

## Sivistysjohtajan viran täyttäminen (2000100412)

Kunnanhallitus 11.09.2023 § 282

897/01.01.01/2020

Valmistelija	hallintojohtaja Jaana Suihkonen ja kunnanlakimies Hannu Sorvari, <a href="mailto:etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi">etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi</a> , puh. 09 29671 (vaihe)
Päätösehdotus	Kunnanjohtaja Sailas Virpi  Kunnanhallitus päättää, että  1 sivistysjohtajan virkaan valitaan kasvatustieteiden maisteri Eeva-Kaisa Ikonen.  2 viran tehtäväkohtainen palkka on 7802,77 euroa (hinnoittelemattomat, taso 130).  3 viran täyttämisessä sovelletaan koeaikaa viranhaltijalain 8 §:n mukaisesti (Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta).
Käsittely	Jäsenet Anna Aintila ja Carl-Johan Kajanti poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.  Hallintojohtaja Jaana Suihkonen esitteli asiaa kokouksessa.
Päätös	Kunnanhallitus päätti yksimielisesti ehdotuksen mukaisesti.
Tiedoksi	hakijoille ja virkaan valitulle
Selostus	Käsiteltävä asia koskee Kirkkonummen kunnan sivistysjohtajan viran täyttämistä. Virkanimike on aiemmin ollut sivistystoimenjohtaja, joka sittemmin on muutettu muotoon sivistysjohtaja. Jatkossa virasta käytetään muotoa sivistysjohtaja, mikäli kyse ei ole viittauksesta ennen muutosta tehtyyn ajankohtaan.

### Tausta

Kirkkonummen kunnanhallitus päätti 21.12.2020 § 481 julistaa sivistystoimenjohtajan viran haettavaksi. Virka oli julkisesti haettavana 7.1. – 5.2.2021. Ilmoitus julkaistiin julkisena kuulutuksena sekä ilmoituksena kuntarekry.fi, mol.fi ja oikotie.fi -sivustoilla. Hakuprosessissa oli tukena InHunt Group Oy, jonka avulla virkaan etsittiin hakuprofiiliin täyttäviä hakijoita myös suoraan.

Hakuajan puitteissa virkaa haki 15 henkilöä, joista kolme veti hakemuksena pois kesken prosessin.

Haastatteluryhmään kuuluivat kunnanhallituksen puheenjohtajisto, kunnanjohtaja ja hallintojohtaja sekä InHunt Group Oy:n konsultit Janne Ilomäki ja Tuuli Paasilehto.

Ensimmäisen vaiheen arvioinnin ja haastattelujen jälkeen toiselle haastattelukierrokselle valikoituivat neljä hakijaa, joiden arvioitiin parhaiten

täyttävän hakuehdot. Hakijat olivat aakkosjärjestyksessä Flemmich Mikael, Ikonen Eeva-Kaisa, Leppänen Mikko ja Pietinen Jukka. Haastattelut toteutettiin 19.2.2021 ja hakijat ohjattiin soveltuvuusarviointiin, jonka tulokset valmistuivat 10.3.2021.

Kunnanjohtaja esitti kunnanhallitukselle 15.3.2021 § 84, että sivistystoimenjohtajan virkaan valitaan Mikael Flemmich ja hänen kieltäytymisensä varalle Eeva-Kaisa Ikonen. Inhunt Group Oy:n konsultit kertoivat kokouksessa rekrytointiprosessista ja taustoittivat viimeiseen vaiheeseen edenneet hakijat. Mikael Flemmich ja Eeva-Kaisa Ikonen esittäytyivät henkilökohtaisesti kunnanhallitukselle. Tehdyn vastaehdotuksen mukaisesti, kunnanhallitus päätti äänestyksen jälkeen valita sivistystoimenjohtajan virkaan Eeva-Kaisa Ikonen. Samalla virkanimike muutettiin sivistysjohtajaksi ja nimikemuutos on myöhemmin kirjattu myös kunnan hallintosääntöön. Eeva-Kaisa Ikonen aloitti sivistysjohtajan virassa 1.6.2021.

Mikael Flemmich teki kunnanhallituksen päätöksestä oikaisuvaatimuksen, jonka kunnanhallitus hylkäsi 15.4.2021 § 147, minkä jälkeen hän valitti päätöksestä Helsingin hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus on 27.6.2023 kumonnut Kirkkonummen kunnanhallituksen päätökset.

