



---

Aika 05.10.2022 klo 17:00 - 18:54

Paikka Kokoushuone Ervast, kunnantalon 1. kerros, Ervastintie 2, 02400 Kirkkonummi

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 50	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 51	Pöytäkirjan tarkastus ja tarkastajien valinta	5
§ 52	Suomen Kuntaliiton suositus kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista loppuvuodelle 2022	6
§ 53	Nuorisopalvelut - Kohdeavustukset 2022 (4/2022)	7
§ 54	Sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan vuoden 2022 osavuosikatsaus	9
§ 55	Sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2023 ja taloussuunnittelu vuosille 2024-2025	12
§ 56	Sivistysjohtajan ajankohtaiset asiat	19

---



## Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Saapuvilla olleet jäsenet	Virtanen Kari	17:00 - 18.54	puheenjohtaja	
	Petäjäjärvi Krista	17.00 - 18.54	varapuheenjohtaja	
	Castrén Heidi	17:00 - 18.54	jäsen	
	Elfving Mikko	17:00 - 18.54	jäsen	
	Kosonen Liisa	17:00 - 18.54	jäsen	
	Lundell Patrik	17:00 - 18.54	jäsen	
	Orko Maarit	17:00 - 18.54	jäsen	
	Suominen Tero	17.00 - 18.54	jäsen	
	Syväniemi Anni-Mari	17:00 - 18:44	jäsen	
	Valtonen Martin	17:00 - 18.54	jäsen	
	Åberg-Hildén Maj	17:00 - 18.54	jäsen	
	Kilappa Antti	17.00 - 18.53	kunnanhallituksen edustaja	
	Kari Sandra	17:00 - 18:53	nuorisovaltuuston edustaja	
	Orava Irja	17:00 - 18:54	vanhusneuvoston edustaja	
	Ikonen Eeva-Kaisa	17:00 - 18.54	sivistysjohtaja, esittelijä	
	Linnakylä Katja	17:00 - 18.54	vapaa-aikapalvelujen johtaja	
Vesiluoma Anu	17:00 - 17:07	varhaiskasvatuksen johtaja	Läsnä §52, §53	
Koivisto Tiina	17:10 - 18:39	hallintopäällikkö	Läsnä §54, §55	
Koskela Tomi	17.00 - 18.54	pöytäkirjanpitäjä		
Poissa	Koskinen Juha-Matti		17:00 - 18:54	
	Aarnio Tarmo		17:00 - 18:54	
	Wendelin Johanna		17:00 - 18:54	

## Allekirjoitukset

Kari Virtanen  
puheenjohtaja

Tomi Koskela  
pöytäkirjanpitäjä

## Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty.

7.10.2022

7.10.2022

Heidi Castrén

Maj Åberg-Hildén



pöytäkirjantarkastaja

pöytäkirjantarkastaja

#### Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja pidetään julkisesti nähtävänä 10.10.2022 alkaen kunnan verkkosivuilla. Yleinen oikaisuvaatimusaika alkaa tiistaina 11.10.2022.



Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 50

05.10.2022

### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta 05.10.2022 § 50

Valmistelija	Toimistosihteeri Johanna Wendelin, etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi
Esittelijä	Puheenjohtaja
Päätösehdotus	Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
Päätös	Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 51

05.10.2022

### **Pöytäkirjan tarkastus ja tarkastajien valinta**

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta 05.10.2022 § 51

Valmistelija Toimistosihteeri Johanna Wendelin, etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päättää

1  
valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

2  
tarkastaa tämän pöytäkirjan sähköisesti seuraavan aikataulun mukaan:

Torstaina 6.10.2022 lähetetään pöytäkirja sähköpostitse pöytäkirjantarkastajille, jotka ilmoittavat hyväksymisestään viimeistään perjantaina 7.10.2022. Jos hyväksymisviestiä ei tule sihteerille em. ajankohtaan mennessä, pöytäkirja katsotaan hyväksytyksi. Pöytäkirja allekirjoitetaan sähköisesti.

Pöytäkirja on nähtävänä maanantaina 10.10.2022 kunnan verkkosivulla. Yleinen oikaisuvaatimusaika alkaa tiistaina 11.10.2022.

