

Rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisuvallan siirto ympäristönsuojelun tehtävien osalta

Rakennus- ja ympäristölautakunta 28.2.2023 § 27  
975/00.01.01/2021

1. Ympäristöpäällikön toimivalta:

- 1) ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaisten koeluonteista toimintaa koskevien ilmoitusten ratkaiseminen
- 2) ympäristönsuojelulain 120 §:n mukaisten poikkeuksellisia tilanteita koskevien ilmoitusten ratkaiseminen
- 3) ympäristönsuojelulain 116 §:n mukaiset rekisteröintiä koskevat ilmoitusasiat ja muut asiat
- 4) jätelain 100 §:n mukaiset rekisteröintiasiat
- 5) kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen asiantuntijalausunnot ja päätökset kunnan ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamisesta seuraavien ympäristönsuojelumääräysten kohtien osalta:
  - 4. luku (Öllyjen ja kemikaalien käsittely) 6 § kohta 3. (Säiliöiden poistaminen)
  - 6. luku (Ilmansuojelu) 12 § (Savukaasupäästöt): purkukuntoisen rakennuksen poltto pelastuslaitoksen harjoitustarkoituksessa
- 6) päätökset kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kirjallisesti vireille pannun asian siirtämisestä toimivaltaiselle viranomaiselle, asian käsittelyn keskeyttämisestä tai tutkimatta jättämisestä
- 7) ympäristönsuojelulain 181 §:n ja 182 §:n, maa-aineslain 18 §:n ja jätelain 126 §:n mukaiset väliaikaiset päätökset kiireellisissä tapauksissa
- 8) ympäristönsuojelulain, jätelain, vesilain, luonnonsuojelulain, maastoliikennelain tai vesiliikennelain mukaiset ilmoitukset poliisille
- 9) vesilain 14 luvun 2 §:n mukaiset kehotukset
- 10) päätökset vesilain 14 luvun 11 §:n mukaisesti toiminnan keskeyttämisestä
- 11) kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen asiantuntijalausunnot valtion lupa- ja valvontaviranomaiselle vesilain mukaisista vähäisistä vesistö rakentamista koskevista asioista sekä maaperän ja pohjaveden tutkimus- tai kunnostustarpeesta
- 12) ympäristönsuojelulain (172 §), vesilain (14 luku, 3 §) jätelain (122, 123 §) ja maa-aineslain (14 §) mukaiset tiedonsaanti- ja tarkastusoikeudet

## 2. Ympäristötarkastajien toimivalta:

- 1) ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisten tilapäistä melua ja tärinää koskevien ilmoitusten ratkaiseminen
- 2) kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen asiantuntijalausunnon antaminen valtion lupa- ja valvontaviranomaisen käsittelemistä ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisista ilmoituksista
- 3) kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen asiantuntijalausunnot ja päätökset kunnan ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamisesta seuraavien ympäristönsuojelumääräysten kohtien osalta:
  - 2. luku (Jätevedet) 3 § (Jätevesien käsittely viemäriverkoston ulkopuolella) kohdat 3.- 5.
  - 4. luku (Öljyjen ja kemikaalien käsittely) 6 § kohta 3. (Säiliöiden poistaminen)
  - 8. luku (Hevosten ja muiden eläinten pitoon liittyviä määräyksiä) 17 § (Vähimmäissuojaetäisyydet vesikohteisiin)
- 4) Vna 1250/2014 mukaisten ilmoitusten käsittely lannan varastointitilavuudesta poikkeamisesta
- 5) päätökset talousjätevesien käsittelyvaatimuksista poikkeamisesta (YSL 156 d §)
- 6) päätökset vesihuoltolain mukaisesta vapautuksesta (VHL 11 §, 17 c §)
- 7) päätökset vapautuksen myöntämisestä velvollisuudesta johtaa kiinteistön hulevedet kunnan hulevesijärjestelmään (MRL 103 f)
- 8) päätökset merenkulun ympäristönsuojelulaissa määräytyistä huvivenesatamien jätehuoltosuunnitelmien hyväksymisestä ja valvonnasta (merenkulun YSL 12 luku 5 §)
- 9) lausunnot jätteen pienimuotoisesta hyödyntämisestä maaperässä (YSM 11 §)
- 10) jätelain 100 §:n mukaiset rekisteröintiasiat
- 11) ympäristönsuojelulain (172 §), vesilain (14 luku, 3 §), jätelain (122, 123 §) ja maa-ainelain (14 §) mukaiset tiedonsaanti- ja tarkastusoikeudet

## 3. Ympäristösuunnittelijan toimivalta:

- 1) kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen asiantuntijalausunnot kunnan muille viranomaisille ja toimialoille
- 2) ulkoilulain (606/1973) 25 §:n mukaiset tilapäisiä leirintäalueita koskevat ilmoitukset ja muut asiat

3) ympäristönsuojelulain (172 §), vesilain (14 luku, 3 §), jätelain (122, 123 §) ja maa-aineslain (14 §) mukaiset tiedonsaanti- ja tarkastusoikeudet

Viranhaltija voi saattaa asianomaisen toimielimen ratkaistavaksi asian, joka hänellä on oikeus ratkaista, jos asialla on laajempaa ja/tai periaatteellista merkitystä.

