

Hallintosäännön muuttaminen (kv)

Kunnanhallitus 02.10.2023 § 320

233/00.01.01/2023

Valmistelija	Kunnanlakimies Hannu Sorvari etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi , puh. 09 29671 (vaihte).
Päätösehdotus	Kunnanjohtaja Sailas Virpi Kunnanhallitus päättää 1 hyväksyä ja esittää valtuustolle hyväksyttäväksi hallintosäännön nykyisen 102 § korvaamisen selostuksen ja liitteen mukaisilla 102 a, 102 b ja 102 c pykälillä 2 tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.
Päätös	Kunnanhallitus päätti yksimielisesti ehdotuksen mukaisesti.
Selostus	<p>Kuntalain 90 § on lisätty 3 momentti, jonka mukaisesti hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. Hallintosäännön on oltava 90 §:n 3 momentissa säädetyn mukainen viimeistään 30.9.2023.</p> <p>Kirkkonummen kunnassa on menossa hallintosäännön laajempi uudistustyö. Koska uudistustyön valmistuminen kuitenkin ajoittuu myöhempään ajankohtaan, esitetään, että hallintosääntö muutetaan tältä osin erillisenä prosessina.</p> <p>Kirkkonummen nykyisen hallintosäännön luvun 15 (toimivaltamääräykset uhkatilanteisiin) 102 § esitetään korvattavaksi kolmella pykälällä, jotka toistaiseksi nimetään 102 a § 102 b § ja 102 c §. Hallintosäännön laajemmassa uudistamisessa kirjainmerkinnöistä luovutaan ja pykälät liitetään omaksi uhkatilanteita käsitteleväksi luvukseen.</p> <p>Varautumisessa on olemassa kaksi vakavuusastetta: normaalioloihin kohdistuva häiriötilanne, jolloin päätöksenteon keskittäminen on välttämätöntä sekä valmiuslain soveltamista edellyttävä vakava häiriötilanne, jolloin voimaan tulevat ns. poikkeusolot. Molemmissa tapauksissa voidaan joutua antamaan erityisiä valtuuksia välttämättömään ja kiireelliseen päätöksentekoon.</p> <p>Hallintosääntöön ehdotetaan otettavaksi lain edellyttämä poikkeusolojen käsite. Nykyinen hallintosääntö on tältä osin aukollinen eikä enää täytä kuntalain vaatimusta. Poikkeusoloilla tarkoitetaan normaalien olosuhteiden häiriötilannetta vakavampaa valtioneuvoston nimenomaisesti toteamaa uhkaa, jolloin valmiuslaki astuisi voimaan.</p>

Toisena ehdotetaan, että hallintosääntöä muutetaan siten, että häiriötilanteessa ja poikkeusoloissa 1) kunnanjohtaja voi muodostaa kunnan johtoryhmästä kriisinhallintaryhmän, johon voidaan kutsua tarpeellisia asiantuntijoita sekä 2) palvelualueiden johtajalle annetaan oikeus toimia omalla palvelualueellaan poikkeusvaltuuksin. Kohdassa 2 kuvattu määräys on puuttunut Kirkkonummelta, vaikka sitä monet kunnat käyttävät.

Koska riskitilanne voi olla luonteeltaan ja ajankohdaltaan ennalta arvaamaton, on tärkeää turvata myös mahdollisen kunnanjohtajan sijaisen välitön toimintamahdollisuus. Siten poikkeusvallasta ehdotetaan nimenomaisesti määrättäväksi, kunnanjohtajan ollessa estyneenä, myös hänen sijaiselleen.

Kolmanneksi ehdotetaan selkeytettäväksi ja määriteltäväksi poikkeusvaltuuksien ajallista soveltamista. (102 b §). Tämä lisää kunnanhallituksen mahdollisuutta valvoa nykyistä paremmin poikkeusvaltuuksien antamista ja käyttämistä.

Neljänneksi ehdotetaan, että toimielinten kokouskutsun lähettämisen määräajasta voidaan poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa poiketa päätöksenteon nopeuttamiseksi (102 c §). Tämä antaa lain sallimaa joustavuutta sekä kytkee sääntelyn myös valmiuslain 108 §:ään, jolla mahdollistetaan kunnanvaltuuston välitön kokoontuminen poikkeusoloissa.

Ehdotetut pykälät tulevat vastaamaan kuntalain vaatimuksia. Lisäksi tarkoituksena on helpottaa toimivaltuuksien tulkintaa uhkatilanteissa.