

Varhaiskasvatuksen palvelusetelin sääntökirjan muutokset 1.1.2024 alkaen

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta 12.12.2023 § 72

869/12.07.00/2023

Valmistelija	Varhaiskasvatuksen erityisasiantuntija Vesa Joronen Varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö Mirja Toivonen Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö Ellen Engdal-Dannbäck etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi, puh. 09 29671 (vaihe)
Päätösehdotus	Varhaiskasvatusjohtaja Vesiluoma Anu Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päättää 1 21–34 tunnin viikoittaista varhaiskasvatusaika käyttävien varhaiskasvatusaikakertoimeksi 1. 2 alle 3-vuotiaan lapsen palvelusetelin ikäkertoimeksi 1,6. 3 päivitetyn varhaiskasvatuksen palvelusetelin sääntökirjan noudatettavaksi 1.1.2024 alkaen.
Päätös	Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päätti päätösehdotuksen mukaisesti.
Tiedoksi	Yksityiset päiväkodit, varhaiskasvatuksen palvelupäälliköt, asiakaspalvelusihteerit, varhaiskasvatuksen hallinnollinen sihteeri
Selostus	Taustaa Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta on päättänyt varhaiskasvatuksen palvelusetelin sääntökirjasta viimeksi 14.12.2022 § 68. Toimivalta Hallintosäännön 54 §:n mukaan sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päättää varhaiskasvatuksen ja opetuksen molempia kieliryhmiä koskevista asioista, joista säädetään lainsäädännössä ja joiden toimivallasta ei ole hallintosäännöllä tai muilla päätöksillä määrätty. Varhaiskasvatuksen palveluseteli Varhaiskasvatuslain (540/2018, 5 §) mukaan varhaiskasvatuksessa voidaan antaa palvelun käyttäjälle sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä annetun lain mukainen palveluseteli (569/2009). Palveluseteli rinnastetaan varhaiskasvatuslain mukaiseen kunnan järjestämään varhaiskasvatukseen, eikä huoltaja voi saada lapsesta samanaikaisesti lasten kotihoidontukea tai yksityisen hoidon tukea. Toiminnan lähtökohtana on asiakkaan oikeus varhaiskasvatukseen ja toiminnan tulee olla asiakaslähtöistä. Palveluntuottajan toiminnan tulee vastata myös sitä tasoa, mitä kunnan vastaavalta toiminnalta edellytetään. Varhaiskasvatuksen palvelusetelin sääntökirja

Kirkkonummen kunnassa otettiin varhaiskasvatuksen tulosidonnainen palveluseteli käyttöön 1.8.2018 sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan päätöksellä (13.12.2017 § 45). Palvelusetelin käyttöön liittyy sääntökirja, jossa kunta asettaa varhaiskasvatuslaissa ja palvelusetelilain 5 §:ssä mainitut hyväksymiskriteerit palvelun tuottajille.

Palvelusetelin maksamisen ehtona on, että yksityinen palvelujen tuottaja sitoutuu noudattamaan sääntökirjan ehtoja siitä alkaen, kun palvelujen tuottaja hyväksytään palvelusetelillä toteutettavien varhaiskasvatuspalvelujen tuottajaksi ja sääntökirjan muuttuessa siitä päivämäärästä alkaen, kuten päätöksessä ilmoitetaan. Kunta valvoo lakisääteisenä valvontaviranomaisena sääntökirjan noudattamista. Mikäli palveluntuottaja ei noudata uutta sääntökirjaa, palvelujen tuottaminen palvelusetelillä päättyy ilman irtisanomisaikaa.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelin sääntökirja määrittelee palvelusetelillä järjestettyä varhaiskasvatusta lainsäädännön lisäksi palveluseteliasiakkuuden, palvelusetelin arvon, palveluntuottajan ja kunnan veloitteiden, sääntökirjan noudattamisen valvonnan sekä palvelun sisällön ja laadunhallinnan osalta. Sääntökirja toimii varhaiskasvatuksen palvelusetelin toiminta- ja menettelytapaohjeena ja palveluntuottajan on sitouduttava noudattamaan sääntökirjaa.

Sääntökirja ei ole sopimus Kirkkonummen kunnan ja palveluntuottajan välillä. Sopimussuhde syntyy palvelusetelitapahtumassa asiakkaan ja palveluntuottajan välille. Sopimuksen sitoumukset ja vastuut eivät kohdistu kuntaan.

Sääntökirja muodostuu yleisestä- ja erityisestä osasta. Liitteenä olevaan päivitettyyn sääntökirjaan on kirjattu esitykset palvelusetelin alle 3-vuotiaan ja 21–34 tunnin viikoittaista varhaiskasvatusaikaa käyttävien kertoimien korottamisesta, käsitteiden täsmennyksiä ja prosessien tarkennusta.

Sääntökirjan päivittämistarpeet

Yksityisen palveluntuotannon kustannuksia ovat viime vuosina nostaneet erityisesti henkilöstön palkankorotukset. Lisäksi palvelutuotannon kustannuksia ovat nostaneet yleinen hintatason nousu mm. tiloja, elintarvikkeita ja materiaaleja koskien.

Palvelusetelin ehtoja esitetään parannettavan korottamalla kerrointa 21-34 tunnin viikoittaista varhaiskasvatusaikaa käyttävien kohdalla 0,8:sta kertoimeen 1. Alle 3-vuotiaan lapsen palvelusetelin kerrointa esitetään korotettavan 1,55:sta 1,6:een. Muutokset nostavat palvelusetelin kustannuksia 1.1.2024 alkaen. Kustannuksiin on varauduttu kunnanvaltuuston päättämässä vuoden 2024 talousarviossa.

Päivityksessä sääntökirjaan on edellä mainittujen esitysten lisäksi kirjattu tarkistettuja prosesseja ja täsmennettyjä käsitteitä.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelin sääntökirjaan esitettäviä muutoksia on käsitelty sekä suomenkielisten että ruotsinkielisten yksityisten päiväkotien esihenkilöiden kokouksissa syksyn 2023 aikana.

Vaikutusten arviointi

Palveluseteli lisää perheiden vaihtoehtoja lapsen varhaiskasvatuksen järjestämiseksi. Tulosidonnainen palveluseteli mahdollistaa yksityisen palvelun käytön kaikille perheille. Asiakkaiden maksamat omavastuuosuudet yksityisessä varhaiskasvatuksessa noudattavat Kirkkonummella kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksuja.

Yksityisen palveluntuotannon riskinä on tuotannon keskeytyminen taloudellisista syistä ja varhaiskasvatuksen järjestämisvastuun siirtyminen viime kädessä kunnalle. Palvelun tuottamisesta aiheutuvia kustannuksia tukeva palvelusetelin perushinta ja palvelusetelin kertoimet varmistavat palveluiden jatkuvuuden ja laadukkaan yksityisen varhaiskasvatuksen toteuttamisen.

Varhaiskasvatusjohtaja Anu Vesiluoma on asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.