

**Kunnanhallituksen puheenjohtajan otto-oikeuden käyttäminen Sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan päätökseen 4.4.2023 § 29: Opetusjohtajan viran täyttäminen**

Kunnanhallitus 15.05.2023 § 153

651/01.01.01/2022

Valmistelija	hallintojohtaja Jaana Suihkonen ja kunnanlakimies Hannu Sorvari, <a href="mailto:etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi">etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi</a> , puh. 09 29671 (vaihe)
Päätösehdotus	Vt. Kunnanjohtaja Kauppinen Anna-Kaisa  Kunnanhallitus päättää pysyttää Sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan 4.4.2023 § 29 tekemän päätöksen, joka koskee opetusjohtajan viran täyttämistä.
Käsittely	Hallintojohtaja Jaana Suihkonen esitteli asiaa kokouksessa.  II varapuheenjohtaja Tony Björk saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16.48. Varajäsen Josephine Frimodig poistui tällöin kokouksesta.  Puheenjohtaja julisti keskustelun päättyneeksi ja totesi että keskustelun aikana jäsen Anna Aintila oli jättänyt seuraavan muutosehdotuksen:  Palautus: Rerytointiprosessissa ja kelpoisuuskriteerien arvioinnissa esiintyneiden epäkohtien ja epäselvyyksien vuoksi lautakunnan päätös opetusjohtajan viran täyttämistä kumotaan. Asia palautetaan sivistyslautakuntaan seuraavin evästyksin - Haku tulee avata uudestaan syyskuun loppuun mennessä - Edellytetään molempien kotimaisten kielten osaamista.  Muutosehdotusta kannattivat Carl-Johan Kajanti, Kim Åström ja Anna Sahiluoma.  Muutosehdotusta ei hyväksytty yksimielisesti, joten puheenjohtaja ilmoitti että asiasta on äänestettävä.  Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta äänestetään niin, että ne jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA, ja ne jotka kannattavat Anna Aintilan muutosehdotusta äänestävät EI.  Äänestysjärjestys hyväksyttiin.  Äänestyksessä annettiin 7 JAA ääntä ja 6 ääntä.  Pohjaehdotus sai enemmän ääniä.  JAA äänestivät: Aallonharja Piia, Frantsi-Lankia Marjut, Harinen Ari, Kilappa Antti, Huhmarniemi Saara, Granström Anneli ja Myllyniemi Markus  EI äänestivät: Kajanti Carl-Johan, Björk Tony, Haapaniemi Timo, Sahiluoma Anna, Åström Kim ja Aintila Anna

## Päätös

Kunnanhallitus päätti ehdotuksen mukaisesti.

Jäsenet Anna Aintila ja Kim Åström jättivät päätöksestä eriävän mielipiteen.

## Selostus

### Tausta

Kirkkonummen kunnan opetusjohtajan (2000992212) virka on ollut avoinna 21.2. – 9.3.2023 välisenä aikana.

Opetusjohtaja vastaa kunnan perusopetuksen ja lukiokoulutuksen kokonaisjohtamisesta eli taloudesta, strategisista tavoitteista, henkilöstöstä, hallinnollisesta valmistelusta, viestinnästä sekä palveluverkon ja kuntalaispalvelujen kehittamisestä. Opetusjohtaja toimii palveluryhmänsä opetuspäällikön, suomenkielisen hallinto henkilöstön sekä suomenkielisten koulujen ja lukion rehtoreiden esihenkilönä.

Opetusjohtajan alaisuudessa toimiva opetuspäällikkö puolestaan johtaa kunnan ruotsinkielisen opetuksen kokonaisuutta, joka pitää sisällään mm. pedagogisen kehittämisen, tavoitteiden asettelun, toimeenpanon ja arviointityön yhdessä suomenkielisen opetuksen kanssa sekä ruotsinkielisen opetuksen talouden ja henkilöstön osana opetuksen palveluryhmää. Lisäksi opetuspäällikkö johtaa ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukiokoulutuksen yhtenäisen opinpolun kokonaisuutta sekä ruotsinkielisen opetuksen kasvun ja oppimisen tukea ja päätöksentekoa.

Opetusjohtajan viran kelpoisuusvaatimuksena on ollut soveltuva ylempi korkeakoulututkinto. Tehtävässä on lisäksi edellytetty opetushallinnon tutkintoa, molempien kotimaisten kielten taitoa, vahvaa opetuksen ja koulutuksen talouden osaamista, hyvää opetusalan lainsäädännön tuntemusta, kokemusta yleissivistävän opetuksen johtamisesta ja hallintopäätösten valmistelusta. Eduksi on lisäksi katsottu vieraiden kielten taito, näyttö opetuksen pitkäjänteisestä kehittämisestä organisaatitasolla, näkemys ja kokemus asiantuntijaorganisaation johtamisesta, näyttö onnistuneesta inklusiivisen toimintakulttuurin ja moninaisuuden johtamisesta, hyvä perusopetuksen ja lukiokoulutuksen opetussuunnitelman tuntemus, hyvä reflektio- ja vuorovaikutustaito sekä yhteistyökyky.

