoihin, konevarikoihin ja hevostalleihin.

#### 4.5 Valvonnan riskiperusteinen kohdentaminen

Valvonta kohdistetaan laitoskohtaisen riskinarvioinnin perusteella. Jokaisen kohteen osalta arvioidaan sijainti- ja toimintariskit sekä valvontahistorian vaikutus valvonnan tarpeeseen. Uusien toimintojen osalta riskinarviointi tehdään luvan myöntämisen, ilmoituksen käsittelyn tai rekisteröinnin yhteydessä.

Ensin arvioidaan riskin olemassaolo. Riskit liittyvät sijaintiin, toimintaan tai ne on tunnistettu valvontahistorian perusteella. Riskille annetaan pisteitä seuraavasti.

##### Sijaintiriski

- alle 100 metrin etäisyydellä naapureita, 3 p.
- alle 300 metrin etäisyydellä naapureita, 1 p.
- vaikutuspiirissä olevat muut herkät kohteet (koulut, sairaalat, luonnonsuojelu- ja virkistysalueet), 5 p.
- sijainti pohjavesialueella tai vesistön ranta-alueella, 5 p.

**Toimintariski**, 0 = ei riskiä, 1 = pieni, 3 = kohtalainen, 5 = suuri

- roskaantuminen ja epäsiisteys
- melu- tai värinähaitta
- pöly-, savu- tai hajuhaitta
- maaperän pilaantuminen
- ravinne- ja haitta-ainepäästöt
- vaaralliset jätteet

**Valvontahistoria**, 0 = ei puutteita / ilmoituksia, 1 = pieniä puutteita/yksittäisiä ilmoituksia, 3 = useita puutteita/ilmoituksia, 5 = huomattavia puutteita

- tarkkailun tulokset
- aiemmin havaitut puutteet ja riskit
- tapahtuneet onnettomuudet ja poikkeustilanteet
- vuosiraportointivelvoite ja sen täyttäminen
- toiminnasta ilmoitetut haitat

Samaa riskilistausta sovelletaan kaikkiin luvanvaraisiin, ilmoituksenvaraisiin ja rekisteröitäviin toimintoihin. Pisteet lasketaan yhteen. Kokonaisriskipisteet määrittävät toiminnan valvontaluokan. Riskinarvioinnin perusteella on määritetty neljä valvontaluokkaa, VL1–VL4. VL1-kohteet tarkastetaan vuosittain, VL2-kohteet kahden vuoden välein, VL3-kohteet kolmen vuoden välein ja VL4-kohteet 5–8 vuoden välein. Mikäli valvottavassa kohteessa ei ole ollut toimintaa kyseisellä valvontajaksolla, siirtyy valvontaohjelman mukainen tarkastus seuraavalle vuodelle.

Taulukko 2. Riskipisteisiin perustuvat valvontaluokat ja niiden tarkastusväli.

Valvontaluokka VL	Tarkastustiheys	Kokonaisriskipisteet
1	Vuosittain	yli 17
2	2 vuoden välein	13–16
3	3 vuoden välein	9–12
4	5–8 vuoden välein	1–8

Riskinarviointi ja valvontaluokka päivitetään toimintojen osalta säännöllisesti määräaikaistarkastusten yhteydessä. Riskinarviointia voidaan päivittää tarvittaessa muutenkin, mikäli tietoon tulee seikkoja, jotka olennaisesti vaikuttavat toiminnasta aiheutuvaan riskiin. Riskinarvioinnin säännöllinen päivittäminen on tarpeen, koska tehtyjen korjauksien, toimintatapojen muutosten tai laitoksen ympäristössä tapahtuneiden muutosten seurauksena riskit voivat muuttua. Valvontaluokan tarkastamisen perusteet ja uusi valvontaluokka kirjataan tarkastusmuistioon ja valvontaohjelmaan.

#### **4.6 Tarkastusten vireilletulo**

Maksulliset tarkastukset tulevat vireille valvontaohjelman mukaisesti viranhaltijan aloitteesta. Muut tarkastukset voivat tulla vireille esimerkiksi onnettomuustilanteissa tai muiden tahojen, kuten haitankärsijän tai toisen viranomaisen vireille panemana.

### **5. Henkilöstöresurssit**

Ympäristönsuojeluviranomaisen valvontatehtäviä hoitavat ympäristönsuojeluyksikössä ympäristötarkastajat (2), ympäristösuunnittelija (1) ja ympäristöpäällikkö (1). Ympäristönsuojeluyksiköllä on käytettävissä valvontaan noin 1,5 henkilötyövuosi. Tästä ajasta vain osa pystytään kohdentamaan suunnitelmalliseen valvontaan, koska ennakoimattomien haittailmoitusten käsittely vaatii resursseja.

Valvontaohjelmassa esitetyt tarkastukset voidaan toteuttaa vain, mikäli henkilöstöresurssit pysyvät ennallaan ja vuosittaisten ilmoitusten, hakemusten ja lausuntopyyntöjen määrä ei merkittävästi muutu. Välittömiä toimenpiteitä vaativat, merkittäviä haittoja aiheuttavat ja määräaikaan sidotut asiat asetetaan etusijalle.

### **6. Koulutus**

Valtionhallinnon tavoitteet viranomaistoiminnan sujuvoittamiseksi ovat ohjanneet työn painopistettä ennakkovalvontaan perustuvasta lupakontrollista työllistävämpään jälkivalvontaan. Uudistuneen lainsäädännön ja ympäristöhallinnon ohjeistusten oikeaoppinen soveltaminen edellyttää jatkuvaa kouluttautumista. Kaikille ympäristönsuojeluyksikön henkilöille järjestetään erikoisosaamista vastaavaa koulutusta vuosittain.

### **7. Tietojärjestelmät**

#### **7.1 Nykytila**

Valvonnan toimenpiteet kirjataan ja arkistoidaan ympäristönsuojelun tietojärjestelmiin tai suojatulle verkkolevyille. Näin turvataan asianosaisten ja viranomaisten tiedonsaantioikeus sekä ympäristönsuojelun ja kunnan sisäinen tiedonsiirto.

#### **7.2 Ulkopuoliset tietojärjestelmät**

Ympäristönsuojelun valvonnan sähköiseen asiointijärjestelmään (YLVA) tallennetaan tietoja mm. ympäristölupavolvollisista, ilmoituksenvaraisista ja rekisteröitävistä toiminnoista. Järjestelmä on osa ympäristönsuojelulain 222 § mukaista ympäristönsuojelulain tietojärjestelmää.

### **8. Erityistilanteisiin varautuminen**

Erityistilanteita voivat olla esimerkiksi öljy- tai kemikaalionnettomuudet, pohja- tai pintavesiin kohdistuvat päästöt tai toimintahäiriöt tuotanto- tai jätteidenkäsittelylaitoksissa.

Ympäristönsuojeluun tulleisiin yhteydenottoihin pyritään reagoimaan nopeasti. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella ei kuitenkaan ole päivystysvelvollisuutta.

## **9. Valvontasuunnitelman seuranta ja päivitys**

Valvontasuunnitelman ja -ohjelman toteutumista arvioidaan seuraamalla toteutuneiden tarkastusten määrää ja siitä raportoidaan toimintakertomuksen yhteydessä. Valvontasuunnitelma tarkistetaan lautakunnassa vähintään viiden vuoden välein.