

Hallintosäännön muuttaminen

Kunnanhallitus 21.11.2022 § 389

Valmistelija

Hallintojohtaja Jaana Suihkonen ja kunnanlakimies Hannu Sorvari,
etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi

Kuntalain 90 § 1 mom:n mukaan kunnan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset, jotka ainakin koskevat kunnan 1) hallinnon ja toiminnan järjestämistä, 2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyä ja 3) valtuuston toimintaa. Hallintosäännössä voidaan 1 momentin perusteella antaa tarpeellisilta osin muitakin, kuin ao. kuntalain säännöksessä nimenomaisesti edellytetyt määräyksiä.

Voimassa oleva Kirkkonummen hallintosääntö on hyväksytty kunnanvaltuustossa 30.8.2021 ja astunut voimaan 31.8. 2021.

Runsaan vuoden mittaisena soveltamisaikanaan hallintosäännössä on ilmennyt tarvetta sekä korjata että uudistaa sitä. Nyt esitetyn suppean ensimmäisen vaiheen jälkeen tarkoitus on ryhtyä valmistelemaan hallintosäännön perusteellista uudistamista. Suuremman uudistuksen tavoitteena on saada aikaan Kirkkonummelle selkeydeltään ja käytettävyydeltään hyvä hallintosääntö. Valmisteluun on tällöin tarkoitus saada riittävästi mukaan luottamushenkilöiden edustajia ja viranhaltijoita.

Tässä esityksessä tehtävät muutokset painottuvat teknisiin ja lakipäivityksistä johtuviin korjauksiin. Esityksen mukaisesti uusitun Kirkkonummen kunnan hallintosäännön on tarkoitus astua voimaan 1.1.2023. Luottamushenkilöorganisaation näkökulmasta merkittävimpiä muutosehdotuksia on kaksi. Ensimmäisenä on sivistyksen palvelualueen ehdotus muuttaa opetus- ja kasvatustyöstä vastaavien lautakuntien alaisuudessa toimivien johtavien viranhaltijoiden nimikkeitä ja täsmentää tehtäväkuvia. Toinen tällainen muutosehdotus koskee hallituksen valvontatehtävää, joka koskee lautakunnan delegoimalla päätösvallalla tehtyjä päätöksiä. Tarkoituksena on palauttaa tämä valvontatehtävä ao. lautakunnalle kuten toimintatapa on ollut aiemman voimassa olleen hallintosäännön aikana.

Vuoden 2023 alusta voimaan tulevan hyvinvointialueuudistuksen myötä perusturvalautakunnan ja -jaoston tehtävät suurimmalta osaltaan päättyvät. Lautakunnalle jää käytännössä ainoastaan vuoden 2022 toimintakertomuksen hyväksyminen ja mahdollisten ennen vuotta 2023 vireille tulleiden oikaisuvaatimusten ja oikeudenkäyntien neuvonta ja valmistelutehtävät. Sekä perusturvalautakunta että -jaoston esitetään kuitenkin pidettäväksi hallintosäännössä kevään 2023 suurempaan uudistukseen saakka. Voimassa olevan hallintosäännön mukaan perusturvajohtaja toimii lautakunnan esittelijänä. Koska kunnassa ei ole perusturvajohtajaa enää 1.1.2023 alkaen, esitetään tähän päätökseen sisällytettävän, että perusturvalautakunnan esittelijänä toimii vuoden 2023 alusta hallintojohtaja.

Esityksen liitteenä ovat hallintosäännön muutosehdotukset rinnakkaistekstinä. Esitys on laadittu siten, että muutokset löytyvät oikeanpuoleisesta sarakkeesta ja ne on korostettu kurssiivilla ja alleviivaamalla. Poistettavaksi esitetyt kohdat on lisäksi ylivivattu.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Aarnio Tarmo
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää 1 hyväksyä ja esittää valtuuston hyväksyttäväksi liitteen mukaisesti muokatun hallintosäännön, joka astuu voimaan 1.1.2023 2 esittää kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi, että perusturvalautakunnan esittelijänä toimii toistaiseksi 1.1.2023 alkaen hallintojohtaja.
Käsittely	Hallintojohtaja Jaana Suihkonen esitteli asiaa kokouksessa. Kunnanvaltuuston I varapuheenjohtaja Reetta Hyvärinen poistui kokouksesta tämän pykälän jälkeen klo 17.51.
Päätös	Kunnanhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kunnanhallitus 05.12.2022 § 420

