

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 39 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta kiviaineksen murskaukselle sekä 199 §:n mukaisesta hakemuksesta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta kiinteistöillä 257-481-1-120 ja 257-481-1-237 Strömsbyn teollisuusalueella. Kyseessä on toiminta, jonka edellisen ympäristöluvan voimassaolo päättyi 23.6.2022. Ympäristölupapäätös sisältää myös ympäristönsuojelulain 199 §:ssä tarkoitetun ratkaisun päätöksen noudattamisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

KM Viita Oy
Teollisuuskatu 16
PL 36
11111 Riihimäki

MAANOMISTAJA

Kiinteistö 257-481-1-120
Kirkkonummen kunta
PL 20
02401 Kirkkonummi

Kiinteistö 257-481-1-237
Helsingin kaupunki
PL 10
00099 Helsingin kaupunki

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lupaa haetaan kiviaineksen murskaukselle Ojangontien varrella Strömsbyn teollisuusalueella. Hakijan tarkoituksena on murskata kiinteistöllä oleva kiviaines, jota on jäljellä noin 451 133 tonnia. Laitokselle ei tuoda muualta kiviaineksia murskattavaksi. Laitoksen on tarkoitus toimia 31.12.2024 asti.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 27 § 1 momentin mukaan lain liitteen 1 taulukoissa listatuilla toiminnoilla tulee olla ympäristölupa. Kyseisen liitteen taulukon 2 kohdan 7 e) mukaan siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, edellyttää ympäristölupaa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin kohdan 6 b) (siirrettävä murskaamo) mukaan ympäristöluvan ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Kirkkonummella kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii rakennus- ja ympäristölautakunta.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

KM Viita Oy:llä on vuokrasopimus 31.12.2024 asti Helsingin kaupungin kanssa kiinteistöstä 257-481-1-237. Lisäksi yhtiö on vuokrannut Kirkkonummen kunnalta 8249 m² suuruisen alueen viereiseltä kiinteistöltä 257-481-1-120, vuokrasopimus on voimassa 31.12.2024 asti.

Kirkkonummen rakennus- ja ympäristölautakunta myönsi 16.5.2017 § 83 Kalliorakennus-Yhtiöt Oy:lle tilapäisen rakennusluvan kiviaineksen varastointi- ja käsittelyalueelle kiinteistöllä 257-481-1-120 23.6.2022 saakka. Kirkkonummen rakennus- ja ympäristölautakunta myönsi 16.5.2017 § 82 Kalliorakennus-Yhtiöt Oy:lle tilapäisen rakennusluvan kiviaineksen varastointi- ja käsittelyalueelle kiinteistöllä 257-481-1-237 29.6.2022 saakka.

Kirkkonummen rakennus- ja ympäristölautakunta myönsi 21.4.2020 § 65 Kalliorakennus-Yhtiöt Oy:lle ympäristöluvan kiviaineksen ja betonijätteen murskaamiselle. Lupa siirrettiin 30.3.2021 § 53 KM Viita Oy:lle. Lupa oli voimassa 23.6.2022 asti. Betonijätettä ei tuotu missään vaiheessa alueelle, eikä betonijätteen käsittelylle haeta jatkolupaa.

Johtavan rakennustarkastajan 31.5.2022 kannanoton mukaan rakennuspaikan ennallistamiselle lähemmäs alkuperäistä asua ja korkeusasemaa voidaan antaa lisäaikaa, kuten vuokrasopimuksessa ja ympäristöluvassa sovitaan. Tilapäiselle rakennusluvalla ei ole tarpeen hakea jatkoa, mikäli tilapäiset rakennukset ja rakennelmat poistetaan paikalta aiempien rakennuslupien puitteissa. Maisematyölupaa ei ole erikseen tarpeen hakea, koska kivikasat ovat jo paikalla eli kaupunki-/maisemakuva ei muutu kuin parempaan suuntaan.

Kirkkonummen yleiskaavassa 2020 hakemusalue sijoittuu PT-merkinnän alueelle eli yritystoiminnalle varatulle alueelle. Kaavamääräyksen mukaan alue on varattu yksityisille palveluille, hallinnolle, teollisuudelle ja muulle yritystoiminnalle.

Asemakaavassa (Strömsbyn teollisuusalue I, asemakaavan muutos ja laajennus) hakemusalue sijoittuu T-merkinnän alueelle eli teollisuus- ja varastorakennuksille varatulle korttelialueelle. T-merkinnän päällä on hakemusalueen itäosassa luonnontilaisena säilytettävän tai istutettavan alueen merkintä. Hakemusalueen itä- ja eteläpuolella on suojaviheralueen merkinnän EV aluetta.

TOIMINNAN SIJAINNATIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Toiminta sijoittuu Strömsbyn teollisuusalueelle Ojangontien varrelle. Toiminta-alueen rajanaapurina lännessä on Swerock Oy:n betoniasema ja tien toisella puolella pohjoisessa Saint-Gobain Finland Oy:n kipsilevytehdas. Idässä ja etelässä toiminta-alue rajoittuu suojaviheralueena toimivaan metsään.

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat toiminta-alueesta kaakkoon noin 450 metrin etäisyydellä toiminta-alueen rajasta. Lähimmät loma-asunnot sijaitsevat toiminta-alueen länsipuolella noin 470 metrin etäisyydellä toiminta-alueen rajasta sekä kaakkoispuolella noin 450 metrin etäisyydellä toiminta-alueen rajasta. Lisäksi toiminta-alueen lounaispuolella Ojangonkujan varrella on kahdessa teollisuusrakennuksessa kummassakin asemakaavan mukainen ns. talonmiehen asunto. Etäisyys näihin rakennuksiin on pienimmillään 190 metriä toiminta-alueen rajasta. Toiminta-alueelle sijoitettavasta murskaimesta etäisyys näihin rakennuksiin tulee olemaan vähintään 300 metriä.

Lähin koulu on Kantvikin koulu ja lähin päiväkotikoti Sepänkannaksen päiväkotikoti, molemmat noin 2 kilometrin päässä. Toiminta-alueelta noin 750 metrin etäisyydellä on Kuokkatien leikkipuisto.

Toiminta-alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse muinaisjäännöksiä eikä suojeltavia rakennetun ympäristön kohteita. Lähimmät muinaismuistolain (295/1963) nojalla suojellut kohteet ovat Kasabergetin kallioalueella sijaitsevat kivimuodostelmat, jotka sijaitsevat lähimmillään noin 400 m päässä toiminta-alueesta Ojangontien toisella puolella sijaitsevan kipsilevytehtaan pohjoispuolella.

Maa- ja kallioperä

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

Toiminta-alueen maaperä on täytemaata, hiekkaa ja hiekkamoreenia, alueen itäpuolella on kalliomaata. Maanpinnan korko vaihtelee tasolla + 8,0 ... 14,0. Kallioperä on rapakivigraniittia sekä kvartsi- ja maasälpägneissejä.

Pintavedet

Toiminta-alue kuuluu Suomenlahden rannikkoalueen päävesistöalueeseen. Lähin järvi/lampi on Lillträskin lampi noin 750 metrin päässä toiminta-alueesta itään. Toiminta-alueelta ei ole pintavesiyhteyksiä järviin. Toiminta-alueen pohjoisreunassa kulkee Ojangontien vierusuoja, joka alittaa Ojangontien. Ojan vedet laskevat lopulta Strömsbyvikiiniin. Toiminta-alueen koillispuolella oleva metsäoja yhtyy Ojangontien reunaojaan.

Pohjavedet

Toiminta-alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, eikä alue ole vedenhankinnan kannalta tärkeä tai siihen soveltuva.

Luonto

Lähin luonnonsuojelualue on noin 600 metrin päässä kaakossa oleva, 12.4.2022 perustettu uusi suojelualue, Enkelten suomaa (YSA256567). Sen vieressä sijaitsee Lillträskin rantasuon luonnonsuojelualue (YSA012171), noin 750 metrin päässä toiminta-alueesta. Båtvikenin saarten luonnonsuojelualue (YSA012629) sijaitsee lännessä noin 1,6 km päässä ja lähin Natura 2000 -verkostoon kuuluva alue, Saltfjärdenin–Tavastfjärdenin lintuvedet (FI0100025) kaakossa noin 4,3 km päässä.

Toiminta-alueesta sijaitsee noin 220 metrin päässä Stormossenin suo, joka on osoitettu luontoselvityksessä luokkaan maakunnallisesti arvokkaat elinympäristöt (Läntisen kuntakeskuksen, Pikkalanlahden, Kantvikin ja Pippurin luontoselvitys 2012-2013).

Toiminta-alueen länsi- ja koillispuolella on tehty havaintoja liito-oravasta (Kantvikin liito-oravaselvitys 2010). Lähin papanahavainto oli tuolloin noin 340 metrin päässä toiminta-alueesta ja lähin kolopuuhavainto oli noin 430 metrin päässä toiminta-alueesta. Kantvikissa keväällä 2022 tehdyn liito-oravaselvityksen (Keiron Oy) alustavan kartan mukaan lähimmät liito-oraville soveltuvat alueet ja kolopuut sijaitsevat reilun 400 metrin päässä toiminta-alueesta.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus

KM Viita Oy hakee lupaa kiviaineksen murskaukselle kahdella kiinteistöllä Strömsbyn teollisuusalueella Ojangontien varrella. Kiinteistöillä on tällä hetkellä varastoituna kiviainesta, joka on syntynyt tunnelilouhintaurakoissa ja Espoonlahden uuden kauppakeskuksen rakennustöihin liittyvissä avolouhinnoissa. Louhetta on kiinteistöllä 451 133 tonnia. Valmiita rakennustuotteita on yhteensä 34 448 tonnia (tilanne 3.6.2022).

Yhtiön tarkoitus on murskata toiminta-alueella oleva loppu kiviaines. Lisää louhetta tai muuta kiviainesta toiminta-alueelle ei ole tarkoitus tuoda. Vuosittainen maksimimäärä tuotetulle murskeelle on 400 000 tonnia. Keskimäärin vuokra-alueella murskataan vuosittain 300 000 tonnia, jotta louhe ehditään jalostaa haettuna lupa-aikana.

Murskaustoiminta täyttää MUR AUS-asetuksen mukaiset minimietäisyysvaatimukset. Murskain sijoitetaan siten, että se on koko ajan yli 300 metrin päässä Ojangonkujan rakennuksista, joissa on ns. talonmiehen asunto. Lisäksi ylijäämälouheen varastokasa suojaa lähintä asuinhuoneistoa melu- ja pölyvaikutuksilta. Murskeen varastokasoista rakennetaan myös melu- ja pölyesteet suunnitelmien mukaisesti.