Hallinto-oikeus totesi päätöksessään, että viran hakijoita ei ollut tosiasiallisesti vertailtu perustuslaissa, tasa-arvolaisissa ja yhdenvertaisuuslaissa edellytetyllä tavalla. Näin ollen kunnanhallituksen päätös 15.3.2021 § 84 ja kunnanhallituksen päätös 15.4.2021 § 147 on kumottava virheellisessä järjestyksessä syntyneinä.

Sivistyspalvelujen toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi, kunnanhallitus päätti 31.7.2023 § 231, että Eeva-Kaisa Ikonen määrätään hoitamaan avoinna olevaa sivistysjohtajan virkaa 1.8.2023 alkaen kunnes virkaan saadaan lainvoimaisesti valittua uusi hoitaja. Eeva-Kaisa Ikonen on hoitanut virkaa toukokuusta 2021 alkaen.

### **Virkavaalin uusinta**

Helsingin hallinto-oikeuden kumottua kunnanhallituksen sivistystoimenjohtajaa koskeva virkavalinta vuodelta 2021 asia otettiin uudelleen käsiteltäväksi.

Kirkkonummen kunta tiedusteli 18.8.2023 sähköpostitse vuoden 2021 virkavaalissa toiselle haastattelukierrokselle ja soveltuvuusarviointiin edenneiltä hakijoilta halukkuutta olla mukana prosessissa mahdollistamalla hakemuksen peruutus. Perusteena menettelylle oli

- 1) jakaa hakijoille informaatio prosessin uudesta vaiheesta sekä
- 2) ehkäistä tarpeetonta henkilötietojen käsittelyä, mikäli hakija ei ole tosiasiallisesti enää kiinnostunut virasta.

Tiedustelun jälkeen Mikko Leppänen peruutti hakemuksen, joten hänen henkilötietojensa käsittelyä ei kunnassa jatketa.

Eeva-Kaisa Ikonen, Mikael Flemmichin ja Jukka Pietisen välinen vaali suoritetaan uudelleen korjatun valmistelun perusteella.

Hakuilmoituksesta ilmenevästi viran kelpoisuusehtona on ollut soveltuva ylempi tiedekorkeakoulututkinto. Haettavalla henkilöllä on edellytetty olevan vahvat näytöt sivistystoimialan johtamisesta ja ymmärrys kunnallishallinnosta sekä sitä ohjaavista säännöistä ja määräyksistä. Lisäksi henkilöltä on edellytetty vahvaa ko. toimialan tuntemusta,

kokemusta asiantuntijoiden johtamisesta, aiempaa johtoryhmätyöskentelyä sekä näyttöjä muutosjohtamisesta ja tuloksellisesta kehittämistyötä. Henkilöltä odotetaan kehittävää ja tiedolla johtamiseen perustuvaa työtettä. Valittavalta henkilöltä on odotettu sujuvaa molempien kotimaisten kielten taitoa.

Rekrytointiprosessia varten määritellyssä hakuprofilissa on lisäksi todettu keskeisinä tekijöinä seuraavat asiat

- sivistystoimen toimialan tuntemus
- johtamiskokemus, erityisesti asiantuntijoiden johtajana ja strateginen johtaminen
- tiedolla johtaminen ja kyky tuottaa sisällöt, tuotteet, raportit itse
- näyttöjä menestyksekkäästi toimeenpannuista kehitysprojekteista ja investoinneista
- kokemus kunnasta/kaupungista hallinnollisena tai poliittisena toimintaympäristönä (yleisesti, ei Kirkkonummesta)
- perinteisen ja digitaalisen viestinnän taidot
- päättäväisyys sitkeys, kestävyys ja tunneälykyys sekä uteliaisuus johtajana
- keskusteleva ja yhteistyökykyinen, erinomaiset vuorovaikutustaidot
- kehittäjä ja ideoija – kehittämisote
- modernit työelämätaidot (digi, some, teknologia)
- kielitaidot, ruotsi

### **Ansiovertailu**

Rekrytoinnin viimeiseen vaiheeseen edenneet hakijat Mikael Flemmich, Eeva-Kaisa Ikonen ja Jukka Pietinen täyttävät jokainen viran kelpoisuusehdon ylemmästä tiedekorkeakoulututkinnosta.

Mikael Flemmich on koulutukseltaan filosofian maisteri ja humanististen tieteiden kandidaatti. Hän on suorittanut opetushallinnon tutkinnon, erilaisia mm. Kuntaliiton ja Åbo Akademin järjestämiä johtamiskoulutuksia sekä Kirkkonummen kunnan järjestämiä esimies- ja johtamiskoulutuksia. Lisäksi hän on käynyt kursseja ja täydennyskoulutuksia liittyen kunnallishallintoon, kunnalliseen talouteen sekä opetushallintoon. Hän on aloittanut julkishallinnon opinnot Åbo Akademiassa 1.9.2020.