Valmistelija	Hallintojohtaja Jaana Suihkonen ja kunnanlakimies Hannu Sorvari, etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi Kuntalain 90 § 1 mom:n mukaan kunnan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset, jotka ainakin koskevat kunnan 1) hallinnon ja toiminnan järjestämistä, 2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyä ja 3) valtuuston toimintaa. Hallintosäännössä voidaan 1 momentin perusteella antaa tarpeellisilta osin muitakin, kuin ao. kuntalain säännöksessä nimenomaisesti edellytetyt määräyksiä. Voimassa oleva Kirkkonummen hallintosääntö on hyväksytty kunnanvaltuustossa 30.8.2021 ja astunut voimaan 31.8. 2021. Runsaan vuoden mittaisena soveltamisaikanaan hallintosäännössä on ilmennyt tarvetta sekä korjata että uudistaa sitä. Nyt esitetyn suppean ensimmäisen vaiheen jälkeen tarkoitus on ryhtyä valmistelemaan hallintosäännön perusteellista uudistamista. Suuremman uudistuksen tavoitteena on saada aikaan Kirkkonummelle selkeydeltään ja käytettävyydeltään hyvä hallintosääntö. Valmisteluun on tällöin tarkoitus saada riittävästi mukaan luottamushenkilöiden edustajia ja viranhaltijoita.
--------------	--

Tässä esityksessä tehtävät muutokset painottuvat teknisiin ja lakipäivityksistä johtuviin korjauksiin. Esityksen mukaisesti uusitun Kirkkonummen kunnan hallintosäännön on tarkoitus astua voimaan 1.1.2023. Luottamushenkilöorganisaation näkökulmasta merkittävimpiä muutosehdotuksia ovat:

- Ehdotus muuttaa opetus- ja kasvatustyöstä vastaavien lautakuntien alaisuudessa toimivien johtavien viranhaltijoiden nimikkeitä ja täsmentää tehtäväkuvia sekä tähän liittyen kumota nykyisen hallintosäännön pykälät 62 ja 63.
- Ehdotus kunnanhallituksen valvontatehtävän perumisesta asioissa, jotka koskevat lautakunnan delegoimalla päätösvallalla tehtyjä päätöksiä. Tarkoituksena on palauttaa valvontatehtävä ao. lautakunnalle kuten toimintatapa on ollut aiemman voimassa olleen hallintosäännön aikana.
- Ehdotus vuoden 2023 alusta voimaan tulevan hyvinvointialueuudistuksen seurauksena lopetettavista perusturvalautakunnasta ja -jaostosta. Siltä osin, kun perusturvan palvelualueelta jää vielä 1.1.2023 jälkeen tehtäviä kunnalle, eli erityisesti vuoden 2022 toimintakertomuksen hyväksymisen ja mahdollisten ennen vuotta 2023 vireille tulleiden oikaisuvaatimusten ja oikeudenkäyntien neuvonnan ja valmistelutehtävien osalta, toimivalta jäljelle jääviin tehtäviin esitetään siirrettäväksi kunnanhallitukselle.
- Ehdotus poistaa kunnasta palo- ja pelastustoimen järjestämismääräyksiin kuuluvat tehtävät.
- Ehdotus perustaa kunnanhallituksen yhteyteen elivoimajaosto, jonka tehtävänä on edistää kunnan elinkeinopolitiikkaa, kunnan vetovoimaista kehitystä, kunnan elinvoimaisuutta sekä huolehtia elinvoiman aluetta koskevista ohjeista ja periaatteista. Tarkoitus on päättää kuntamarkkinoinnista ja niistä periaatteista, joilla palvelualueet osaltaan markkinoivat kuntaa, valmistella valtuustolle hyväksyttäväksi kunnan elinvoimaisuuden ohjelma, koordinoita kunnan toiminnan kehittämistä, päättää kunnan työllistämistoimenpiteistä, vastata kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä ja kunnan hyvinvointikertomuksesta, vastata kunnan kotoutumisasiasioista sekä vastata kunnan asumisneuvonnasta.