Määräaikaan mennessä hakemuksia tuli seitsemän. Hakijoista viisi oli kelpoisia tehtävään, yksi ehdollisesti kelpoinen ja yksi ei kelpoinen. Rekrytointiprosessiin osallistuivat sivistysjohtaja, hallintopäällikkö ja sivistyksen palvelualueen johtoryhmän jäsen sekä sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan, suomenkielisen kasvatus- ja koulutuslautakunnan ja ruotsinkielisen kasvatus- ja koulutuslautakunnan puheenjohtajat.

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päätti 4.4.2023 § 29 valita opetusjohtajan virkaan kasvatustieteiden maisteri, EMBA Astrid Kauberin ja varalle kasvatustieteen maisteri Arto Jormalaisen.

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan päätöksestä jätettiin yhdeksän oikaisupyyntöä, jotka kaikki olivat lähes samansisältöisiä. Niissä vaadittiin päätöksen kumoamista ja viran julistamista uudelleen haettavaksi. Perusteluina oli mm, etteivät tehtävää hakeneet tai valittu henkilö täytä lakiin perustuvia viran kelpoisuusvaatimuksia.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja päätti 24.4.2023 kuntalain 92 §:n ja hallintosäännön 21 §:n mukaisesti käyttää otto-oikeutta sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan päätökseen viran täyttämisestä.

## **Lainsäädäntö ja muu ohjeistus**

### **Kuntalaki**

Kuntalain 92 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomaisen on tehnyt päätöksen.

Kunnanhallituksen alaisia viranomaisia ovat valtuustoa lukuun ottamatta kunnan muut toimielimet sekä yksittäiset luottamushenkilöt ja viranhaltijat, kun heille on annettu toimivalta tehdä hallintopäätöksiä.

Ottopäätöksen voi tehdä 1) kunnanhallitus kokouksessaan, 2) kunnanhallituksen puheenjohtaja, 3) kunnanjohtaja tai 4) hallintosäännössä määrätty muu viranhaltija.

Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsiteltävä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kunnanhallitusta.

Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan 1) tehdä uusi päätös, 2) aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka 3) asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

### **Kirkkonummen kunnan hallintosääntö**

Kirkkonummen kunnan hallintosäännön § 26 mukaan kunnanhallitus päättää hyväksytyin talousarvion puitteissa virkojen perustamisesta, kelpoisuusehdoista ja lakkauttamisesta.

Hallintosäännön 77 § 4 momentin mukaan viranhaltijoilta ja työntekijöiltä vaadittavasta kielitaidosta on voimassa, mitä erikseen on säädetty ja määrätty.

### **Perustuslaki**

Perustuslain (1999/731) 125 §:n mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

### **Kielilaki**

Kielilain (423/2003) 4 §:n kohdan 5 mukaan lain lisäksi erityislainsäädännössä säädetään muun ohella julkisyhteisöjen henkilöstöltä vaadittavasta kielitaidosta siitä annetussa lainsäädännössä.

### **Viranhaltijalaki**

Laissa kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (304/2003) 6 §:n mukaan virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa. Lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty taikka kunnan tai hyvinvointialueen päättämä erityinen kelpoisuus. (29.6.2021/627)

Asetukset opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista

Opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimukset on määritelty asetuksissa 1998/986 ja 2003/1133. Asetuksissa on määrätty rehtorin ja opettajien kelpoisuus- tai kielitaitovaatimuksista. Hallinnollisen henkilöstön osalta asetuksissa ei kuitenkaan ole mitään määräyksiä.

### **Opetusjohtajan viran kelpoisuusehdot**

Kirkkonummen kunnassa opetusjohtajan kelpoisuusvaatimus on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto. Erityisiä kielitaitovaatimuksia ei ole säädetty.

### **Yhteenveto**

Voimassa olevan ja sovellettavan lainsäädännön ja ohjeistuksen mukaan opetusjohtajan kelpoisuusvaatimukset määräytyvät perustuslain yleisten nimitysperusteiden eli taidon, kyvyn ja koetellun kansalaisuuden (125§) sekä kunnan hallintosäännön virkojen kelpoisuusehtoja koskevan kohdan mukaan (26§). Kuten edellä on todettu, viran kelpoisuusvaatimus on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto eikä erityisistä kielitaitovaatimuksista ole määrätty.