Lupaa on haettu määräaikaisena siten, että toiminta loppuu viimeistään 31.12.2024.

Kiviaineksen murskaus

Murskaus ja kiviaineksen seulonta tehdään siirrettävillä laitteilla. Niiden tarvitsema sähkö tuotetaan kevyttä polttoöljyä käyttävällä aggregaatilla. Murskauslaitos on esi- ja jälkimurskaimesta koostuva kaksivaiheinen laite. Esimurskaimeen liian suuret lohkat rikotetaan tarvittaessa kaivinkoneeseen liitettävällä hydraulisella iskuvasaralla. Rikotusta tehdään noin 2–3 tuntia työpäivän aikana.

Kaikkea toiminta-alueella olevaa kiviainesta ei välttämättä tarvitse murskata, vaan käsittelyksi riittää seulonta siirrettävällä seulalla. Isommat kappaleet erotellaan louheen seasta kaivinkoneeseen liitettävällä välppäkauhalla. Murske- ja louhekasojen siirtelyyn, seulan ja murskauksen syöttämiseen ja murskekuormien lastaamiseen käytetään kahta pyöräkuormaajaa ja kaivinkonetta. Valmis murske siirretään varastokasoihin raekoon mukaisesti tai ne kuljetetaan suoraan käyttökohteeseen. Varastokasat sijoitetaan toiminta-alueelle siten, että ne estävät melun ja pölyn leviämistä alueen ulkopuolelle. Valmiit murskeet kuljetetaan toiminta-alueelta käyttökohteisiin kuorma-autoilla.

Toiminta-ajat

Ympäristölupaa on haettu määräaikaisena 31.12.2024 saakka. Vuorokautisiksi toiminta-ajoiksi on esitetty maanantaista perjantaihin murskauksen osalta 7–18, seulonnan osalta 7–18, ja rikotuksen osalta 8–16 siten, että yhden päivän aikana rikotusta olisi noin 2–3 tuntia. Kuormaamista ja murskeen poiskuljetuksia olisi maanantaista perjantaihin kello 6–19. Viikonloppuisin ja arkipäivinä toimintaa ei ole.

Vuosittain murskauspäiviä olisi 60–133 siten, että yhtenä päivänä voitaisiin murskata 3000–5000 tonnia materiaalia. Murskausta ja seulontaa on tarkoitus suorittaa jaksoittain siten, että vuodessa olisi 2–4 jaksoa, jotka kestäisivät 4–8 viikkoa kerrallaan. Tällöin toimintaa olisi 12–26 viikkoa vuodessa. Murskaamisen, seulonnan ja rikotuksen osalta laitoksella pidetään kesätauko 19.6.–31.7. välisenä aikana, jolloin mainittuja töitä ei suoriteta. Mursketta voidaan kuormata ja kuljettaa pois toiminta-alueelta myös kesätauon aikana.

Tuotantomäärät, tuotannossa käytettävät raaka-aineet ja polttoaineet

Hakemuksen mukaan vuosittain mursketta tuotettaisiin keskimäärin 300 000 tonnia ja enimmillään 400 000 tonnia. Polttoaineena murskauslaitoksella käytetään kevyttä polttoöljyä, keskimäärin 246 m³ ja enimmillään 328 m³ vuodessa. Murskauslaitos kuluttaa lisäksi vettä, keskimäärin 200 m³ vuodessa ja enimmillään 400 m³ vuodessa.

Energiankäyttö

Murskauksen ja kuormauksen energiankulutus on noin 5,5 kWh/murskattu tonni. Murskaimen tarvitsema sähkö tuotetaan kevyttä polttoöljyä käyttävällä aggregaatilla, jonka kulutus on noin 0,4 l/murskattu tonni. Kuormauskaluston kulutus on noin 0,42 l/murskattu tonni. Verkosta otettavaa sähköä käytetään valaistukseen ja toimisto- ja sosiaalitilojen lämmitykseen. Arvioitu vuotuinen sähkönkulutus on n. 60 MWh

Raaka-aineiden, tuotteiden ja polttoaineiden varastointi

Louhe ja murske varastoidaan erillisissä varastokasoissa. Kasat sijoitetaan hakemukseen liitetyn asemapiirroksen mukaisesti siten, että ne estävät melun ja pölyn leviämistä toiminta-alueen ulkopuolelle. Varastokasoja, laitosalueen kulkureittejä ja liittymiä kastellaan tarvittaessa pölyn leviämisen ehkäisemiseksi. Kevyt polttoöljy varastoidaan toiminta-alueella 4 m³ säiliössä.

Vedenkäyttö

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

Vettä käytetään murskaamisessa syntyvän pölyn sidontaan sekä toiminta-alueen sosiaalituloissa. Vesi otetaan vesijohtoverkosta. Työmaan vesipiste on alueen pohjoisrajalla.

Liikenne

Toiminta-alueella tuotetut murskeet kuljetetaan ns. kasettikuormina (max 48 tonnia per kuorma) yleisiä teitä pitkin (Ojangontie, Upinniementie, Länsiväylä). Päivittäinen kuljetusmäärä on enintään noin 3000 tonnia. Riippuen kuormien koosta ja kunakin päivänä kuljetettavan murskeen kokonaismäärästä kuljetuspäivinä lähteviä kuormia on enimmillään noin 100, mikä vastaa 200 yhdensuuntaista ajosuoritetta. Kuljetuksia suoritetaan maanantaista perjantaihin kello 6–19, jolloin toiminta-alueelta lähtisi tunnissa suurimmilla päivittäisellä kuljetusmäärällä keskimäärin 8 kuormaa.

Jos keskimääräisen kuorman koko olisi 30 tonnia, tarkoittaisi se vuodessa laitoksen keskimääräisellä tuotantokapasiteetilla 10 000 kuormaa. Tämä tarkoittaisi 100 kuormaa päivässä, jos kuljetuksia olisi 100 päivänä vuodessa, 67 kuormaa päivässä, jos kuljetuspäiviä olisi 150 ja 40 kuormaa päivässä, jos kuljetuspäiviä olisi 250. Kuormakoon ollessa keskimäärin 30 tonnia laitoksen enimmäistuotantokapasiteetilla tämä tarkoittaisi noin 13 400 kuormaa, mikä vastaisi 134 kuormaa päivässä, jos kuljetuspäiviä on 100, 89 kuormaa, jos kuljetuspäiviä on 150 ja 54 kuormaa, jos kuljetuspäiviä on 250.

40 päivittäistä kuormaa tarkoittaa 80 ajosuoritetta. Tällöin kokonaisliikenne Länsiväylän ja Kabanovintien risteyksen välillä lisääntyisi 1,07 % ja raskas liikenne 12,2 %. Kabanovintien eteläpuolella kokonaisliikenne lisääntyisi 3,39 % ja raskas liikenne 20,67 %. 134 päivittäistä kuormaa tarkoittaa 268 ajosuoritetta. Tällöin kokonaisliikenne Länsiväylän ja Kabanovintien risteyksen välillä lisääntyisi 3,59 % ja raskas liikenne 40,85 %. Kabanovintien eteläpuolella kokonaisliikenne lisääntyisi 11,71 % ja raskas liikenne 69,25 %.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

Kiviainestuotannolle ei ole laadittu Euroopan Unionin sisäistä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vertailuasiakirjaa (BREF Best Available Techniques Reference Document). Toiminta on suunniteltu siten, että se vastaa soveltuvin osin Suomen ympäristökeskuksen julkaisussa "Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) – Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa (SY 25/2010)" esitetyt kiviainestuotannon parhaita käyttökelpoisia tekniikoita ja ympäristön kannalta parhaita käytäntöjä.

Toiminta-alueelle sijoitettava murskauslaitos täyttää B-luokan siirrettäville laitoksille asetetut vaatimukset. Pölyn leviämistä ehkäistään kastelemalla ja talviaikaan suojaamalla murskauslaitteen huomattavasti pölyä tuottavat osat peittein ja koteloin. Kiviaineksen käsittelyn pölyhaittoja vähennetään kastelulla, kiviaineksen putoamiskorkeuden säätelyllä sekä kiviainekasojen sijoittelulla. Melun leviämistä estetään sijoittamalla murskauslaitos varastokasojen suojaan ja rakentamalla melumallinnuksessa tarpeelliseksi havaitut melusteet.

TOIMINNAN YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätteet

Jätteiden laadusta, niiden määrästä ja toimituspaikasta pidetään kirjaa. Sekajätettä arvioidaan syntyvän vuosittain 2000 kg, rautaromua 2000 kg ja vaarallisia jätteitä 500 kg. Sekajätteet ja vaaralliset jätteet toimitetaan aina vuorojen päätteeksi pois alueelta kierrätettäväksi työmaa-/huoltoautoilla. Sekajätteet toimitetaan jäteasemalle, rautaromu romuliikkeeseen ja vaaralliset jätteet Fortumin käsittelylaitokseen Riihimäelle.

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

Hakemuksen mukaan toiminnasta ei synny jätevesiä. Toiminta-aluetta ei ole luokiteltu vedenhankinnan kannalta tärkeäksi pohjavesialueeksi, eikä sen välittömässä läheisyydessä ole talousvesikaivoja. Hulevesien virtaussuunta ei toiminnan johdosta muutu. Kiviaineksen kasteluun käytettävä vesi sitoutuu pääosin kiviainekseen. Sade- ja sulamisvedet suotautuvat kiviainekasojen läpi ja ohjautuvat Ojangontien reuna-osaan. Aivan toiminta-alueen luoteiskulmasta hulevedet ohjataan Swerock Oy:n betoniaseman lounaispuolella kulkevaan ojaan. Varastoidusta louheesta saattaa hulevesien mukana liueta pieniä määriä tyyppiyhdisteitä.

Päästöt ilmaan

Kiviaineksia käsiteltäessä ja murskattaessa syntyy kivipölyä. Pölypäästöt muodostavat pääosin lyhytaikaisia pitoisuushuippuja, jotka koostuvat lähinnä karkeista yli 10 µm hiukkasista. Valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta esitetyt hiukkaspitoisuuden raja-arvot eivät ylitä 300 metrin etäisyydellä B-luokan murskaimesta. Lisäksi toiminnassa syntyy polttomoottorikäyttöisten laitteiden pakokaasupäästöjä.

Laitoksen keskimääräisellä vuosituotantotahdilla vuosittain syntyy 1,35 tonnia hiukkasia, 2,98 tonnia typen oksideja, 0,332 tonnia rikkidioksidia ja 1056,98 tonnia hiilidioksidia. Maksimituotantotilanteessa vuosittain syntyy 1,8 tonnia hiukkasia, 3,97 tonnia typen oksideja, 0,443 tonnia rikkidioksidia ja 1409,3 tonnia hiilidioksidia.

