

(Bilaga 2)

Svenska nämnden för fostran och utbildnings utlåtande om Kyrksläotts kommuns projektdirektiv för planering och genomförande av husbyggnadsprojekt som är under beredning

Som slutledning av utredningen i ärendet ger nämnden följande utlåtande i ärendet:

I anvisningen RT 10-11284 är beskrivning av användarens verksamhet och utrymmesbehov samt beslut om godkännande av dem centrala i uppgifter under behovsutredning. Även alternativa lösningar som utreds i behovsutredningsskedet kopplar stadigt till behoven inom användarens verksamhet och eventuella ändringar i de här behoven.

Behovsutredningens användarcentrering syns i de jämförda projektdirektiven och utrymmesprocessernas gång så att användarnämnden eller motsvarande godkänner behovsutredningen oavsett organisationsmodell. Till exempel i Träskända har ärendet förts in även i förvaltningsstadgan.

Kyrksläotts förvaltningsstadga fastställer inte direkt beslutsprocessen som gäller verksamhetslokaler, så här lämnas rum för tolkning i ärendet. Lokaltjänsternas uppgift är att fatta beslut om husbyggnadsprojekt, så det är ändamålsenligt att beslut om godkännande av projektplan som kraftigt styr byggandet hör till lokaltjänsternas befogenheter.

I Kyrkslätt hör till användarnämnderna i enlighet med förvaltningsstadgan i stor utsträckning frågor som gäller serviceproduktion. Verksamhetslokalerna är centrala i möjliggörandet av serviceproduktion och inverkar också direkt på hur servicen genomförs i praktiken. Serviceproduktionen och verksamhetslokalerna har ett stadigt samband. Samtidigt utgör lokalhyror en betydande del av utgifterna som nämnderna behandlar i driftsekonomin.

Det bör också beaktas att det kan ske snabba ändringar i servicebehovet som fordrar lösningar också i fråga om verksamhetslokaler. Sådana snabba och oförutsägbara ändringar kan vara till exempel ökat behov av förberedande undervisning eller till exempel nedläggning av privat daghemsverksamhet. Användarnämnderna svarar för ordnandet av verksamhet och beredskap att ordna verksamhet även i överraskande situationer. Eftersom ordnandet av verksamhet fordrar även utrymmen, vore det motiverat att användarnämnden har beslutanderätt i behovsutredningsskedet, då man skapar förutsättningar för verksamheten.

I projektdirektivet har man hänvisat till att användarnämnderna godkänner de pedagogiska planerna. Syftet med en pedagogisk plan är att skapa en vision för den kommande verksamheten ur pedagogikens synvinkel och där fastställs inte rumslösningar såsom i de arbetsskeden som hör till husbyggnadsprojekt. I en pedagogisk plan går man inte heller igenom serviceproduktionens behov eller utveckling av dem och utreder inte till exempel alternativa rumslösningar, som är centrala i en behovsutredning. Således ersätter eller motsvarar godkännandet av en pedagogisk plan inte den roll som användarnämnderna haft som godkännare av behovsutredning.

Också kostnadsgränsen för tillämpande av projektdirektivet, vilken man höjt från tidigare, förordar användarens nuvarande roll i fråga om behovsutredning. Man föreslår att det nya projektdirektivet tillämpas på projekt vars kostnader beräknas överstiga 1 500 000 euro. Då är det redan fråga om omfattande projekt som oundvikligen har betydelse också för produktionen av sådan service som är på användarnämndens ansvar. Å andra sidan, eftersom projektdirektivet tillämpas på projekt över 1 500 000 euro, blir utanför tillämpandet sådana projekt som utgår från befintliga fastigheter och deras skick, och som man kan anse att till största delen anknuter till de uppgifter som är på nämnden för lokaltjänsters ansvar i fråga om fastigheter. Följaktligen skulle nämnden för lokaltjänsters

anvisning i fråga om behovet att avskilja behovsutredningens ansvar gällande orsaker som anknyter till användarens och fastigheternas livscykel förverkligas redan utan den i projektplanen föreslagna ändringen i fråga om godkännande av behovsutredningar, eftersom nämnden för lokaltjänster i varje fall svarar för mindre projekt som gäller fastigheter.

Med uppdateringen av projektdirektivet har man strävat efter tydligare roller och smidigare projekt. Nämnden för serviceproduktion har betonat även hörandet av intressenter i planeringen och genomförandet av projekt. Som föreslagits ovan, hänger behovsutredningens innehåll och uppgifter nära ihop med användarsektorn. Då är det motiverat att användarsektorns nämnder även i fortsättningen är det organ som godkänner behovsutredningen. För att göra beslutsfattandet smidigare skulle utlåtanden om behovsutredning vara en naturlig uppgift för nämnden för lokaltjänster. Motsvarande är projektplanen ett dokument som definierar byggandet mer i detalj och också fungerar till exempel som en handling inom konkurrenspräglad dialog. Då är beslutandet om projektplan med fog nämnden för lokaltjänsters uppgift. Användarnämnderna kan ge sitt utlåtande om projektplanen till nämnden för lokaltjänster.

Nämnden för lokaltjänster har därtill beslutat om att föra en remissdebatt i nämnden för lokaltjänster före behovsutredningen inleds för att utreda de politiska strategiska avsikterna. Eftersom projekten gäller flera serviceområden, vore det med tanke på förmedlingen av information och samarbetet en mer fungerande lösning att enligt behov ordna gemensamma aftonskolor för nämnderna i projektets olika skeden.