Opetusjohtajan tehtävä on vastata kunnan perusopetuksen ja lukiokoulutuksen kokonaisjohtamisesta. Opetusjohtaja toimii suomenkielisten rehtoreiden ja suomenkielisen hallinnon henkilöstön esihenkilönä. Hänen tehtävänsä koostuvat opetuspalvelujen, sivistyspalvelujen ja kuntaorganisaation yleisistä johtamistehtävistä, joissa käytettävä kieli on suomi. Opetusjohtajan alaisuudessa toimii opetuspäällikkö, joka johtaa osaltaan ruotsinkielisen opetuksen kokonaisuutta. Opetuspäällikkö toimii ruotsinkielisten koulujen ja lukion rehtorin esihenkilönä ja hän on näin ollen niin rehtorien, opettajien kuin muun henkilökunnan sekä huoltajien, oppilaiden ja opiskelijoiden ensisijainen yhteyshenkilö. Opetuspäällikön sijaisena toimii lukion rehtori. Opetuspäällikön ja ruotsinkielisen opetuksen hallintohenkilöstön tehtävillä varmistetaan se, että kuntalaisten oikeus ruotsinkielisiin hallinnon palveluihin toteutuu kunnan hallintosäännön 78 §:n mukaisesti.

Opetusjohtajan rekrytointiprosessi on suoritettu lakien ja kunnan antaman säännösten ja ohjeiden mukaisesti, laajasti ja perusteellisesti sekä luottamushenkilöitä osallistaen. Opetusjohtajan virkavalintaa koskevan sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan päätöksen voidaan todeta perustuneen perustuslain yleisiin nimitysperusteisiin sekä kunnan hallintosäännön mukaisiin viran kelpoisuusehtoihin. Virkaan valitulla henkilöllä on todettu olevan niin taito, kyky että koeteltu kansalaiskunto sekä soveltuva ylempi korkeakoulututkinto. Lisäksi hänellä on lainsäädännön mukainen työtehtävien edellyttämä riittävä molempien kotimaisten kielten taito.

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan päätöksestä tehdyt oikaisuvaatimukset raukeavat ja niitä ei oteta käsittelyyn, mutta kunnanhallitus voi omassa ratkaisussaan harkintansa mukaan huomioida oikaisuvaatimuksissa esitettyjä näkökohtia. Kunnanhallituksen päätöksestä annetaan kuntalain mukaiset muutoksenhakuohjeet.

## Liitteet

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan päätökseen tehdyt oikaisuvaatimukset  
Opetusjohtajan virkaa koskeva hakuilmoitus  
Opetusjohtaja tehtävänkuvaus 1.1.2023  
Utbildningschef/Opetuspäällikkö tehtävänkuvaus 2.3.2023

## Päätöshistoria

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta 04.04.2023 § 29

Valmistelija	Hallintopäällikkö Tiina Koivisto etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi, puh. 09 29671 (vaihe)
Päätösehdotus	Sivistysjohtaja Ikonen Eeva-Kaisa  Päätösesitys annetaan kokouksessa.
Käsittely	Käsittelyn aikana esittelijä antoi päätösesityksensä:  Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päättää  1 valita opetusjohtajan virkaan (2000992212) kasvatustieteiden maisteri, EMBA Astrid Kauber.  2 valita varalle kasvatustieteen maisteri Arto Jormalainen mikäli Astrid Kauber ei ota paikkaa vastaan.  3 että virassa noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa.  4 valtuuttaa sivistysjohtajan sopimaan viran vastaanottamisen ajankohdasta sekä muista käytännön järjestelyistä.  Käsittelyn aikana jäsen Martin Valtonen teki seuraavan vastaesityksen:  Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päättää julistaa opetusjohtajan virka uudelleen haettavaksi. Perustelut: sivistysjohtaja on syksyllä 2022 tehnyt organisaatiomuutoksen, jonka mukaan opetusjohtaja on myös vastuussa ruotsinkielisistä kouluista. Aikaisemmin ruotsinkielisillä kouluilla ja suomenkielisillä kouluilla oli erilliset opetusjohtajat. Ruotsinkielisten koulujen asioiden hoitaminen ja niistä vastaaminen on siten organisaatiomuutoksen myötä olennainen osa uuden opetusjohtajan työtehtävistä. Hakijoita opetusjohtajan virkaan oli yhteensä seitsemän, joista viidellä oli soveltuva ylempi korkeakoulututkinto. Näistä viidestä ei ollut yhtään hakijaa, jolla olisi ollut myös sitä osaamista, jota hakemuksen mukaan edellytettiin. Sivistysjohtaja on näistä viidestä hakijasta esittänyt

kaksi hakijaa, joista lautakunta nimittäisi opetusjohtajan. Kumpikaan näistä hakijoista ei kuitenkaan omaa työtehtävien edellyttämää ruotsin kielen taitoa. Yllä mainitusta syystä lautakunta toteaa, ettei yksikään hakija täytä viran kelpoisuusvaatimuksia, minkä johdosta opetusjohtajan virka on julistettava uudelleen haettavaksi.