Pölyn syntymistä ja leviämistä ehkäistään kastelulla. Kastelu kohdistetaan tarpeen mukaan itse murskausprosessiin, kiviaineksen varastokasoihin, laitosalueen maaperään sekä Ojangontien tieliittymään. Myös varastokasat, meluesteet ja toiminta-alueen eteläpuolella puusto ehkäisevät pölyn leviämistä toiminta-alueen ulkopuolelle.

Päästöt maaperään

Toiminnasta ei itsessään synny päästöjä maaperään. Toiminnassa käytettävät koneet ja laitteet huolletaan säännöllisesti ja niiden toimintaa tarkkaillaan. Erillistä tukitoiminta-aluetta ei ole suunniteltu rakennettavaksi. Työkoneiden tankkaukset hoidetaan 1,5 m³ suojatusta ADR-kontista. Murskauslaitos tankataan suoraan öljy-yhtiön säiliöautosta. Onnettomuustilanteissa päästöt ovat kuitenkin mahdollisia ja ne voivat koostua poltto- ja voiteluaineiden tai hydraulikkaöljyn tapaturmaisista vuotoista.

Melu ja värinä

Merkittävimpiä melunlähteitä ovat itse murskain, seula, rikotus ja murskaimen ja seulan kuljettimet. Melua syntyy lisäksi kiviainesten kippaamisesta, kuormaamisesta ja työkoneiden ja kuljetuskaluston liikkumisesta toiminta-alueella.

Murskausta suoritetaan toimintapäivän aikana koko työpäivän ajan. Rikotusta tehdään vain ajoittain päivän aikana, tyypillisesti noin 2–3 tuntia päivässä. Murskausmelu on osin impulssimaista ja osin tasaista. Rikotuksen melu on impulssimaista. Kuormaamisen ja kuljetusten melu on vaimeampaa kuin itse murskauslaitoksen melu.

Toiminnasta aiheutuvaa melua mitattiin edellisen luvan aikana 3.6. ja 7.6.2021. Mittaustulokset olivat kaikissa mittauspisteissä yhtä suuri tai alle lupamääräyksissä esitetyn arvon $L_{Aeq(7-22)}$ 55 dB (loma-asutuksella 45 dB). Koska mittauserpävarmuus oli suuri, uusittiin melumallinnus 9.9.2022 nykytilannetta ja uutta hakemusta vastaavaksi. Melun leviäminen mallinnettiin ylijäämälouheen jalostamisen kolmessa eri vaiheessa: 1) alussa, jolloin ylijäämälouheen varastokasa on nykyisessä paikassa; 2) keskivaiheessa, jolloin ylijäämälouheen varastokasasta on käsitelty murskaamalla noin puolet ja; 3) lopussa, jolloin ylijäämälouheen varastokasaa ei enää ole meluesteenä lännen suuntaan.

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

Tehdyn laskennan perusteella haetuista toiminnoista ei aiheudu valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 tai valtioneuvoston asetuksessa 800/2010 mainittujen melutason ohje- ja raja-arvojen ylittymistä, kun raportin mukaisista meluntorjuntatoimista huolehditaan: Toiminnan alku- ja keskivaiheessa kiviaineksen varastokasoista rakennetaan melusteet Ojangontien suuntaisesti ja murskausalueen itäpuolelle. Melusteiden on oltava vähintään 5 metriä korkeita ja ne on sijoitettava enintään 20 metrin etäisyydelle murskaamosta. Toiminnan loppuvaiheessa tulee lisäksi lännen suuntaan rakentaa vähintään 7 metriä korkea meluste, joka sijoitetaan enintään 20 metrin etäisyydelle murskaamosta.

Tärinää aiheutuu murskaimen toiminnasta, kiviaineksen seulonnasta ja kuljetuksista. Murskaimen tärinä kohdistuu murskaimen välittömään läheisyyteen ja kuljetusten aiheuttama tärinä kohdistuu kulkuväylien varteen enintään 15 metrin etäisyydelle.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Kun toimintaa harjoitetaan käyttäen edellä kuvattuja pölyn- ja meluntorjuntakeinoja, toiminnasta ei arvioida aiheutuvan kohtuutonta haittaa. Murskauslaitos sijoitetaan suhteellisen suojaiseen paikkaan louhekasvan, varastokasojen ja rakennettavien meluvallien suojaan. Asutukseen on vähintään 300 metrin suoja-alue murskaimesta kaikissa tilanteissa. Valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaiset melun ohjearvot eivät ylity häiriintyvissä kohteissa.

Pölyn ja melun yhteisvaikutukset murskausjaksojen aikana voivat vaikuttaa negatiivisesti viihtyisyyteen toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä. Kuljetusreitillä varrella on jonkin verran asutusta ja lisääntyvä raskas liikenne voi toiminnan aikana lisätä turvattomuuden tunnetta reitillä ja liittymissä.

Vaikutukset luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Toiminta-alue on jo luonnontilasta muokattua, teollisuusalueella sijaitsevaa täytemaata. Toiminnan ei arvioida vaikuttavan toiminta-alueen ulkopuolella oleviin luontoarvoihin.

Vaikutukset pintavesiin

Laitoksen normaalista toiminnasta ei arvioida aiheutuvan päästöjä vesistöihin, eikä toiminnalla arvioida olevan vaikutuksia vesistöjen käyttöön. Laitos käyttää ainoastaan puhdasta vettä kasteluun, ja vesi sitoutuu kasteltavaan kiviainekseen. Hulevedet ohjataan Ojangontien vierusojaan, josta ne päätyvät mereen.

Vaikutukset maaperään ja pohjavesiin

Laitos ei sijaitse vedenhankinnan kannalta tärkeäksi tai soveltuvaksi luokitellulla pohjavesialueella. Murskauslaitoksen normaalilla toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia pohjaveteen. Haitta-aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen estetään imeytysvarustuksella ja käyttämällä työkoneiden tankkauksiin 1,5 m³ suojattua ADR-konttia.

Vaikutukset ilmaan

Murskauksen arvioidaan saattavan aiheuttaa torjuntatoimenpiteistä huolimatta jonkin verran pölyämistä. Murskauslaitteiston ohella tuulisella ja kuivalla säällä saattaa pölyämistä tapahtua myös suoraan varastokasoista. Pöly leviää arviolta kuitenkin pääsääntöisesti vain suhteellisen lyhyitä matkoja tuulen mukana. Siten mahdollinen pölylaskeuma kohdistuu useimmiten vain laitosalueeseen ja sen välittömään läheisyyteen. Pölyämistä on tarkoitus ehkäistä kiviainesten kastelulla.

Toiminta-alueelle sijoitettava murskauslaitteisto kuuluu luokkaan B. Asfalttiasemien ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojeluohjeen mukaan suurin sallittu leijuma vapaassa tilassa (40 µg/m³, 2 tuntia) alitetaan B-luokan murskauslaitteistolla 300 metrin etäisyydellä laitteistosta. Lähin

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

häiriöille altis kohde, asuinrakennuksen pihan oleskelualue sijaitsee vähintään 300 metrin etäisyydellä murskaimesta.

Toiminnasta aiheutuvaa leijuvan pölyn (TSP) ja hengitettävien hiukkasten (PM10) pitoisuuksia mitattiin edellisen luvan aikana 7.-18.6.2021. Ympäristöluvassa asetetut raja-arvot eivät ylittyneet mittauspisteissä. Mittauksien perusteella murskaustoiminnalla ei ollut merkittävää vaikutusta alueella jo vallitsevaan pölypitoisuuteen.

LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Hakemuksen mukaan toimintaa tarkkaillaan sen käynnissä ollessa jatkuvasti aistinvaraisena omavalvontana esim. pölyämisen ja koneiden kunnan osalta. Tuotanto keskeytetään, mikäli poikkeamia normaaliin toimintaan havaitaan. Koneita, laitteita ja polttoainesäiliöitä tarkkaillaan säännöllisesti mahdollisten vuotojen havaitsemiseksi.

Toiminnasta pidetään käyttöpäiväkirjaa, johon kirjataan tiedot tuotantomääristä, toiminta-ajoista, tehdyistä tarkastuksista ja huolloista, kemikaali- ja polttoainetoimituksista/jätekuljetuksista sekä mahdollisista poikkeuksellisista tilanteista.

Melu- ja pölypäästöjen tarkkailu

Melu- ja pölyvaikutuksia todennetaan tarvittaessa mittaamalla.

Vesitarkkailu

Hulevesien laatua tarkkaillaan vuosittain näytteenotoin. Hulevesinäytteestä tutkitaan seuraavat parametrit:

- pH
- kiintoaine
- sameus
- happipitoisuus
- sähkönjohtavuus
- typpiyhdisteet
- öljyhiilivedyt (C10– C40).

Hulevesinäytteet otetaan joko keväällä tai syksyllä Ojangontien reunaojasta. Näytteet analysoidaan auktorisoidussa laboratoriossa standardisoiduilla menetelmillä.

Hulevesinäytteet on tähän mennessä otettu 19.5.2021 ja 8.11.2021.

Raportointi

Käyttöpäiväkirjat ja muut asiakirjat toiminnasta ja sen seurannasta pidetään viranomaisten saatavilla ja toiminnasta raportoidaan mahdollisten lupaehtojen mukaisesti. Merkittävästä ympäristövahingosta tiedotetaan välittömästi alueelliselle pelastuslaitokselle ja ympäristövalvontaviranomaiselle.