## Perustelut

Kunnanvaltuuston 12.12.2022 hyväksymän Kirkkonummen kunnan hallintosäännön 65 §:n mukaisesti rakennus- ja ympäristölautakunta toimii Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena. Hallintosäännön 65 §:n mukaan lautakunta voi siirtää toimivaltaansa alaiselleen viranhaltijalle.

Ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluu asioita, joiden sujuva käsittely edellyttää viivytyksetöntä päätöksentekoa tai joiden ympäristövaikutukset ovat pääosin vähäisiä tai paikallisia. Tällaisten asioiden ratkaisuvallta on perinteisesti siirretty viranomaisen alaiselle viranhaltijalle.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 118 § mukaan toiminnanharjoittajan on tehtävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kirjallinen ilmoitus rakentamisesta, yleisötilaisuudesta tai muusta tilapäistä melua tai tärinää aiheuttavasta toimenpiteestä tai tapahtumasta, jos melun tai tärinän on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin ennen toimenpiteeseen ryhtymistä tai toiminnan aloittamista, kuitenkin viimeistään 30 vuorokautta ennen tätä ajankohtaa. Käytännössä toiminnanharjoittajien ilmoitukset saapuvat kuntaan joko juuri 30 vuorokautta ennen kuin toiminta on tarkoitus aloittaa tai tätä myöhemmin.

Yleiset periaatteet meluilmoitusten käsittelyssä:

- tapahtuma tai rakennustyö ei saa aiheuttaa naapurustolle kohtuutonta haittaa
- asianosaisia kuullaan ennen päätöksentekoa, jos ilmoitettu toiminta saattaa olennaisesti vaikuttaa yleisiin tai yksityisiin etuihin, ja muistutukset otetaan huomioon päätöksessä mahdollisuuksien mukaan
- toimintaa ei rajoiteta tarpeettomasti, vaan pyritään turvaamaan myös työn tai tapahtuman sujuvuus
- noudatetaan ympäristönsuojelumääräysten meluntorjuntaa koskevia määräyksiä (mm. herkästi häiriintyvät kohteet, välttämättömät kunnallistekniset työt).

Valtion valvontaviranomainen (Ely-keskus) ratkaisee ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisen ilmoituksen, mikäli toiminta ulottuu usean kunnan alueelle. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen antaa asiassa lausunnon. Lausuntoja ehditään antaa määräajassa vain harvoin, mikäli

asia kuuluu lautakunnan päätösvaltaan.

Ympäristönsuojelulain 31 §:n mukaan ympäristölupaa ei tarvita koeluonteiseen lyhytaikaiseen toimintaan, jonka tarkoituksena on kokeilla uutta tekniikkaa, raaka- tai polttoainetta, valmistus- tai polttomenetelmää tai puhdistuslaitetta taikka käsitellä jätettä laitos- tai ammattimaisesti tällaisen toiminnan vaikutusten, käyttökelpoisuuden tai muun näihin rinnastettavan seikan selvittämiseksi. Ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaan 31 §:ssä tarkoitettu koeluonteisesta toiminnasta on tehtävä kirjallinen ilmoitus lupaviranomaiselle viimeistään 30 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista. Ilmoituksen johdosta tehtävässä päätöksessä annetaan aina tarvittavat määräykset ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Asianosaisia kuullaan ennen päätöksentekoa ja muistutukset otetaan huomioon päätöksessä mahdollisuuksien mukaan.

Ympäristönsuojelulain 120 §:n mukaan toiminnasta vastaavan tai jätteen haltijan on ilmoitettava tapahtuneesta viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, jos onnettomuudesta, ennakoimattomasta tuotantohäiriöstä tai muusta niihin rinnastettavasta yllättävästä, toiminnasta riippumattomasta poikkeuksellisesta syystä taikka rakennelman tai laitteen purkamisesta toiminnassa, joka ei ole luvanvarainen, ilmoituksenvarainen tai rekisteröitävä, aiheutuu tai uhkaa aiheutua päästöjä tai syntyä jätettä siten, että siitä voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa tai jätteen määrän tai ominaisuuksien vuoksi tavanomaisesta poikkeavia toimia jätehuollossa. Poikkeuksellisiin tilanteisiin on syytä reagoida nopeasti, jotta haitalliset vaikutukset voidaan rajata mahdollisimman vähäisiksi.

Ilmoitusten käsittelyprosessista ja lautakunnan kokousaikataulusta johtuen ilmoituksia pystyttäisiin tuomaan lautakunnan käsittelyyn vain harvoin ennen 30 vrk määräajan umpeutumista. Ilmoituksen jättäneet voisivat siten aloittaa toiminnan ilmoituksensa mukaisesti, vaikka päätöstä määräyksineen ei olisi voitu vielä antaa.