Mikael Flemmichillä on yli kymmenen vuoden työkokemus erilaisista opetustehtävistä tuntiopettajana ja lehtorina. Koulun sekä opetuksen ja varhaiskasvatuksen hallinnon johtotehtävistä hänellä on yli kahdenkymmenen vuoden kokemus. Hän on hoitanut vt. sivistystoimenjohtajan virkaa kolmen kuukauden ajan avoimena olevan viran hakuajan päättymisajankohtaan mennessä.

Eeva-Kaisa Ikonen on koulutukseltaan kasvatustieteiden maisteri. Hän on suorittanut opetushallinnon tutkinnon, johtamisen erikoisammattitutkinnon JET, taiteiden tutkimuksen koulutusohjelman perus- ja aineopinnot sekä taideorganisaation johtamisen PD-koulutuksen lopputyötä lukuun ottamatta. Hän on aloittanut Executive Master of Business Administration - tutkintoon johtavat opinnot Aalto University Executive Educationissa 1.9.2019.

Eeva-Kaisa Ikosella on lähes kymmenen vuoden työkokemus luokanopettajan tehtävistä. Koulun ja opetuksen hallinnon johtotehtävistä hänellä on niin ikään lähes kymmenen vuoden kokemus. Lisäksi hän on toiminut erilaisissa kulttuurialan asiantuntijatehtävissä yli kymmenen vuoden ajan.

Jukka Pietinen on koulutukseltaan musiikin maisteri. Hän on suorittanut mm. johtamisen erikoisammattitutkinnon, rehtorin pätevyyskoulutuksen, muutosjohtamisen moduuliopintoja, kuntajohdon valmennuksen ja kuntaJOKO-opintoja.

Jukka Pietisellä on yli kolmenkymmen vuoden työkokemus sivistyksen toimialan tehtävistä. Hän on toiminut musiikin aineenopettajana ja musiikin lehtorina yli kymmenen vuotta, rehtorina seitsemän vuotta sekä opetus- ja sivistystoimenjohtajana niin ikään yli kymmenen vuotta.

Kaikilla kolmella hakijalla on edellä esitetyn perusteella riittävä näyttö työ- ja johtamiskokemuksesta sivistystoimen toimialalta etenkin opetuksen vastuualueella. Mikael Flemmichillä on lisäksi kokemusta varhaiskasvatuksen hallinnollisista johtotehtävistä, Eeva-Kaisa Ikosella kulttuurialan asiantuntijatehtävistä ja Jukka Pietisellä sivistystoimen johtotehtävistä. Niin ikään kaikilla hakijoilla on kokemusta kunnasta/kaupungista hallinnollisena ja poliittisena toimintaympäristönä. Kaikki hakijat ovat myös osoittaneet molempien kotimaisten kielten taidon.

Haastattelutyöryhmän tekemän kriittisiä menestystekijöitä koskevan hakijavertailun perusteella Eeva-Kaisa Ikosella on parhaimmat näytöt menestyksekkäästi toimeenpannuista kehitysprojekteista ja investoinneista ja hänellä on niin vahvin kehittämisote kuin tiedolla johtamisen kyky. Hänen erinomaiset yhteistyö- ja vuorovaikutustaitonsa sekä henkilökohtaiset, hakuprofiilissa määritellyt ominaisuudet (päättäväisyys sitkeys, kestävyys ja tunneälykyys sekä uteliaisuus johtajana), antavat hänelle parhaat edellytykset sivistyspalveluiden johtamiseen.

#### **Yhteenveto**

Kun hakijoilta on arvioitu em. ominaisuuksia, hakijat on asetettu keskinäiseen järjestykseen. Järjestyslukujen perusteella on arvioitu hakijan kokonaisuuden menestystä, jolloin järjestykseksi on muodostunut Eeva-Kaisa Ikonen, Jukka Pietinen, Mikael Flemmich.

#### **Perustelu**

Perustuslain 125.2 §:n mukaan julkisten virkojen yleiset nimitysperusteet ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 6 §:n mukaan perustuslaissa säädettyjen virkasuhteeseen ottamisen yleisten perusteiden lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty taikka kunnan tai hyvinvointialueen päättämä erityinen kelpoisuus.