TOIMINNAN RISKIT JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Laitoksella voi muodostua riskejä poltto- ja voiteluaineiden sekä hydrauliiikkaöljyjen varastoinnista ja käsittelystä sekä tankkauksessa tapahtuvasta ylivuodosta. Tankkauspaikan, murskaimen ja seulan yhteyteen varataan onnettomuustilanteita varten imeytysvarusteita.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN

KM Viita Oy hakee lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta ympäristönsuojelulain (527/2014) 199 §:n mukaisesti. Toimintaa jatketaan mahdollisen muutoksenhaun ajan lupamääräyksiä noudattaen. Hakija perustelee hakemustaan seuraavalla tavalla: Sekä tontinomistajien että hakijan ja myös kiertotalouden kannalta etu on, että ylijäämälouhe saadaan hyötykäyttöön mahdollisimman pikaisesti. Lupaa on haettu vuokrasopimukseen sidottuna määräaikaisena, joten lupa toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta riippumatta on haetun toiminnan toteuttamisen edellytys. Alueelle ei tuoda murskattavaa louhetta lisää, eikä vuokrasopimukseen sidotun määräajan jälkeen ole tarkoitus toimintaa enää jatkaa. Kyse on vaikutuksiltaan rakentamiseen rinnastettavasta määräaikaisesta toiminnasta. Kyse on aiemman kaltaisen toiminnan jatkamisesta hakemuksen mukaisesti, ympäristöluvassa määrättävin ehdoin. Toiminnasta ei ole aiheutunut, eikä aiheudu laissa tarkoitettua kiellettyä seurausta. Koska kyseessä on tontille varastoidun ja murskaamalla rakennustuotteiksi jalostettavan ylijäämälouheen hyödyntäminen, ei hakijan mukaan ole syytä asettaa lupapäätöksen kumoamisen varalta 500 €:a suurempaa vakuutta.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemus tuli vireille 9.3.2022. Hakemusta täydennettiin 16.3.2022, 20.5.2022, 23.5.2022, 3.6.2022 ja 9.9.2022 (melumallinnuksen päivitys). Hakemus kuulutettiin ja hakemusasiakirjat olivat nähtävillä Kirkkonummen kunnan verkkosivuilla 8.6. – 12.8.2022. Tieto kuulutuksesta julkaistiin myös Kirkkonummen Sanomissa 9.6.2022 ja kuulutus lähetettiin kirjeitse noin 800 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta sijaitseville asuin- ja loma-asuntokiinteistöille.

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Kirkkonummen kunnan terveydensuojeluviranomaisena toimivalta Espoon seudun ympäristöterveydeltä, Kirkkonummen kunnan kaavoitusyksiköltä sekä Uudenmaan ELY-keskuksen Y- ja L-vastuualueilta.

Saadut lausunnot ja kuulutuksen johdosta saapuneet muistutukset ja mielipiteet toimitettiin hakijalle vastineen antamista varten 25.8.2022. Vastine annettiin 6.9.2022.

LAUSUNNOT

Espoon seudun ympäristöterveys ilmoitti pitäytyvänsä aiemmasta hakemuksesta annetussa lausunnossaan (v. 2019). Lausunnossa painotettiin, että kiinteistöllä tapahtuvasta toiminnasta tai siihen liittyvistä kuljetuksista ei saa aiheutua terveydellistä haittaa läheiselle asutukselle melun, pölyn eikä mahdollisen tärinän johdosta. Ympäristöterveys totesi, että murskaamon toiminnoista aiheutuva melutaso, liikenne mukaan lukien, ei saa ylittää valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukaisia ohjearvoja vakituiseen ja loma-asumiseen käytettävillä alueilla, eikä asumisterveysasetuksen (545/2015) mukaisia keskiäänitasojen toimenpiderajoja sisätiloissa. Lisäksi lausunnossa tuotiin esille, että melutason ohjearvoja alhaisempikin melu voi aiheuttaa terveys- ja viihtyvyyshaittoja.

Lausunnossa todettiin mm., että toiminnasta aiheutuvaa meluhaittaa tulee tarkkailla lähimpien asuinkiinteistöjen piha-alueella. Toiminnan käynnistyttyä on suositeltavaa tehdä esimerkiksi kaksi kertaa vuodessa ympäristömelumittauksia toiminnan eri vaiheissa. Häiriön minimoimisen kannalta toiminnasta on tärkeä tiedottaa alueen asukkaille. Alueen asukkaille aiheutuvia terveyshaittoja arvioitaessa tulee ottaa huomioon myös alueen muut terveyshaittaa aiheuttavat tekijät ja niiden yhteisvaikutukset.

Espoon seudun ympäristöterveys katsoo, että toimintaa, joka voi aiheuttaa läheiselle asutukselle

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

meluhaittaa, ei tulisi harjoittaa yöaikaan klo 22-7 eikä viikonloppuisin perjantain klo 17.00 jälkeen.

Kirkkonummen kunnan kaavoitus- ja liikennejärjestelmäpalvelut puoltaa määräaikaista lupaa hakemuksen mukaisesti (31.12.2024 saakka), vaikka toiminta ei kaikilta osin täytä asemakaavan tavoitteita. Koska asemakaavassa on mahdollistettu teollisuus- ja varastotoiminta, ei siten voida katsoa haetun toiminnan olevan täysin tämän kaavamääräyksen vastaista. Lähtökohtana tulee kuitenkin jatkossa olla, että alueelle sijoittuva lopullinen toiminta noudattaa paremmin asemakaavassa osoitettuja tavoitteita erityisesti rakennusoikeuden toteuttamisen osalta. Toisin sanoen tonteille on sijoitettava yritystoiminnan tiloja.

Hanke ei vaikeuta alueen käyttöä yleiskaavan mukaiseen tarkoitukseen. Kirkkonummen yleiskaavassa 2020 alue on osoitettu merkinnällä "yksityisille palveluille, hallinnolle, teollisuudelle ja muulle yritystoiminnalle varattu alue" (PT), mutta voimassaolevan asemakaavan (Strömsby teollisuusalue I, asemakaavan muutos ja laajennus) johdosta yleiskaava 2020 ei ole tällä alueella voimassa, vaan asemakaavassa osoitetut käyttötarkoitukset ja kaavamääräykset syrjäyttävät sen.

Alueella on vireillä Kantvikin osayleiskaava. Lautakunnalle esitellyssä valmisteluaineistossa (kaavaluonnos 2022) alue on osoitettu merkinnällä "teollisuus- ja varastorakennusten alue". Tämä vastaa voimassa olevassa asemakaavassa osoitettua maankäyttöä.

Lausunnossa todetaan, että kunnan ilmastotavoitteet huomioon ottaen olisi hyvä tutkia ratkaisuja, joissa kiviainesta hyödynnetään paikallisesti, esim. Kantvik/Båtvik -alueen satama-alueiden rakentamisessa.

Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne- ja infrastuktuuri -vastuualueella ei ole hakemuksesta huomautettavaa, kun toiminta on asemakaavan mukaista ja tapahtuu kokonaisuudessaan kiinteistöjen 257-481-1-120 ja 257-481- 1-237 rajojen sisäpuolella.

Uudenmaan ELY-keskuksen ympäristövastuualue on ilmoittanut, ettei se anna lausuntoa.

MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Kuulutuksen johdosta vastaanotettiin viisi kannanottoa yhteensä seitsemältä eri allekirjoittajalta.

ER ja **SR** vastustavat ympäristöluvan jatkoa kiviaineksen murskaukselle.

HP ja **SS** ovat jättäneet lähes samansisältöiset muistutukset, joissa molemmat vastustavat jyrkästi jatkoluvan myöntämistä kiviaineksen murskaukselle ja seulonalle. HP ja SS vastustavat myös aloitusluvan myöntämistä ja vaativat, että lupaa ei myönnetä mm. seuraavista syistä:

- Murskauslaitoksen aiheuttamat melu- ja pölyhaitat sekä liikenteestä aiheutuva melu ja turvattomuus eivät ole millään kohtuudella siedettäviä. Muistuttajat ovat eläkkeellä ja viettävät suurimman osan ajastaan kotonaan.
- Murskauslaitoksen toiminnasta on tehty jonkinlaisia melumittauksia, mutta muistuttajat epäilevät mittaustuloksia. Melu murskauksen aikana on sietämätöntä.
- Muistuttajat ovat kulkeneet murskaamon ohi, ja monta kertaa murskauksen aikana ei pölyntorjunnasta ole ollut tietoaakaan. Myöskään kuljetukset eivät olleet peitetty.
- Työskentelyaika on alkanut usein klo 6, mikä on liian aikaisin. Laitteita siirrettiin, mistä aiheutuu vielä suurempi meluhaitta kuin murskauksesta. Kaikki tämä melu kuuluu erittäin häiritsevästi sisätiloihin, vaikka ikkunat ovat suljettuina.
- Voimakas usein toistuva ja häiritsevä melu aiheuttaa huomattavia terveyshaittoja. Melu lisää sydän- ja verisuonisairauksien riskiä ja häiritsee unta. Melu aiheuttaa elimistöön stressireaktion ja heikentää siten henkistä hyvinvointia.

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

- Muistuttajien mielestä yhtiö olisi pystynyt luvan puitteissa murskaamaan koko louhemäärän niin halutessaan. Viita-yhtiön tarkoituksena lienee, että jos mursketta jätetään, niin yhtiö saa halvalla paikan keskeisellä paikalla automaattisesti.

- **SS** toteaa lisäksi, että murskaustoiminnosta ja sen oheistoiminnoista, kuljetuksesta, kippauksesta, rikutuksesta ja lastauksesta aiheutuva melu on erittäin häiritsevää ja kiusallista ja estää pienen lapsen nukuttamisen päiväsaikaan ulkona.

- Muistuttajat ehdottavat, että kunta lunastaa loput louheesta ja hyödyntää sen omissa rakennusprojekteissaan.

RM ja **PM** vastustavat jatkolupaa seuraavin perusteluin:

- Murskaustoiminta aiheuttaa merkittävää melu- ja pölyhaittaa, koska muistuttajien asunto sijaitsee alle 500 metrin päässä murskausasemasta. Varsinkin lehdettömänä aikana pihaan kantautuva melu on niin voimakkaasti häiritsevää, että pihalla ei voi olla rauhassa. Melu kantautuu myös jatkuvana häiritsevänä jumputuksena sisätiloihin, vaikka talossa on kolminkertaiset ikkunat. Muistuttajat tekevät päivätyötä kotoa käsin. Melu tulee olemaan aiempaa häiritsevämpää, koska jäljellä on enää alueen eteläpäädyssä oleva maa-aines, joka on toiminut meluvallina muistuttajien suuntaan. Sen pienentyessä muistuttajien suuntaan ei ole minkäänlaista estettä melun leviämislle.

- Elinkeinonharjoittajalla olisi ollut mahdollisuus murskata puheena oleva maa-aines aiemman ympäristöluvan voimassaoloaikana, mutta hän ei ole tehnyt sitä. Toiminnassa on ollut useiden kuukausien katkoksia, jolloin murskausta ei ole suoritettu, joten hän ei ole hyödyntänyt hänelle myönnettyä lupaa. Mikäli jatkolupa myönnetään, tulee sen olla voimassa rajoitetun ajan, esimerkiksi 31.12.2022 saakka. Luvassa tulee velvoittaa, että alueella olevan maa-aines murskataan yhtäjaksoisesti päiväaikaan aiemman luvan kaltaisesti, jolloin toiminnasta aiheutuva melu- ja pölyhaitta saadaan minimoitua.