Rekisteröitäviä toimintoja ovat ympäristönsuojelulain liitteessä 2 mainitut polttoaineteholtaan alle 50 MW:n energiantuotantolaitokset, nestemäisten polttoaineiden jakeluasemat, asfalttiasemat, kemialliset pesulat ja orgaanisia liuottimia käyttävät toiminnat sekä kiinteät betoniasemat ja betonituotetehtaat. Rekisteröinti-ilmoitus on tehtävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään 30 päivää ennen toiminnan aloittamista, jos kyseessä on polttoaineteholtaan alle 50 MW:n energiantuotantolaitos (keskisuuri energiantuotantolaitos) ja 60 päivää ennen toiminnan aloittamista, jos kyseessä on muu rekisteröitävä toiminta.

Rekisteröinti on luonteeltaan kirjaamistoimenpide, jossa ei tehdä hallinnollista päätöstä eikä anneta määräyksiä. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on rekisteröitävä toiminta edellä

säädetyssä määräajassa, mikäli ilmoitus sisältää lain ja asetuksen edellyttämät tiedot. Toiminta voidaan aloittaa, kun se on rekisteröity.

Rekisteröitävän toiminnan on noudatettava toimialakohtaisessa asetuksessa säädetyt vaatimukset. Toimintaa koskevan asetuksen noudattamista valvotaan jälkivalvonnassa.

Jätteen keräystoimintaa koskevasta ilmoitusmenettelystä säädetään jätelain (646/2011) 100 §:ssä. Pykälän mukaan jätteen ammattimaista keräystä harjoittavan on tehtävä ilmoitus jätehuoltorekisteriin merkitsemistä varten sen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, jonka alueella keräystä harjoitetaan. Ilmoitusvelvollisuus koskee kiinteässä vastaanotto paikassa tapahtuvaa keräystoimintaa, kuten kauppojen yhteyteen rakennettavia ekopisteitä tai vaarallisten jätteiden vastaanotto paikat huoltoasemien yhteydessä. Toiminnalle on haettava ympäristölupa, jos toimintaan sisältyy jätteen hyödyntämis- tai loppukäsittelytoimeksi katsottavaa jätteen varastointia, jätteen esikäsittelyä, uudelleenpakkaamista tai muuta jätteen käsittelyä ja jos toiminta on laitosmaista tai ammattimaista.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen merkitsee jätteenkeräystoiminnan rekisteriin saadun ilmoituksen perusteella. Merkitsemiseen ei voida liittää toimintaa koskevia ympäristönsuojeluvaatimuksia tai muita vastaavia määräyksiä.

Hakemukset kunnan ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamisesta koskevat tyypillisesti poikkeamista puhdistettujen jätevesien johtamisen suojaetäisyyksistä, eläinten pitoon liittyvistä vesistöjen suojaetäisyyksistä, käytöstä poistetun öljysäiliön maahan jättöä tai poikkeusta jätteen polttokiellostä (purkukuntoisen talon poltto pelastuslaitoksen valvonnassa harjoitustarkoituksessa).

Poikkeaminen puhdistettujen jätevesien johtamisen suojaetäisyydestä liittyy yleensä rakennuslupa- tai toimenpidelupa-asiaan. Poikkeamiset eläinten pitoon liittyvistä vesikohteiden vähimmäis-suojaetäisyyksistä liittyvät myös yleensä rakentamishankkeisiin. Öljysäiliön maahanjättöä haetaan tyypillisesti rakentamishankkeen tai lämmitystapamuutoksen yhteydessä. Poikkeus säiliön maahanjättöön on myönnettävissä vain, jos säiliön poisto on teknisesti hankalaa tai mahdotonta.

Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä voidaan myöntää vain, mikäli poikkeamisesta ei aiheudu määräysten tavoitteiden syrjäytymistä. Päätökset ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamisesta on tarpeen siirtää viranhaltijan toimivaltaan, jotta rakennus- ja toimenpidelupien käsittelyajat eivät tarpeettomasti pitkity ja jotta asiakkaita voidaan palvella mahdollisimman sujuvasti.

Toiminnanharjoittajat saattavat jättää hakemuksia kunnan

ympäristönsuojeluviranomaiselle, vaikka hakemuksen käsittely kuuluisi säädösten mukaan toisen viranomaisen käsiteltäväksi. Asian käsittely voidaan keskeyttää esimerkiksi toiminnanharjoittajan pyynnöstä. Asia voidaan jättää tutkimatta esimerkiksi, jos ilmoitus on aiheeton. Asioiden sujuvan käsittelyn vuoksi on tarkoituksenmukaista, että ratkaisuvallalta näiden osalta siirretään viranhaltijalle.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisuvallan siirrolla viranhaltijalle mahdollistetaan toiminnanharjoittajien asioiden joustava ja viivytyksetön käsittely lautakunnan kokousaikatauluis- ta riippumatta sekä toimintaa ohjaavien tarvittavien määräysten antaminen. Lautakunnan päätösvallassa säilytetään ympäristön ja luonnon kannalta merkityksellisimmät tehtävät.