Päätös Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päätti

1  
pöytäkirjantarkastajiksi valita Maj Åberg-Hildénin ja Heidi Castrénin

2  
päätösehdotuksen mukaisesti.



Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 52

05.10.2022

## **Suomen Kuntaliiton suositus kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista loppuvuodelle 2022**

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta 05.10.2022 § 52  
32/05.10.00/2022

Valmistelija

Varhaiskasvatuksen johtaja Anu Vesiluoma,  
Varhaiskasvatuksen erityisasiantuntija Vesa Joronen,  
etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi

Suomen Kuntaliitto on 17.8.2022 päivätyllä yleiskirjeellään 6/2022 antanut suosituksen kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista loppuvuodelle 2022.

Kirkkonummen kunnallisessa perhepäivähoidossa noudatetaan Kuntaliiton vuosittain vahvistamaa suositusta kustannuskorvauksista.

Varhaiskasvatuksen johtaja Anu Vesiluoma on asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Ikonen Eeva-Kaisa

Päätösehdotus

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päättää, että kunnallisessa perhepäivähoidossa noudatetaan 1.7.2022 alkaen Suomen Kuntaliiton vahvistamaa suositusta kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista loppuvuodelle 2022.

Käsittely

Varhaiskasvatuksen johtaja Anu Vesiluoma oli läsnä pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Päätös

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päätti päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

Perhepäivähoidon ja avoimen varhaiskasvatuksen esimies,  
varhaiskasvatuksen palveluohjaajat, asiakaspalvelusihteerit, palkkatiimi



Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 53

05.10.2022

### Nuorisopalvelut - Kohdeavustukset 2022 (4/2022)

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta 05.10.2022 § 53  
1169/12.05.06/2021

Valmistelija

Vapaa-aikasihteeri Risto Rossi, etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi

Hallintosäännön 5. luvun 18 § kohta 7:n mukaan lautakunnan toimivaltaan kuuluu päättää avustusten jakoperusteista ja avustusten myöntämisestä lautakunnalle osoitetuista määrärahoista.

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan toimivaltaan kuuluu päättää avustusten myöntämisen periaatteista (58 § kohta 7). Lautakunta voi siirtää toimivaltaansa edelleen.

Nuorisolautakunta on 28.11.2006 hyväksynyt nuorisolautakunnan avustusohjesäännön ja toiminta-avustusten toiminnalliset mittarit.

Avustusohjesäännön mukaan jaosto voi jakaa avustukset toiminta- ja kohdeavustuksiin. Nuorisotoimintaan osoitettujen avustusten hakijan jäsenistä 2/3 tulee olla alle 29-vuotiaita kirkkonummelaisia henkilöitä. Avustusohjesäännön kohdan 2 mukaan avustusten osuus voi olla enintään 85 % hyväksytyistä toiminnan menoista.

Avustusohjesäännön kohta 9.2. säätelee avustusten hakemista ja hakuajoja. Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päätti 1.12.2021 § 84 jakaa nuorisopalveluiden vuoden 2022 avustusmäärärahan eri avustusmuotoihin ja julisti avustukset haettavaksi. Hakuilmoitus on julkaistu kunnan julkisten kuulutusten ilmoitustaululla 29.12.2021 ja Kirkkonummen Sanomissa 30.12.2021. Lisäksi asiasta on tiedotettu nuorisoyhdistyksiä järjestötiedotteella 7.1.2022. Julistaessaan avustukset haettavaksi sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päätti, että hakemukset liitteineen on määräaikaan mennessä toimitettava kunnan kirjaamispisteeseen ja, että myöhästyneitä hakemuksia ei huomioida (avustusohjesääntö kohta 9.2).

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta osoitti kohdeavustuksiin yhteensä 15 000 euroa, jakaen ne seuraaviin kohdeavustusmuotoihin: Tapahtumat ja toimintaan liittyvä kalusto, syrjäytymisen ehkäisy, nuorten vapaat toimintaryhmät ja toiminnan käynnistäminen. Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta voi myöntää summasta myös tunnustuspalkintoja. Kohdeavustuksia voi hakea ympäri vuoden ja anomus on toimitettava vapaa-aikajaostolle viimeistään 21 vrk ennen tapahtumaa tai tilaisuutta. Avustus maksetaan hyväksyttävistä tositteista vastaan tai sopimuksen mukaisesti taannehtivasti. Avustusta saa käyttää vain ja ainoastaan siihen myönnettyyn tarkoitukseen. Kohdeavustuksen avustettavien hankkeiden henkilöstömenot voivat olla enintään 50 % kokonaiskustannuksista.



Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 53

05.10.2022

Myönnettäväksi esitettävien avustusten enimmäismäärää hyväksytyistä ja haetuista menoista on asetettu 50 %:iin, lisäksi on huomioitu hakijan ilmoittamat hankkeen tulot.

Kuntalain 97 §:n mukaan muun luottamushenkilön, tilintarkastajan sekä kunnan viranhaltijan ja työntekijän esteellisyydestä säädetään hallintolain 27-30 §:ssä.

Esityslistan liitteenä on yhdistelmä paikallisten nuorisoyhdistysten kohdeavustushakemuksista, josta ilmenee haettavat kohdeavustuskohteet, kuten myös esittelijän päätösehdotus. Kohdeavustushakemukset ovat lautakunnan jäsenten nähtävinä vapaa-aikatoimistossa sekä lautakunnan kokouksessa.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Ikonen Eeva-Kaisa

Päätösehdotus

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päättää

1  
myöntää paikallisten nuorisoyhdistysten kohdeavustuksena oheisen liitteen mukaisesti: Kirkkonummen Metsänkävijät ry:lle 800 euroa ja Veikkolan Eräveikot ja Haltiat ry:lle 2008 euroa (tapahtumat ja toimintaan liittyvä kalusto).

2  
että avustuspäätös annetaan tiedoksi voimassaolevan avustusohjesäännön kohdan 3 mukaisesti.

Käsittely

Varhaiskasvatuksen johtaja Anu Vesiluoma oli läsnä pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Päätös

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päätti päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

Hakijat

Liitteet / bilagor

[1] S-VL 5.10.2022 liite\_Yhdistelmä paikallisten nuorisoyhdistysten kohdeavustushakemuksista 2022 (4\_2022)





Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 54

05.10.2022

## Sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan vuoden 2022 osavuositarkastus

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta 05.10.2022 § 54  
188/02.02.02/2022

Valmistelija

Vapaa-aikapalvelujen johtaja Katja Linnakylä,  
Hallintopäällikkö Tiina Koivisto,  
Erityissuunnittelija Siret Soop,  
etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan mukaisesti kunnanhallitus vahvistaa vuosittain talousarvion täytäntöönpano-ohjeet, joissa ohjeistetaan käyttösunnitelmien laatimisesta sekä talousarviovuoden aikana muista noudatettavista periaatteista.

Vuoden 2022 talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan kuntatason raportoinnista vastaa kunnanhallitus, joka toimielinten omien osavuositarkastusten perusteella laatii osavuositarkastuksen kunnanvaltuustolle (tilanne 31.7.) sekä tilinpäätökseen kuuluvan vuosikertomuksen. Kunnanhallitus voi myös päättää tarvittaessa yksityiskohtaisemmasta talouden ja toiminnan raportoinnista, sekä sen miten toimielimet sille raportoivat. Täytäntöönpano-ohjeissa on toimielimiä ohjeistettu laatimaan sisäisen valvonnan suunnitelma käyttösunnitelman yhteydessä ja raportoimaan sen toteutumisesta osavuositarkastuksen ja toimintakertomuksen yhteydessä.

Kunnanhallitukselle raportoidaan toimielinten talousarvion toteumat sekä ennuste koko vuoden toteumasta kuntatasolla. Toimielinten raportoimat osavuositarkastukset viedään kunnanhallitukselle tiedoksi koko kunnan osavuositarkastuksen raportoinnin yhteydessä.

Käyttötalousohjassa perustelut, toiminnan painopisteet, mahdolliset tunnusluvut, määrärahat ja tuloarviot esitetään toimielimittäin tehtävätasolla.