Muistuttajat eivät näe mitään syytä toiminnan jatkamiselle ennen kuin ympäristölupa on saanut lain voiman, koska elinkeinonharjoittaja ei ole hyödyntänyt aiempaa ympäristölupaansa.

PM ja **KUP** vaativat, että ympäristöluvan jatkoaikaa ei myönnetä, ja että toimintaa ei aloiteta ennen kuin ympäristölupa-asia saadaan päätökseen. Mikäli lupa kaikesta huolimatta myönnettäisiin, vaativat muistuttajat asianmukaista valvontaa (jatkuvatoiminen tai sen luonteinen seuranta), selkeästi määriteltyä vastuunkantoa toiminnalle ympäristöluvan puitteissa sekä alla esitettyjä muutoksia toimintaan. Muistuttajat perustelevat kantaansa mm. seuraavasti:

- Määräaikainen ympäristölupa on määräaikainen, ei jatkuvaa toimintaa varten myönnetty. Nyt haettava jatko aika luvulle kattaa pidemmän ajan kuin alkuperäisen luvan voimassaoloaika. Mikäli tähän asti toteutuneen murskauksen ja kuljetusten määrät jatkuvat samansuuruisina tulevaisuudessaakin, ei nykyinenkään jatko aika riitä alueen kiviaineksen murskaamiseen ja poiskuljettamiseen.

- Kiviainesta on hakemuksen mukaan murskattu noin 232 867 t ensimmäisen luvan aikana. Tällä vauhdilla alueen kiviaineksen murskaamiseen menee noin 4 vuotta. Kiviaineksen käyttämisen vauhti on karkeasti ollut sama. Tällä perusteella tarvittaisiin vielä kolmaskin ympäristölupa. Uuden pitkän määräaikaisen luvan (pidempi kuin alkuperäinen) hakeminen on jatkuvaluonteisen toiminnan naamioidista määräaikaiseksi, varsinkin jos yhtiö tarvitsee vielä kolmannenkin luvan jatkossa. Mikäli yhtiö pysyisi ilmoittamassaan suunnitelmassa, kestäisi alueen tyhjentäminen vain hieman yli vuoden. Näin ollen yhtiöllä on ollut riittävästi aikaa alueen tyhjentämiseksi.

- Lupaa ei tule myöntää. Poikkeuksena muistuttajat puoltavat jonkinasteisen säilytys- ja kuljetusluvan myöntämistä alueen tyhjentämiseksi hallitusti. Taloudellisesti ja ekologisesti ajatellen muistuttajat suosivat kiviaineksen käyttämistä Kirkkonummen alueen rakennusprojektien, esimerkiksi Jollanrannan tyyppisten hankkeiden eduksi, mikäli tämä on kunnalle taloudellisesti ja kokonaisvaltaisesti kannattavaa.

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

- Hakemus sisältää analyysin melu- ja pölyhaitoista, tosin vain lyhyeltä ajalta ja kertaluonteisena. Hakemus ei sisällä riittäviä operatiivisia toimia pöly- ja meluhaittojen valvomiseksi sekä poiskuljetusliikenteen valvomiseksi.
- Huomattava osa poiskuljetetuista kuormista on ollut peittämättä asianmukaisesti pölyhaittojen tai putoavan materiaalin aiheuttamien vahinkojen estämiseksi kuljetusten aikana. KM Viita Oy:n sekä kunnan on järjestettävä riittävä valvonta kuljetuksille.
- Melu- ja pölyongelmien todentaminen ja niihin reagoiminen on mahdotonta jälkikäteen niiden hetkellisen luonteen vuoksi, joten näin ollen jatkuvat melun- ja pölynmittaustoiminnat ovat välttämättömiä toiminnan seuraamiseksi asianmukaisesti. Pöly- ja melumittaukset on tehty kesäaikana, mutta tilanne talvikaudella on hyvin erilainen. Mittauksia tulee tehdä huomattavan paljon tiheämmin, mikäli ensisijaista, jatkuvaa mittausta ei voida järjestää. Mittaukset tulee suorittaa puolueettoman tahon toimesta.
- Yhtiön tulee pitää myös asiallista rekisteriä tapahtumista, jotka vaikuttavat pöly- ja melupäästöihin. Näitä tapahtumia ovat esimerkiksi häiriöt ja kastelun käyttö pölyntorjunnassa sekä suojevallien tila ja niissä tehtävät muutokset.
- Vakuus on asetettava ympäristöluvan puitteissa vähintään puolen miljoonan euron suuruiseksi, ja sen tulee kattaa mahdolliset vahingot sekä kiviaineksen poiskuljetukset.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Luvan hakijalta pyydettiin vastine kuulemisen johdosta jätettyihin muistutuksiin, mielipiteisiin ja lausuntoihin. Hakija totesi vastineessaan mm. seuraavaa:

Yleisesti mielipiteisiin vastataan, että kyse on vielä paikalla jäljellä olevan ylijäämälouheen tilapäisestä murskauksesta. Toiminta on ympäristöluvanvaraista. Aiemmassa lupakäsittelyssä toiminta on katsottu täyttävän ympäristönsuojelulain (527/2014) 49 §:n luvan myöntämisen edellytykset. Lupapäätös on ollut määräaikainen ja sisältänyt riittävät määräykset vuorokautisista ja vuosittaisista toiminta-ajoista sekä toiminnan vaikutusten ehkäisemisestä ja rajoittamisesta. Sallittuja toiminta-aikoja ei ole syytä aiemmasta lupapäätöksestä muuttaa.

Hakija toimii alueella määräaikaisilla vuokrasopimuksilla, mitkä päättyvät 31.12.2024. Toiminta tai sen vaikutukset eivät ole pysyväisluonteisia, vaan ne ovat verrattavissa tilapäisluonteiseen rakentamiseen. Murske käytetään markkinoiden mukaiseen rakentamiseen pääasiassa lähiseudulla. Kiviaines soveltuu monipuoliseen rakentamiseen erinomaisesti ja kiviaineksen menekki rakennustuotteena on taattu. Louheeseen ei itsessään, inerttinä materiaalina, liity minkäänlaisia ympäristövaaroja tai -riskejä.

Yksilöitynä mielipiteisiin vastataan, että murskausalue sijaitsee lähimmilläänkin noin 1100 metrin etäisyydellä kiinteistöistä 257-446-1-38 (Pilvijärventie 50 A), noin 600 metrin kiinteöstä 257-446-1-65 (Metsäkuja 59) sekä noin 550 metrin etäisyydellä kiinteöstä 257-446-1-90 (Upinniementie 664). Toiminnan aiheuttama melutaso voidaan toiminnan aikaisin äänitasomittauksin todeta kiinteistöjen 1-65 ja 1-90 pihapiireissä. Kiinteistö 1-38 sijaitsee niin etäällä murskausalueesta, eikä mielipiteen perusteella toiminnasta ole aiheutunut seurattavissa olevaa meluhaittaa, että melumittaus olisi ko. kiinteistön pihapiirissä perusteltu.

Ylijäämälouhetta murskataan samalla kalustolla ja suunnilleen samassa kohtaa kuin aiemminkin. Myös murskausjaksoja tulee olemaan useita. Toisin sanoen toiminnassa tulee olemaan toistuvia taukoja, eikä kestoiltaan ja tasoiltaan rajatuista haitoista voida katsoa muodostuvan kohtuutonta haittaa naapurustolle.

Terveydensuojeluviranomaisen lausuntoon viitaten todetaan, että kertaluonteiset äänitasomittaukset ovat katsottavissa riittäviksi toiminnan sijainti ja luonne huomioiden. Kun lisäksi otetaan huomioon kiinteistöjen sijainti eri ilmansuunnissa ja mittausten edellyttämät sääolot, mittauspäiviä tulee joka tapauksessa olemaan useita. Ympäristömelumittaus riittää, jotta myös asuinkiinteistöjen sisätilojen

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

melutasoja pystytään luotettavasti arvioimaan, eivätkä erilliset sisätilamittaukset ole tarpeellisia. Ympäristömelu mitataan asiassa annettujen mittausohjeiden mukaisesti siten, että melun kapeakaistaisuus ja iskumaisuus voidaan arvioida mittauksen aikana ja mittaustuloksista.

Pölymittauksia ei ole perusteltua edellyttää murskausten jaksoittaisuudesta ja etäisyyksistä johtuen. Pölyvaikutusten osalta olennaisinta onkin keskittyä näkyvän pölyn sidontaan (riittävä kastelu), jolloin toiminnasta ei tule aiheutumaan myöskään ilmanlaatuvaikutuksia lähialueella.

Haettu toiminta on kaavan mukaista, eikä luvan myöntämiselle ole todettavissa säännöksissä tarkoitettuja esteitä. Haettu ympäristölupa tulee myöntää. Lupaviranomaista pyydetään ottamaan lupapäätöksessä huomioon riittävät tarkkailumääräykset ja muut ehdot, kuitenkin niin, että ehdot eivät tee toimintaa mahdottomaksi toteuttaa vuokrasopimusten mukaisessa määräajassa.

Lupaa on haettu vuokrasopimukseen sidottuna määräaikaisena, joten lupa toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta riippumatta on haetun toiminnan toteuttamisen edellytys. Alueelle ei tuoda murskattavaa louhetta lisää, eikä vuokrasopimukseen sidotun määräajan jälkeen ole tarkoitus toimintaa enää jatkaa. Kyse on vaikutuksiltaan rakentamiseen rinnastettavasta määräaikaisesta toiminnasta.

Kyse on aiemman kaltaisen toiminnan jatkamisesta hakemuksen mukaisesti, ympäristöluvassa määrättävin ehdoin. Toiminnasta ei ole aiheutunut, eikä aiheudu laissa tarkoitettua kiellettyä seurausta. Toiminnalle tulee myöntää haettu aloitusoikeus mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhaun varalta asetettavan tilapäisen vakuuden tulee olla linjassa toimintaan ja lupamääräyksiin, eikä se voi olla ainakaan merkittävästi hakemuksessa esitettyä vakuutta suurempi. Toiminnan aloitusoikeus on edellytys myös ylijäämälouheen käsittelemiseksi haetussa määräajassa.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Kirkkonummen kunnan rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää KM Viita Oy:lle ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 § mukaisen ympäristöluvan kivilouheen murskaukselle kiinteistöillä 257-481-1-120 ja 257-481-1-237. Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemuksessa kuvatulla tavalla ja noudattaen lisäksi seuraavia lupamääräyksiä:

Laitoksen toiminta

1. Alueella saa laitoksen toiminta-aikana murskata kivilouhetta enintään se määrä, mikä kiinteistöille on jo lupahakemuksen mukaan tuotu eli 451 133 tonnia. Vuosittain murskattavan louheen määrä ei saa ylittää 400 000 tonnia.
2. Toiminta-alueelle ei saa vastaanottaa louhittua kiviainesta muualta, eikä alueella saa murskata muualta tuotuja kiviaineksia.
3. Ulkopuolisten pääsy toiminta-alueelle on estettävä aitaamalla alue lukittavin portein varustetulla aidalla.
4. Murskaustoimintaa saa harjoittaa maanantaista torstaihin arkipyhät pois lukien seuraavina aikoina: rikotus kello 8.00–16.00 yhteensä enintään 3 tuntia päivän aikana, seulonta 7.00–18.00 ja murskaus kello 7.00–18.00.