Yhdenvertaisuuslain 8 §:n mukaan ketään ei saa syrjiä iän, alkuperän, kansalaisuuden, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, poliittisen toiminnan, ammattiyhdistystoiminnan, perhesuhteiden, terveydentilan, vammaisuuden, seksuaalisen suuntautumisen tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Syrjintä on kielletty riippumatta siitä, perustuuko se henkilöä itseään vai jotakuta toista koskevaan tosiseikkaan tai oletukseen. Lain 7 §:n mukaan työnantajan on eri syrjintäperusteet huomioon ottaen arvioitava yhdenvertaisuuden toteutumista työhönotossa ja työpaikalla.

Naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain 6.2 §:n mukaan tasa-arvon edistämiseksi työelämässä työnantajan tulee, ottaen huomioon käytettävissä olevat voimavarat ja muut asiaan vaikuttavat seikat mm. toimia siten, että avoinna oleviin tehtäviin hakeutuisi sekä naisia että miehiä sekä edistää naisten ja miesten tasapuolista sijoittumista erilaisiin tehtäviin sekä luoda heille yhtäläiset mahdollisuudet uralla etenemiseen.

Kunnan viranomaisella on laaja harkintavalta painottaen virkavalintaperusteita tarkoituksenmukaisella ja omia intressejään palvelevalla tavalla, ja vertailun kautta päätyä ansioituneimpaan vaihtoehtoon.

Valittavan henkilön on näin ollen täytettävä muodolliset kelpoisuusehdot ja lisäksi hänen tulee henkilökohtaisilta ominaisuuksiltaan olla tehtävään sopiva.

Kokonaisarvioinnin perusteella hakijoista Eeva-Kaisa Ikonen täyttää parhaiten asetetut kelpoisuusehdot niin koulutuksensa, työkokemuksensa kuin rekrytointiprosessin aikana esiin tulleiden henkilökohtaisten ominaisuuksien osalta.

Esittelijän ehdotuksena on, että sivistysjohtajan virkaan valitaan kasvatustieteiden maisteri Eeva-Kaisa Ikonen.

## Päätöshistoria

Kunnanhallitus 31.07.2023 § 231

Valmistelija hallintojohtaja Jaana Suihkonen,  
[etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi](mailto:etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi), puh. 09 29671 (vaihe)

Päätösehdotus Vt. Kunnanjohtaja Kauppinen Anna-Kaisa

Kunnanhallitus päättää

1

että Eeva-Kaisa Ikonen määrätään hoitamaan avoinna olevaa sivistysjohtajan virkaa 1.8.2023 alkaen kunnes virkaan saadaan lainvoimaisesti valittua uusi hoitaja

2

tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

## Käsittely

Keskustelun aikana jäsen Anna Aintila jätti seuraavan evästysehdotuksen:

Sivistysjohtajan viran täyttämisen valmistelu tuotava viipymättä kunnanhallitukselle ja mikäli haku avataan, hakuajan on oltava tarpeeksi pitkä.

Evästysehdotusta kannattivat Carl-Johan Kajanti, Kim Åström, Kati Kailharanta ja Tony Björk.

Puheenjohtajan tiedustellessa, evästysehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

## Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti ehdotuksen mukaisesti.

Lisäksi kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti seuraavan evästyksen: Sivistysjohtajan viran täyttämisen valmistelu tuotava viipymättä kunnanhallitukselle ja mikäli haku avataan, hakuajan on oltava tarpeeksi pitkä.

Tiedoksi

asianosaiselle, palkka- ja hr-tiimille

Selostus

Kirkkonummen kunnanhallitus päätti 15.3.2021 § 84 valita sivistystoimenjohtajaksi Eeva-Kaisa Ikonen ja samalla virkanimike muutettiin sivistysjohtajaksi. Eeva-Kaisa Ikonen on hoitanut virkaa toukokuusta 2021 alkaen. Päätöksestä valittiin Helsingin hallinto-oikeuteen. Helsingin hallinto-oikeus on 27.6.2023 kumonnut Kirkkonummen kunnanhallituksen päätöksen. Hallinto-oikeuden päätös on lainvoimainen elokuun alussa, mikäli siihen ei ole haettu muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Kirkkonummen kunta ei hae valituslupaa, joten sivistysjohtajan valintaa koskeva asia valmistellaan uudelleen kunnanhallituksen käsiteltäväksi elokuussa 2023.

Sivistyspalvelujen toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi, on sivistysjohtajan viran hoito järjestettävä väliaikaisesti siihen saakka, kunnes virkaan saadaan lainvoimaisesti valittua uusi hoitaja. Eeva-Kaisa Ikonen on hoitanut sivistysjohtajan virkaa yli kaksi vuotta, joten on tarkoituksenmukaista, että hän hoitaa virkaa väliaikaisesti edellä esitetyin perustein. Eeva-Kaisa Ikonen on antanut suostumuksensa tähän.