Käyttötalousohjassa perusteluissa otsikon "Sitovat toiminnalliset tavoitteet" alla esitetyt tavoitteet ovat valtuustoon nähden sitovia. Kunkin toimielimen ulkoisten toimintatulojen ja -menojen erotus eli toimintakate on valtuuston nähden sitova lukuun ottamatta työmarkkinatuen kuntaosuuteen, erikoissairaanhoidon ja HSL:n yhteistyöhön varattuja määrärahoja, jotka ovat erikseen sitovia. Kirkkonummen Vesi-liikelaitoksen sitova taso on vuoden 2022 talousarvion liitteen tuloslaskelman mukainen tilikauden yli-/alijäämä.

Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 54

05.10.2022

Käyttötalousosan perustelujen tunnusluvut ovat ohjeellisia ja niiden oleellisista poikkeamisista on raportoitava osavuosikatsauksissa ja vuosikertomuksessa.

Talousarvion tuloslaskelmaosan tehtävätasoiset määrärahat ja tuloarviot ovat kunnanhallitusta sitovia.

Investointiosan määrärahoista tehtävätasolla sitovia ovat ATK-ohjelmat ja käyttöönottoprojektit, muut pitkävaikutteiset menot ja irtain omaisuus.

Liitteenä oleva osavuosikatsaus on laadittu talousyksikön antamien ohjeiden mukaisesti. Vastuuhenkilöt seuraavat toteumaa lisäksi kuukausittain, erityisesti ostopalveluita ja/tai projekteja, tekevät ennusteita loppuvuoden käyttömenojen toteutumisesta sekä korjaavia toimenpiteitä talousarvioliitysten välttämiseksi.

Kunnanvaltuuston 16.5.2022 hyväksymän sisäisen valvonnan ohjeen mukaan jokainen kuntakonsernin tilivelvollinen toimielin antaa osana toimintakertomustaan selonteon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisesta tai järjestämisestä, valvonnassa havaituista puutteista ja toimenpiteistä niiden korjaamiseksi. Lautakunnat, liikelaitosten johtokunnat ja tytäryhteisöjen hallitukset käsittelevät ja hyväksyvät selonteon tilinpäätöksen yhteydessä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteosta annetaan tarkempia ohjeita vuosittain talousarvion ja tilinpäätöksen laadintaohjeissa. Vuoden 2023 talousarvioon on tarkoitus kirjata riskienhallintaan liittyvät olennaiset riskit ja niiden riskiarviot, joihin tuleva sisäisen valvonnan suunnitelma voidaan pohjata.

Vapaa-aikapalvelujen johtaja Katja Linnakylä ja hallintopäällikkö Tiina Koivisto ovat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Ikonen Eeva-Kaisa

Päätösehdotus

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päättää

1

hyväksyä omalta osaltaan vuoden 2022 osavuosikatsauksen.

2

toimittaa osavuosikatsausliitteen kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.



Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 54

05.10.2022

Käsittely

Hallintopäällikkö Tiina Koivisto saapui kokoukseen klo 17.10 ja oli läsnä pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Päätös

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päätti päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

Liitteet / bilagor

[2] S-VL 5.10.2022 liite\_Osavuosikatsaus 2022 Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta



Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 55

05.10.2022

## Sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2023 ja taloussuunnittelu vuosille 2024-2025

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta 05.10.2022 § 55  
618/02.02.00/2022

Valmistelija

Vapaa-aikapalvelujen johtaja Katja Linnakylä,  
Hallintopäällikkö Tiina Koivisto,  
Talousjohtaja Esa Lindell,  
Erytysuunnittelija Siret Soop,  
etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi

Kunnanhallitus hyväksyi kokouksessaan 27.6.2022 § 237 vuoden 2023 talousarvion laadintakehyksen. Oheismateriaalina oleva kehys on laadittu toimialakohtaisesti ulkoisten tulojen ja menojen osalta. Erikseen sitovan HSL:n määrärahaa koskeva kehys on annettu erillisinä. Toimielinten on jätettävä talousarvioesityksensä viimeistään 21.10.2022 kunnanhallitukselle.