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

Perjantaisin arkipyhät pois lukien murskaustoimintaa saa harjoittaa seuraavina aikoina: rikotus kello 8.00–16.00 yhteensä enintään 3 tuntia päivän aikana, seulonta 7.00–16.00 ja murskaus kello 7.00–16.00.

Murskausta, rikotusta ja seulontaa ei saa harjoittaa lainkaan viikonloppuisin ja pyhäpäivinä eikä 19.6.–15.8. välisenä aikana.

Kuormaus- ja kuljetustoimintaa saa harjoittaa ympäri vuoden maanantaista torstaihin arkipyhät pois lukien kello 7.00–19.00 ja perjantaisin arkipyhät pois lukien kello 7.00–18.00. Viikonloppuisin ja pyhäpäivinä kuormaus- ja kuljetustoimintaa ei saa harjoittaa.

5. Toiminnan ollessa jaksottaista on viimeistään viikkoa ennen uuden murskausjakson aloittamista ilmoitettava jaksosta Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä asukkaille 800 metrin säteellä toiminta-alueesta.
6. Laitokselle on nimettävä henkilö, joka vastaa tämän lupapäätöksen määräysten noudattamisesta sekä laitoksen hoidosta ja valvonnasta. Tämän vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava ennen luvan mukaisen toiminnan aloittamista Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Mikäli vastuuhenkilö ja/tai hänen yhteystietonsa vaihtuvat on muutoksesta viipymättä ilmoitettava Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Päästöt vesiin ja maaperään

7. Toiminta-alueella murskauksen aikana muodostuvat hulevedet on koottava yhteen hallitusti ja johdettava Ojangontien reunaojaan lukuun ottamatta luoteiskulman hulevesiä, jotka voidaan johtaa hakemuksessa esitetysti Swerock Oy:n betoniaseman länsipuolelle ojaan. Mikäli ojien toimivuus tai ojiin johdettavan veden laadun tarkkailutulokset sitä edellyttävät, on toiminta-alueelle rakennettava selkeytysallas, johon hulevedet on johdettava ennen niiden purkua ojiin.
8. Mikäli selkeytysallas rakennetaan, tiedot altaan sijainnista, pinta-alasta, syvyydestä ja tilavuudesta sekä suunnitelma veden johtamiseksi altaasta on toimitettava hyväksyttäväksi Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Selkeytysallas on mitoitettava siten, että veden viipymä altaassa on riittävä hienoaineksen laskeutumisiksi ja alueelta lähtevän hulevesivirtaaman tasaamiseksi.
9. Työjaksojen aikana kaluston ja laitteiden kuntoa ja toimintaa tulee tarkkailla jatkuvasti aistinvaraisesti. Tela-alustaisten työkoneiden ja muiden laitteiden polttoainehuolto saadaan toteuttaa säiliöautoilla tai vastaavilla järjestelyillä niin, että polttoaineen tankkauksessa käytetään ylitäytön ja letkujen irtoamisen kesken tankkauksen estäviä järjestelmiä sekä tankkausmattoa. Tankkauksen aikana on aina oltava välittömästi saatavilla imeytysturvetta tai vastaavaa polttonesteen leviämisen estämiseen ja imeyttämiseen soveltuvaa materiaalia.
10. Työkoneiden huoltotoimenpiteet alueella on kielletty.
11. Polttoaineiden varastointiin käytettävien säiliöiden tulee olla kaksoisvaippasäiliöitä, jotka on varustettu tilavuudeltaan vähintään yhtä suurilla valuma-altailla tai kiinteällä valuma-altaalla varustettuja säiliöitä. Säiliöt on varustettava ylitäytön estimillä ja lapon estolla.

Päästöt ilmaan

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

12. Laitoksen toiminnassa on huolehdittava siitä, ettei pölyamisestä aiheudu haittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Louhinnasta ja murskauksesta ilmaan pääsevien hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) pitoisuus lähimpien asuinrakennusten pihilla ei saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 asetettua raja-arvoa 50 µg/m³ vuorokauden keskiarvona määritettyinä.
13. Kuormattavan kiviaineksen sekä murskauslaitteiston kuljettimelta putoavan kiviaineksen pudotuskorkeuden on oltava mahdollisimman pieni.
14. Murskauksen pölyhaittoja on vähennettävä kastelulla ja koteloimalla tai muutoin peittämällä murskauslaitteen seulat ja kuljettimet kattavasti. Toiminta on keskeytettävä, jos pölyntorjuntatoimia ei voida tehdä normaalisti esimerkiksi pakkasen vuoksi.
15. Toiminta-alueen varastokasat ja liikennealueet on kasteltava siten, ettei niistä aiheudu haitallista pölyämistä. Pölyntorjunnassa ei saa käyttää suolaa tai muita kemikaaleja.

Alueen ulkopuolelle vietävät kuormat on tarvittaessa peitettävä kuormapeitteellä pölyhaittojen ehkäisemiseksi. Kuljetuskaluston puhtaudesta on huolehdittava puhdistamalla kalusto niiden poistuessa toiminta-alueelta. Laitosalueelta teille ja niiden varsille kuljetuskaluston mukana mahdollisesti kulkeutuva maa-aines on kerättävä pois viipymättä.

Melu

16. Rikotus, murskaus ja muu melua aiheuttava toiminta toiminta-alueen liikenne mukaan lukien on suunniteltava ja toteutettava siten, että siitä aiheutuva melu yhdessä lähialueen muiden toimintojen kanssa ei ylitä asumiseen käytettävillä alueilla kello 7.00–22.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB eikä loma-asumiseen käytettävillä alueilla kello 7.00–22.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 45 dB.
17. Ennen toiminnan aloittamista ja toiminnan eri vaiheissa tulee toiminta-alueelle rakentaa 9.9.2022 päivitetyn melumallinnuksen mukaiset meluesteet. Tarvittaessa meluesteiden kokoa on suurennettava haitallisen melun leviämisen ehkäisemiseksi. Murskauslaitos on sijoitettava mahdollisimman lähelle meluesteitä. Toiminta-alueelle on selkeästi merkittävä 300 metrin rajaetäisyys kiinteistöön 257-481-1-141.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

18. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava alueen siisteydestä. Toiminta-alueesta ei saa muodostua sinne kuulumattomien jätteiden, tarvikkeiden tai työkalujen varastoaluetta.
19. Toiminnassa syntyvät jätteet on lajiteltava ja säilytettävä toisistaan erillään ja niitä on käsiteltävä siten, että niistä ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, hajuhaittaa, maaperän pilaantumisen vaaraa taikka vaaraa pinta- ja pohjavesille.
20. Toiminnassa syntyvät vaaralliset jätteet ja muut ympäristölle vaaralliset tai haitalliset aineet on pidettävä erillään toisistaan ja säilytettävä siten, ettei niistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa. Vaarallisten jätteiden pääsy maaperään on estettävä.
21. Tavanomaiset jätteet sekä vaaralliset jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristölupa sallii kyseisten jätteiden vastaanoton ja käsittelyn. Vaarallisia jätteitä luovutettaessa on laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenee valtioneuvoston asetuksessa 179/2012 (24 §) edellytetyt tiedot.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

22. Toiminta-alueella olevien koneiden ja laitteiden vikaantuessa siten, että laitoksen päästöjen (ml. melu ja pöly) määrä kasvaa tai laatu muuttuu normaalia haitallisemmaksi, on päästöjä aiheuttava toiminta keskeytettävä siihen asti, kunnes tavanomaista suurempia tai haitallisempia päästöjä aiheuttava vika tai häiriö on korjattu.
23. Poikkeustilanteita varten alueella on oltava riittävä vuotojen torjuntakalusto. Vahingon tai onnettomuuden sattuessa toiminnanharjoittajan on käynnistettävä välittömästi tarvittavat torjuntatoimet päästöjen leviämisen estämiseksi. Ympäristöön päässeestä öljystä, polttoaineesta tai kemikaalista on viipymättä ilmoitettava Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselle. Häiriötilanteista ja vahingoista, joissa öljyä tai polttoainetta pääsee vuotamaan ympäristöön, on lisäksi viipymättä ilmoitettava Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Tarkkailu-, kirjanpito- ja raportointimääräykset

24. Toiminnan aiheuttamaa melua on tarkkailtava melumittauksin kiinteistöillä 257-481-1-141, 257-481-1-121, 257-446-1-90 ja 257-481-1-65 toiminnan alussa, keski- ja loppuvaiheessa (9.9.2022 päivitetyn melumallinnuksen mukaiset vaiheet). Melumittaus on suoritettava siten, että se täyttää ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen" vaatimukset tai melun mittaamisesta mahdollisesti annetun uudemman ohjeen vaatimukset.

Melumittausten tulokset on toimitettava Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle mittausjakson loputtua viimeistään kuukauden kuluessa mittausjakson päättymisestä.

Ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa antaa melumittausten tulosten perusteella melua koskevia lisämääräyksiä.