Esitystä kannatti Patrik Lundell. Esitystä ei hyväksytty yksimielisesti.

Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta äänestetään siten, että ne, jotka kannattavat esittelijän käsittelyn aikana antamaa päätösesitystä, äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Martin Valtonen vastaesitystä, äänestävät EI.

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta hyväksyi äänestysjärjestyksen.

Sähköisessä äänestyksessä annettiin 7 JAA -ääntä ja 2 EI -ääntä. Lisäksi suullisesti annettiin 1 EI -ääni.

### **Äänestys**

JAA: Castrén Heidi, Elfving Mikko, Petäjajarvi Krista, Orko Maarit, Suominen Tero, Syväniemi Anni-Mari, Virtanen Kari  
EI: Lundell Patrik, Valtonen Martin, Tarkiainen Merja

Varapuheenjohtaja Krista Petäjajarvi, jäsen Anni-Mari Syväniemi ja kunnanhallituksen edustaja Antti Kilappa poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 19:33.

Päätös

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päätti

1

valita opetusjohtajan virkaan (2000992212) kasvatustieteiden maisteri, EMBA Astrid Kauber.

2

valita varalle kasvatustieteen maisteri Arto Jormalainen mikäli Astrid Kauber ei ota paikkaa vastaan.

3

että virassa noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa.

4

valtuuttaa sivistysjohtajan sopimaan viran vastaanottamisen ajankohdasta sekä muista käytännön järjestelyistä.

Jäsenet Patrik Lundell, Martin Valtonen ja varajäsen Merja Tarkiainen jättivät päätöksestä eriävän mielipiteen.

Tiedoksi

HR-tiimi

Selostus

Opetusjohtajan (2000992212) virka julistettiin haettavaksi 21.2. – 9.3.2023 välisenä aikana.

Kelpoisuusvaatimuksena tehtävään oli soveltuva ylempi korkeakoulututkinto. Lisäksi tehtävässä edellytettiin opetushallinnon tutkintoa, molempien kotimaisten kielten taitoa, vahvaa opetuksen ja

koulutuksen talouden osaamista, hyvää opetusalan lainsäädännön tuntemusta, kokemusta yleissivistävän opetuksen johtamisesta ja hallintopäätösten valmistelusta. Eduksi katsottiin vieraiden kielten taito, näyttö opetuksen pitkäjänteisestä kehittämisestä organisaatiossa, näkemys ja kokemus asiantuntijaorganisaation johtamisesta, näyttö onnistuneesta inklusiivisen toimintakulttuurin ja moninaisuuden johtamisesta, hyvä perusopetuksen ja lukiokoulutuksen opetussuunnitelman tuntemus, hyvä reflektio- ja vuorovaikutustaito sekä yhteistyökyky.

Määräaikaan mennessä hakemuksia tuli yhteensä seitsemän. Hakijoista viisi oli kelpoisia tehtävään, yksi ehdollisesti pätevä ja yksi ei kelpoinen. Hakijoista viisi kutsuttiin videotehtäviin, ja kaikki viisi etenivät myös ryhmähaastatteluun. Kutsutuista viidestä hakijasta neljä saapui tähän haastatteluun. Ryhmätehtävien perusteella kolme hakijaa päätettiin lähettää edelleen soveltuvuusarviointiin. Soveltuvuusarvioinnin, ryhmähaastattelun ja siihen liittyneiden yksilötehtävien, videotehtävien sekä hakemuksista esille tulleiden seikkojen kokonaisarvioinnin perusteella viimeiseen vaiheeseen, yksilöhaastatteluihin, valittiin hakijoista kaksi. Ryhmä- ja yksilöhaastatteluita seurasivat ja toteuttivat sivistysjohtajan (esittelijä) ja hallintopäällikön (valmistelija) lisäksi yksi sivistyksen palvelualueen johtoryhmän jäsen sekä sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan, suomenkielisen kasvatus- ja koulutuslautakunnan ja ruotsinkielisen kasvatus- ja koulutuslautakunnan puheenjohtajat eri kokoonpanoin.

Hakemusten, videotehtävien, ryhmähaastattelun, soveltuvuusarviointien ja yksilöhaastattelujen perusteella lautakunnan kokoukseen päätettiin kutsua kaksi edellisten perusteella ansioituneinta hakijaa.