Hyväksyessään kehysten kunnanhallitus kehotti kaikkia palvelualueita laatimaan vuoden 2023 talousarvioehdotuksensa palvelualueitasoisen toimintakatteen ja erikseen sitovan HSL:n määrärahan kehystavoitteiden mukaisesti ja kiinnittämään erityistä huomiota siihen, että talousarviovuoden sitovat toiminnalliset tavoitteet asetetaan siten, että ne tukevat Kirkkonummen kunnan taloudellisen tilan tasapainottamista suunnittelukauden aikana.

Kunnanhallitus myös päätti, että talouden sopeuttaminen Kirkkonummen kunnassa käynnistetään välittömästi. Talouden sitova sopeutustarve määräytyy siten, että kunnan kustannusrakenne johtaa ylijäämävaiheeseen vuosina 2024 ja 2025. Tällöin vuoden 2023 talousarviokehysten tuloksen sitova tavoite on +10M EUR ylijäämää. Tämä tarkoitti koko kunnan osalta yhteensä 2,6 milj. euron säästövelvoitetta, josta sivistyksen ja vapaa-ajan palvelualueen osuus on 1 657 759 euroa.

### Selostus

Sivistyksen ja vapaa-ajan palvelualueen talouteen vuonna 2023 vaikuttavista tekijöistä kolme huomattavinta ovat Ukrainan sodan vaikutukset, palvelualueen toimintaa koskevat lainsäädännölliset muutokset sekä hyvinvointialueuudistuksen vaikutukset peruskunnan tehtäviin. Ukrainan sotaa paenneiden lasten ja nuorten varhaiskasvatuksen, opetuksen ja koulutuksen järjestäminen aiheuttaa

Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 55

05.10.2022

henkilöstömenojen nousun varhaiskasvatuksen ja opetuksen palveluissa. Kirkkonummelle perustettu asuntopohjainen vastaanottokeskus ja Ukrainan sodan vuoksi yksityismajoituksessa olevien pakolaisten määrän kasvu Kirkkonummella lisää perusopetuksen palvelutarpeita monin tavoin. Henkilöstön osaamisen kehittämiseen tulee varautua. Myös tulkkaus- ja käännöspalvelujen tarve kasvaa.

Valmistavaa opetusta pyritään järjestämään ensisijaisesti kouluissa lähellä lasten ja nuorten asuinpaikkaa, jolloin koulukuljetusmenojen lisäys pystytään pitämään vähäisenä. Valtio tulee kompensoimaan varhaiskasvatuksen menolisäykset erityisavustuksella tai muulla kuntaan kohdennetulla rahoituksella. Kohonneet valmistavan opetuksen kustannukset tullaan ottamaan huomioon kunnan valtiosuuslaskennassa, mutta valmistavan opetuksen koulukuljetuksia valtio ei huomioi. Sivistyksen ja vapaa-ajan palvelualueen tuloissa valtiosuuskompensoitio ei näy, vaan valtiosuudet maksetaan kunnalle kokonaisuutena.

Ukrainan sodan aiheuttama inflaation kiihtyminen vaikuttaa myös korottavasti polttoaineiden ja muun energian hintaan sekä erilaisiin aine- ja materiaalikustannuksiin. Sivistyksen ja vapaa-ajan palveluiden koulukuljetuksia koskeva hankintasopimus umpeutuu lukuvuoden 2022-2023 lopussa. Uusi hankintamenettelyyn kuuluva kilpailutus käynnistetään syksyllä 2022. Kunnanhallituksen kehyspäätöksessä 27.6.2022 (§ 237 618/02.02.00/2022) huomioitiin polttoaineiden hinnannousu koulukuljetuksiin osoitetulla 120 000 EUR lisämäärärahalla. Hankintaprosessin edetessä selviää, onko tämä varaus riittävä.

Inflaation muina vaikutuksina palvelualueen talouteen näkyvät varhaiskasvatuksen palvelusetelin indeksikorotus sekä sisäisten kustannusten, kuten puhtaus- ja ruokapalveluiden sekä ICT-kulujen ja vuokrien, oletettava kasvu. Palvelusetelin perusarvoa korotetaan 1.1.2023 alkaen juuri kustannusten yleisen nousun vuoksi.