25. Mikäli on aihetta epäillä toiminnasta aiheutuvan hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) raja-arvojen ylityksiä, voi ympäristönsuojeluviranomainen määrätä mittaamaan hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) pitoisuutta lähimmillä häiriintyvillä kiinteistöillä.
26. Pintavesien laatua on tarkkailtava ottamalla näyte Ojangontien reunaojasta toiminnan ollessa käynnissä vuosittain maaliskuussa ja lokakuussa. Mikäli hulevesiä johdetaan Swerock Oy:n betoniaseman länsipuolella olevaan ojaan, myös tästä ojasta on otettava vastaavasti näyte. Mikäli toimintaa ei näinä kuukausina ole, näytteet on otettava niitä lähimpänä olevana toimintajaksona. Vesinäytteistä on tutkittava ainakin seuraavat parametrit: kemiallinen hapenkulutus, nitraattityppi, nitriittityppi, ammoniumtyppi, rauta, pH, kiintoaine, sameus, sähkönjohtavuus, sekä öljyhiilivedyt (C₁₀–C₄₀). Pintavesinäytteiden tulokset on viipymättä toimitettava Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Tarkkailumääräystä voidaan tarvittaessa muuttaa analyysitulosten perusteella.
27. Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on suoritettava ulkopuolisen asiantuntijan toimesta kunkin asian yleisesti käytössä olevien standardien (CEN, ISO, SFS, DIN yms.) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla viranomaisen hyväksymillä menetelmillä. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta.
28. Toiminnanharjoittajan on pidettävä laitoksen toiminnasta kirjaa. Vuosittain helmikuun loppuun mennessä on Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle toimitettava vuosiraportti, josta käyvät ilmi ainakin seuraavat tiedot:

- tiedot tuotannosta, kuten murskauksen toiminta-ajankohdat ja työpäivien kokonaismäärä, murskatun ja alueelta pois viedyn kiviaineksen määrä,
- tiedot vuoden lopussa toiminta-alueella varastoituna olleen murskatun ja murskaamattoman kiviaineksen määrästä,
- vuodessa käytetyn polttoaineen määrä,
- tiedot toiminnassa syntyneistä jätteistä, niiden laadusta, määrästä ja edelleen toimittamisesta sekä vuoden lopussa varastossa olleista jätemääräistä,
- tiedot sellaisista poikkeustilanteista ja häiriöistä, jotka ovat aiheuttaneet päästöjä ympäristöön sekä niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet,
- tiedot vuoden aikana toteutetuista ja suunnitteilla olevista muutoksista toiminnassa.

Toiminnan lopettamiseen ja muuttamiseen liittyvät määräykset

29. Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun olennaiseen toiminnan muuttamiseen on haettava lupa. Toiminnan muunlaisesta muuttamisesta, toiminnan supistamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on viipymättä ilmoitettava Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
30. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin, viimeistään 6 kuukautta ennen toiminnan lopettamista esitettävä Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle yksityiskohtainen suunnitelma toiminta-alueen ennallistamisesta. Suunnitelmassa tulee huomioida vuokrasopimuksissa (Helsingin kaupunki 29.3.2022 ja Kirkkonummen kunta 23.5.2022) sovitut toimenpiteet vuokrasuhteen päättyessä. Lupaviranomainen voi tarvittaessa antaa suunnitelman perusteella toiminnan lopettamista koskevia lisämääräyksiä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan yleiset perusteet

Ympäristönsuojelulain 48 § mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa säädöksissä asetetut vaatimukset. Lisäksi on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa säädetään. Kirkkonummen kunnan rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että kun toiminta sijoittuu hakijan esittämään paikkaan ja toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla, louhinta- ja murskaustoiminta täyttää edellä mainittujen lakien ja muiden säädösten asettamat vaatimukset.

Luvan myöntämisen edellytykset

Annetut lupamääräykset huomioon ottaen hakemuksen mukaisesta toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta muun tärkeän käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annettussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille. Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Alue, jolla toimintaa suunnitellaan harjoitettavan, on teollisuusaluetta ja kiinteistö, jossa murskausta suoritetaan, on lainvoimaisessa asemakaavassa merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi. Kaavoitusviranomainen on puoltanut hakemuksen mukaista määräaikaista lupaa. Valtioneuvoston asetuksessa 800/2010 on asetettu murskaamolle minimietäisyydet tietyistä häiriintyvistä kohteista. Lyhin asetettu etäisyys on 300 metriä ja sen tulee toteutua asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen ja niiden oleskeluun tarkoitettuun piha-alueisiin tai muuhun häiriintyvään kohteeseen. Murskauslaitoksesta lähimpänä sijaitseva asunto on Ojanganokujan ja Ojangankaaren risteyksessä sijaitsevassa teollisuusrakennuksessa sijaitseva ns. talonmiehen

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

asunto, jonka pihan oleskelualueelle on hakijan asemapiirroksella osoittamista murskaimen sijaintipaikoista yli 300 metriä. Päätöksen mukainen toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 11 §:n edellytykset sijoituspaikan valinnalle.

Toiminta-alueella ei ole luontoarvoja, eikä toiminnalla ole vaikutuksia sen ulkopuolella oleviin luontoarvoihin. Luvan myöntämiselle ei ole luonnonsuojelulaista johtuvaa estettä.

Määräyksiä antaessaan lautakunta on ottanut huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen todennäköisyyden ja onnettomuusriskin sekä alueen sijoittumisen asemakaavassa teollisuus- ja varistorakennusten alueeksi määritellylle alueelle. Päätöksessä on pinta- ja pohjavesien suojelemiseksi määrätty hulevesien käsittelystä ja tarkkailusta, polttonesteiden ja kemikaalien varastoinnista sekä varautumisesta poikkeuksellisiin tilanteisiin. Melun ja pölyhaittojen torjuminen on tehtävä parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisesti ja päästöjä on seurattava. Päätöksessä on otettu huomioon kuljetusliikenteen aiheuttamien haittojen vähentäminen laitosalueen lähialueella.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan oletettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten on perustuttava parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Lupamääräyksissä on asetettu toiminnalle kapasiteettirajat, jotta varmistetaan, että toiminta tapahtuu hakijan esittämän suunnitelman mukaisesti.

Toiminnasta aiheutuvia päästöjä, kuten melua ja pölyä ehkäistään ja rajoitetaan toimintojen sijoittelua, kastelua ja kiviaineskasoja koskevilla määräyksillä sekä toiminta-aikoja koskevilla määräyksillä. Toiminnan mahdollisesti aiheuttamille haitoille on asetettu tarkkailumääräykset ja toiminnanharjoittajalle raportointivelvoite. Näillä varmistetaan asetettujen lupamääräysten riittävyys. Tarkkailuvelvoitteita asetettaessa on huomioitu alueen sijainti ja se, ettei toiminta-alue ole pohjavesialueella.

Toiminnan lopettamista ja muuttamista koskien on annettu tarpeelliset määräykset. Toimija ei aiemmasta luvasta poiketen hae lupaa betonimurskeen (jätteen) käsittelylle, joten ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaista vakuutta ei ole määrätty asetettavaksi.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

1. ja 2. Alueella saa murskata kiviainesta lupahakemuksen mukaiset määrät. Määräykset ovat tarpeen sen varmistamiseksi, että toimintaa harjoitetaan suunnitelman mukaisesti. Murskausmäärien rajoittaminen on lisäksi tarpeen ympäristönsuojelulain 20 §:ssä säädettyjen periaatteiden toteutumisen varmistamiseksi. Ympäristövaikutukset voidaan rajata mahdollisimman vähäisiksi, kun toiminnan kapasiteetille asetetaan toiminnan toteutuksen kannalta asianmukainen yläraja. Ylärajan asettamisella voidaan myös ehkäistä naapurustolle aiheutuvia haittoja.
3. Määräys on tarpeen, jotta ulkopuoliset eivät pääse vapaasti toiminta-alueelle. Ulkopuolisten oleskelu toiminta-alueella lisää poikkeuksellisten tilanteiden riskiä sekä saattaa aiheuttaa roskaantumista ja muuta ympäristön pilaantumisen vaaraa. (YSL 20, 52 § JL 72 §)

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

4. Valtioneuvoston asetuksessa 800/2010 on asetettu aikarajat murskaustoiminnan melua aiheuttaville työvaiheille. Hakija on esittänyt toiminnalle tätä tiukempia aikarajoja ja lisäksi esittänyt, että kuljetuksia lukuun ottamatta toimintaa ei olisi lainkaan 19.6.–31.7. välisenä aikana. Viikonloppuihin painottuva oleskelu piha-alueilla on huomioitu lyhentämällä laitoksen toiminta-aikoja perjantaisin. Perjantain toiminta-aikojen rajoittaminen ehkäisee kohtuuttoman rasituksen syntymistä lähimmässä pysyvään asutukseen käytettävässä kohteessa. (YSL 52, 70 §, NaapL 17 §, Vna 800/2010 8 §, Vnp 993/1992 2 §)
5. Määräys on tarpeen, jotta viranomainen voi valvoa laitoksen toimintaa. Naapuruston tiedottaminen lieventää häiriökokemusta, kun louhinta- ja murskausurakat eivät ala naapuruston kannalta yllättäen. (YSL 52 §, NaapL 17 §)
6. Määräys on tarpeen, jotta mahdollisissa ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheutuviissa poikkeus- tai häiriötilanteissa viranomaisen tiedossa on henkilö ja hänen yhteystietonsa, jotta viranomainen voi sujuvasti toimia yhteistyössä toiminnanharjoittajan kanssa päästöjen rajoittamiseksi ja mahdollisten kunnostamis- ja ennallistamistoimien käynnistämiseksi. (YSL 52 §)
7. ja 8. Murskausalueen hulevesistä saattaa aiheutua kiintoainekuormitusta valuma-alueen pintavesiin ja virtaamat voivat kastelusta johtuen vaihdella. Siten hulevedet tulee johtaa hallitusti ja tarvittaessa selkeytysaltaaseen, jotta toiminnan vaikutuksia pintavesiin saadaan vähennettyä. (YSL 52 §)
- 9 - 11. Poltto- ja voiteluaineiden varastointi ja käsittely sekä työkoneiden huolto muodostavat aina riskin, että poikkeuksellisen tilanteen tai muun häiriön sattuessa voi tapahtua vuoto. Siten määräykset ovat tarpeen maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi. (YSL 15, 16, 52 §)
- 12 – 15. Määräykset pölyhaittojen ehkäisystä ja hengitettävien hiukkasten raja-arvosta ovat tarpeen ympäristö- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi. Laitoksen toiminnasta aiheutuu pölyhaittaa paitsi itse laitosalueella, myös sieltä lähtevistä kiviaineskuljetuksista. Siten on tarpeen määrätä pölyämistä ehkäisevistä toimenpiteistä itse laitosalueella ja asettaa kuljetuksia koskeva määräys toiminnasta mahdollisesti aiheutuvan pölyhaitan ehkäisemiseksi laitokseen johtavalla yleisellä tiellä. Määräyksissä asetetut toimenpiteet lisäksi varmistavat parhaan käyttökelpoisen tekniikan hyödyntämisen laitoksen toiminnassa. (YSL 20, 52, 53 §, Vna 79/2017 4 §)
16. Valtioneuvoston päätöksessä melutason ohjearvoista (993/1992) on asetettu määräyksessä mainitut melutason raja-arvot. Toiminta-alue sijaitsee teollisuusalueella, jossa on muitakin toimintoja sekä raskasta liikennettä. Siten on tarpeen, että laitoksen toiminnassa ja sen suunnittelussa huomioidaan myös muut lähialueen-toiminnot ja ettei yhteismelutaso lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ylitä ohjearvoja. (YSL 52 §, Vnp 993/1992 2 §)
17. Murskauslaitoksen ja varastokasojen sijoittelulla voidaan vähentää melun kulkeutumista laitosalueelta häiriintyviin kohteisiin. Määräyksellä varmistetaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttö sekä ehkäistään naapurustolle aiheutuvaa haittaa. Koska murskauslaitos on tarkoitettu sijoittamaan hyvin lähelle 300 metrin minimietäisyyttä asutukseen, on toiminta-alueelle tarpeen merkitä näkyvästi 300 metrin raja. (YSL 20, 52, 53 §, NaapL 17 §)
18. Määräys on tarpeen sen varmistamiseksi, ettei toiminta-alueelle kerry jätettä muualta eikä aluetta käytetä tarpeettomasti tarvikkeiden ja työkoneiden säilytykseen. (YSL 52 § JL 72, §, MRL 169 §)