Esityksen liitteenä ovat hallintosäännön muutosehdotukset rinnakkaistekstinä. Esitys on laadittu siten, että muutokset löytyvät oikeanpuoleisesta sarakkeesta ja ne on merkitty tekstiin siten, että ennen 21.11. tehdyt esitykset on korostetu kursivilla ja alleviivaamalla sekä sen jälkeen tehdyt esitykset on korostettu punavärillä. Poistettavaksi esitetyt kohdat on lisäksi yliviivattu.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Aarnio Tarmo

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1

hyväksyä ja esittää valtuuston hyväksyttäväksi liitteen mukaisesti muokatun hallintosäännön, joka astuu voimaan 1.1.2023

tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Käsittely

Keskustelun aikana jätettiin muutosehdotuksia seuraavasti:

Anna Aintilan muutosehdotus 1:

Ruotsinkielisen sivistysorganisaation alistaminen suomenkielisen sivistyspalveluorganisaation alle ei toteuteta. Perustelut: Hallintosäännön uudistuksessa mainittu toimintatapa, jossa ruotsinkielisen sivistystoimen nimikkeitä muutetaan/kavennetaan alaspäin hierarkkisesti ei ole (yleisessä) käytössä kaksikielisissä kunnissa, koska se ei takaa yhtenäistä ruotsinkielistä opetuspolkua. Ylemmässä virka-asemassa olevat suomenkielisen sivistystoimen johtajat eivät voisi sijaistaa alemmassa asemassa olevia ruotsinkielisen sivistystoimen päälliköitä. Tämän lisäksi hierarkkinen muutos ei toisi merkittäviä taloudellisia säästöjä. Lisäksi ehdotettu hallintosääntömuutos tarkoittaisi, että nykyiset viranhaltijat joutuisivat vähäistä suurempien sisällön ja virkanimikkeiden muutosten takia hakemaan työnsä, eli näitä perustettavia virkoja, uudestaan - mikä tuskin on kunnan tahtotila. Siksi asian päätöksenteossa ei pitäisi edetä, ennen kuin a) JHL:n ja b) kaikkien muutosta koskevien viranhaltijoiden lausuntoja on saatu ja käsitelty. Lisäperustelu: Kirkkonummi haluaa profiloitua korkealuokkaisena, kaksikielisenä sivistyskuntana, mikä on myös vahva perustelu suomen- ja ruotsinkielisten yhdenvertaisten, toisia vastaavien sivistysorganisaatioiden säilyttämiseksi.

Muutosehdotusta kannattivat Josephine Frimodig ja Carl-Johan Kajanti.

Anna Aintilan muutosehdotus 2:

Hallintosäännön pykälää 62 § Suomenkielisen kasvatus- ja koulutuslautakunnan toimivalta henkilöstöasioissa ja 63 § Ruotsinkielisen kasvatus- ja koulutuslautakunnan toimivalta henkilöstöasioissa ei kumota. Em. lautakunnat saavat edelleen tulevaisuudessa valita Ruotsinkielinen opetuspäällikkö ja Ruotsinkielinen varhaiskasvatuspäällikkö

Muutosehdotusta kannattivat Josephine Frimodig ja Carl-Johan Kajanti.

Jäsen Kim Åström muutosehdotus, jäsen Anna Aintila yhtyi tähän muutosehdotukseen:

Ruotsinkielisen kasvatus- ja koulutuslautakunnan toimivalta henkilöstöasioissa:

Ruotsinkielinen kasvatus- ja koulutuslautakunta ottaa seuraavat viranhaltijat:

Ruotsinkielinen opetuspäällikkö

Ruotsinkielinen varhaiskasvatuspäällikkö

Perustelu: Nämä ovat uuden organisaatorakenteen mukaiset nimikkeet. Ko. viranhaltijoiden tulisi nauttia SFUN:in luottamusta, ja vähemmistökieliryhmällä ts. lautakunnalla oikeus valita "omat" johtavat viranhaltijansa. Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta valitsee puolestaan opetusjohtajan ja varhaiskasvatusjohtajan.

Muutosehdotusta kannattivat: Markus Myllyniemi, Timo Haapaniemi, Carl-Johan Kajanti, Josephine Frimodig ja Anna Sahiluoma.

Puheenjohtajan tiedustellessa muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti

1

hyväksyä ja esittää valtuuston hyväksyttäväksi liitteen mukaisesti muokatun hallintosäännön, joka astuu voimaan 1.1.2023. Hallintosäntöön on tehty seuraava kunnanhallituksen yksimielisesti hyväksymä muutos:

Ruotsinkielisen kasvatus- ja koulutuslautakunnan toimivalta henkilöstöasioissa:

Ruotsinkielinen kasvatus- ja koulutuslautakunta ottaa seuraavat viranhaltijat:

Ruotsinkielinen opetuspäällikkö

Ruotsinkielinen varhaiskasvatuspäällikkö

2

tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Kunnanvaltuusto 12.12.2022 § 110
209/00.01.01/2021

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi liitteen mukaisesti muokatun hallintosäännön, joka astuu voimaan 1.1.2023.