19. – 21. Määräykset ovat tarpeen, jotta varmistetaan toiminnassa syntyvien jätteiden asianmukainen käsittely. Jätelain 13 § mukaan jätteitä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Periaatteena on, että jätteitä käsitellessä käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja noudatetaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä. Jätelain 15 §:n mukaan erilaiset jätteet on kerättävä ja pidettävä erillään toisistaan ja 16 §:n mukaan vaaralliset jätteet on asianmukaisesti merkittävä. Vaarallisten jätteiden aiheuttamaa ympäristön pilaantumisen vaaraa tulee ehkäistä tarkoituksenmukaisilla toimenpiteillä, jotka edustavat parhaan käyttökelpoisen tekniikan hyödyntämistä. Ympäristön pilaantumisen vaaraa ja jätteiden haitallisuutta ehkäistään myös määräyksellä, ettei jätteitä saa luovuttaa kuin sellaiselle vastaanottajalle, jolla itsellään on lupa vastaanottaa ja käsitellä jätteitä. Vaarallisten jätteiden luovuttamisen yhteydessä laadittava siirtoasiakirja on edellytetty jätelain 121 §:ssä. (YSL 52, 58 §, JL 13, 15, 16, 17, 121 §)
22. Määräys on tarpeen, jotta häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa ei aiheudu maaperän, vesistöjen tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa tai kohtuutonta räsitystä naapurustolle. (YSL 16, 52 §, NaapL 17 §)
23. Häiriötilanteista tiedottaminen on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi ja häiriötilanteista mahdollisesti aiheutuvien haittojen rajoittamiseksi. Ympäristönsuojelulain 123 § on säädetty toiminnanharjoittajalle velvollisuus ilmoittaa valvontaviranomaiselle mm. tuotantohäiriöistä ja onnettomuuksista, joista aiheutuu esimerkiksi päästöjä tai syntyy jätettä siten, että siitä voi aiheutua välitöntä tai ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa. (YSL 16, 52, 123 §)
24. – 28. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 62 § mukaan annettava tarpeelliset määräykset toiminnan käyttötarkkailusta sekä päästöjen ja toiminnan vaikutusten tarkkailusta. (YSL 6, 62 §)
- 24 Melumittauksilla varmistetaan, että toiminnasta aiheutuvat melutasot ovat lupamääräysten mukaiset. Melumallinnuksen mukaan mallinnetun tilanteen muuttajat voivat poiketa todellisen tilanteen muuttujista (kalusto, säätöla, toimintapaikat). Hankkeen edetessä meluasteena toimivat louhe- ja murskekasojen sijainnit muuttuvat, jolloin myös melutilanne ympäristössä muuttuu. Siten mittaukset tulee tehdä toiminnan aloitus- keski- ja loppuvaiheessa. Jatkuvatoiminen melumittaus tuottaa suuren määrän tietoa alueen kokonaisuuden vaihtelusta mutta yksittäisen melulähteen erottaminen mittausaineistosta on vaikeaa. Toistuva kertamittaus, jossa mittaus on paikalla todentamassa taustamelun muutoksia, on tässä tapauksessa luotettavampi tapa selvittää murskauksen aiheuttamaa melua. (YSL 6, 52, 62 § NaapL 17 §)
- 25 Alueella tehtyjen mittausten (7.- 18.6.21, Sitowise) mukaan leijuvan pölyn pitoisuudet (TSP ja PM10) olivat korkeimmillaankin vain kolmanneksen raja-arvosta, eikä murskaustoiminnalla ollut merkittävää vaikutusta alueen pölypitoisuuteen. Laitoksen toiminnasta aiheutuu kuitenkin pölyämistä. Kuljetusten myötä pöly leviää varsinaista toiminta- aluetta laajemmalle alueelle. Pölyäminen saattaa aiheuttaa joissain tilanteissa kohtuutonta räsitystä naapurustolle, joten tarvittaessa on mittauksin varmistettava siitä, että pölyntorjuntaa kokevat määräykset ja pölyntorjuntatoimet toiminta-alueella ja kuljetuksissa ovat riittäviä. (YSL 6, 52, 62 § NaapL 17 §)
- 26 Pintavesien laatua on tarkkailtava, jotta varmistetaan siitä, etteivät maaperään mahdollisesti joutuneet polttonesteet, öljyt ja muut haitalliset aineet pääse pilaamaan pintavesiä.

Dnro 1099/11.01.00/2019Päätöksen antopäivä 1.11.2022

Säännölliset vesitarkkailut ovat tarpeen toiminnan vaikutusten ja mahdollisen pilaantumisen havaitsemiseksi ajoissa. (YSL 6, 52, 62 §)

- 27 Ympäristönsuojelulain 209 §:ssä säädetään, että lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Määräys on tarpeen tämän tavoitteen toteutumisen varmistamiseksi. (YSL 6, 52, 53, 209 §)
- 28 Raportointia ja kirjanpitoa koskeva määräys on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. (YSL 62 §)
- 29 Valvontaviranomaisen tulee olla tietoinen toiminnassa tapahtuvista muutoksista, jotta se voi tarvittaessa ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin. (YSL 170, 172 §)
- 30 Valvontaviranomaisen tulee olla tietoinen toimintaa lopetettaessa tehtävistä toimenpiteistä, jotta se voi tehokkaasti valvoa toiminnan lopettamista. (YSL 170, 172 §)

VASTAUS LAUSUNTOIHIN, MUISTUTUKSIIN JA MIELIPITEISIIN

Kirkkonummen kunnan kaavoitusosaston ja Uudenmaan ELY-keskuksen lausuntoihin ei ole tarpeen antaa vastausta. Hakija on vastineessaan todennut, että murske käytetään markkinoiden mukaiseen rakentamiseen pääasiassa lähiseudulla.

Espoon seudun ympäristöterveyden lausunto on huomioitu melun raja-arvoja ja mittaamista koskevissa määräyksissä. Toiminta-aikoja on rajoitettu niin, että viikonloppuisin toimintaa ei ole lainkaan ja kaikki toiminta on määrätty lopetettavaksi perjantaisin jo kello 16.00.

Muistutukset on huomioitu lupamääräyksissä ja niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla. Lupapäätöksessä on mm. määrätty, ettei laitoksella saa murskata muuta kuin laitosalueella jo olevaa kivilouhetta, jolloin toiminnasta ei voi tulla jatkuvaluonteista. Melun mittauspisteitä on lisäksi hieman siirretty tarkoituksenmukaisemmiksi.

LUVAN VOIMASSAOLO

Tämä lupa on voimassa 31.12.2024 asti. Ympäristönsuojelulain 87 §:n mukaan ympäristölupa voidaan myöntää määräaikaisena, jos toiminnanharjoittaja on hakenut määräaikaista lupaa.

Hakija on itse hakenut luvan voimassaoloa 31.12.2024 saakka, jolloin myös vuokrasopimukset päättyvät.

LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Luvan saaja voi aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §). Luvan saajan on ennen toiminnan aloittamista asetettava 5 000 euron suuruinen vakuus valvontaviranomaisen eduksi ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuus voidaan asettaa pankkitalletuksena, pankkitakauksena tai takausvakuutuksena.

Dnro 1099/11.01.00/2019

Päätöksen antopäivä 1.11.2022

Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuusasiakirjat on ennen toiminnan aloittamista toimitettava Kirkkonummen kunnan kirjaamoon. (YSL 200 §)

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. (YSL 201 §)

Täytäntöönpanoa koskevat perustelut

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden.

Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Melu-, pöly- ja värinähaitat voidaan lopettaa välittömästi. Mahdollinen maaperän pilaantuminen poikkeuksellisen tilanteen takia voidaan puhdistaa. Toiminnasta ei aiheudu pysyviä kielteisiä ympäristöseurauksia. Kyseessä on aiemman ympäristöluvallisen toiminnan jatkaminen.

Asetettava vakuus on riittävä ympäristön saattamiseksi päästöjen osalta ennalleen, mikäli lupa evätään tai sen määräyksiä muutetaan. Näin ollen päätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan liitteen maksutaulukon kohdan A 6b mukaan ympäristölupaa edellyttävän siirrettävän murskaamon ympäristöluvan käsittelystä peritään 6360 euron suuruinen maksu.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 11, 15, 16, 20, 27, 48, 49, 52, 53, 58, 59, 60, 62, 70, 83, 85, 87, 123, 170, 172, 198, 199, 209 §, liite 1 taulukko 2

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Jätelaki (646/2011) 13, 15-17, 72, 121 §

Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999) 169 §

Hallintolaki (434/2003) 62 a §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 14, 15 §

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) 3, 8 §

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017) 4 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992) 2 §

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös annetaan 1.11.2022. Rakennus- ja ympäristölautakunta tiedottaa päätöksestä julkisella kuulutuksella ympäristönsuojelulain 85 § ja hallintolain 62 a § mukaisesti 1.11.2022. Päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemispäivästä eli 8.11.2022. Kuulutus julkaistaan kunnan internet-sivuilla ja Kirkkonummen Sanomissa.

PÄÄTÖKSEN JAKELU

Päätös

Hakija

Dnro 1099/11.01.00/2019

Päätöksen antopäivä 1.11.2022

Kirkkonummen kunnanhallitus

Kirkkonummen kunnan kaavoitus- ja liikennejärjestelmäpalvelut

Kirkkonummen kunnan tontti- ja paikkatietopalvelut

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Espoon seudun ympäristöterveys

Muistutuksen jättäneet. Useamman allekirjoittajan muistutuksissa päätös toimitetaan ensimmäiselle allekirjoittaneelle.

Ilmoitus päätöksestä

Kirjallisesti kuullut lähinaapurit

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.