Käsittely

Hallintojohtaja Jaana Suihkonen esitteli asiaa kokouksessa.

Puheenjohtaja julisti keskustelun päättyneeksi ja totesi että keskustelun aikana oli jätetty muutosehdotus ja ponsiehdotus seuraavasti:

Jani Ekmanin muutosehdotus

Muutetaan teksti "muiden kunnan ohjeiden mukaisesti" muotoon "talonrakennushankkeiden hankeohjeen mukaisesti"

Muutosehdotus kannattivat Matti Kaurila, Hannu Valtanen ja Noora Piili.

Muutosehdotus ei hyväksytty yksimielisesti joten puheenjohtaja ilmoitti että asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta äänestetään niin, että ne jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA, ja ne jotka kannattavat Jani Ekmanin muutosehdotusta äänestävät EI.

Äänestysjärjestys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 40 JAA ääntä, 8 EI ääntä, 1 tyhjä, 2 poissa.

JAA äänestivät: Haapaniemi Timo, Annila Henri, Kjerin Ulf, Liljequist Kim, Basilier Linda, Åström Kim, Huhmarniemi Saara, Granström Anneli, Kämpe-Hellenius Jerri, Hakapää Minna, Kosonen Liisa, Harinen Ari, Leijala Aku, Männikkö Kim, Gustafsson Stefan, Järvinen Johanna, Virtanen Kari, Honkanen Martin, Suominen Tero, Orko Maarit, Aintila Anna, Kari Marko, Hedberg Hans, Lankinen Arttu, Felipe Sini, Oittinen Paula, Kärkima Elina, Frantsi-Lankia Marjut, Purra Riikka, Björk Tony, Sahiluoma Anna, Adlercreutz Anders, Määttä Jussi, Polkko Aleksander, Fleming Johanna, Myllyniemi Markus, Ronkainen Tuovi, Mäkinen Jenny, Hyvärinen Reetta ja Blom Urho

Ei äänestivät: Ekman Jani, Kilappa Antti, Piili Noora, Salonen Antti, Valtonen Martin, Seppälä Ulla, Valtanen Hannu ja Kaurila Matti

Tyhjää äänesti Karkinen Ronja

Poissa: Ylisiurua Katja ja Ylikoski Jukka

Elina Kärkimaan ponsiehdotus:

Nuorisovaltuuston edustaja kutsutaan jatkossa säännöllisesti myös niiden toimielinten kokouksiin, joissa edustajalla ei ole hallintosäännön mukaan pysyvää läsnäolo- ja puheoikeutta, mutta oikeus olla kutsuttuna paikalla. Erityisesti perustettavan elinvoimajaoston kokouksissa nuorten ääni olisi hyvä saada kuuluviin.

Ponsiehdotusta kannattivat Maarit Orko, Kim Åström, Markus Myllyniemi, Johanna Fleming, Hannu Valtanen, Tuovi Ronkainen, Henri Annila, Reetta Hyvärinen, Martin Honkanen, Aleksander Polkko, Saara Huhmarniemi, Paula Oittinen, Ronja Karkinen, Tony Björk, Kari Virtanen, Anna Aintila, Jenny Mäkinen, Marko Kari, Urho Blom, Sini Felipe, Kim Liljequist, Liisa Kosonen, Anna Sahiluoma, Linda Basilier, Antti Kilappa, Marjut Fransi-Lankia ja Tero Suominen.

Puheenjohtajan tiedustellessa ponsiehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös

Kunnanvaltuusto päätti ehdotuksen mukaisesti lisättynä seuraavalla ponnella:

Nuorisovaltuuston edustaja kutsutaan jatkossa säännöllisesti myös niiden toimielinten kokouksiin, joissa edustajalla ei ole hallintosäännön mukaan pysyvää läsnäolo- ja puheoikeutta, mutta oikeus olla kutsuttuna paikalla. Erityisesti perustettavan elinvoimajaoston kokouksissa nuorten ääni olisi hyvä saada kuuluviin.