Toisen talouteen 2023 vaikuttavan tekijän muodostaa palvelualueen toimintaa koskevat lainsäädännön muutokset. Hallituksen budjettineuvotteluiden 31.8. ja 1.9.2022 tuloksena esitettiin, että varhaiskasvatusmaksuja alennetaan valtakunnan tasolla pysyvästi 70 miljoonalla eurolla 1.8.2023 alkaen ja että yksityisen hoidon tuen hoitolisään säädettäisiin 100 euron korotus. Vaikutukset kunnille kompensoitaisiin yhteisöveron jako-osuuden kautta, mikä ei tule näkymään sivistyksen ja vapaa-ajan palvelualueen tuloissa. Edelleen neuvotteluissa päätettiin yhden vuosiviikkotunnin lisäys B1-kielen toteuttamiseen perusopetuksessa, mikä vaikuttaa osaltaan opetuksen palkkakuluihin.

Päätöstä näistä muutoksista ei tämän talousarvioesityksen lautakuntakäsittelyn ajankohtana vielä kuitenkaan ole, vaan se varmistuu

Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 55

05.10.2022

valtion budjetin aikataulussa. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain aiemmat indeksitarkistukset ja tulo-rajoiden muutokset sekä perhevapaa-uudistus 1.8.2022 ja edelleen jatkuva kaksivuotisen esiopetuksen kokeilu vähentävät asiakasmaksutuottoja koko vuoden 2023 osalta. Kunnanhallitus huomioi näiden lainmuutosten aiheuttamaa maksutuottojen alenemaa sekä varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvonkorotusta 550 000 euron lisämäärärahalta suomenkielisen kasvatus- ja koulutuslautakunnan budjettiin kehyspäätöksessään kesäkuussa 2022 (§ 237 618/02.02.00/2022). Sen sijaan hallituksen budjettineuvottelujen tulokset eivät ole tähän kehysjakoon ehtineet.

Kolmas talouteen ja toimintaan vaikuttava tekijä, Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen perustaminen 1.1.2023, näkyy sivistyksen ja vapaa-ajan palvelualueen budjetissa oppilas- ja opiskeluhuollon henkilöstömenojen siirtymisenä hyvinvointialueen vastuulle. Huomioitavaa on kuitenkin, että Kirkkonummen kunnan opiskeluhuollon johtavien viranhaltijoiden työtehtävistä noin puolet - kasvun ja oppimisen tuen johtamiseen, päätöksentekoon ja arviointiin liittyvät tehtävät - jää edelleen kunnan vastuulle, vaikka tehtävät, palkkamäärärahat ja viranhaltijat siirtyvät LUHVAn organisaatioon. Kunta koulutuksen järjestäjänä vastaa jatkossakin oppilas- ja opiskeluhuollon kuntatason suunnittelusta ja johtamisesta. Samoin lasten, nuorten ja perheiden sekä työikäisten ja ikäihmisten hyvinvoinnin edistäminen lakisääteisine suunnitelmineen on kunnan tehtävä.

Jotta kuntalaisten palvelut säilyvät katkeamattomina muutoksesta huolimatta ja jotta kunta suoriutuu hyvinvoinnin edistämisen vastuistaan onnistuneesti, tulee sivistyksen ja vapaa-ajan palvelualueen organisoida ko. vastuut tehtävineen tarkoituksenmukaisella tavalla. Kunnanhallituksen osoittaman talouden 2023 tasapainottamisvaatimuksen vuoksi nämä uudet ja siirtyviltä viranhaltijoilta jäävät tehtävät pyritään järjestämään ilman henkilöstölisäyksiä palvelualueen organisaatioon. Yksi tärkeistä palvelualueen kehittämiskohteista vuodelle 2023 onkin hallinto-organisaation tarkoituksenmukaistaminen: päällekkäisen työn määrän minimointi, keskeisten prosessien ja niiden vastuunjaon selkeyttäminen ja henkilöstön pysyvyyden ja pystyvyyden vahvistaminen tehtävänkuvia eheyttämällä. Tarkoituksenmukaisen ja kustannustehokkaan organisoitumisen sekä toimivien rakenteiden ja sujuvien prosessien lisäksi kehittämistä ohjaavat palvelujen laadun sekä kuntalaisten tasa-arvoisten ja yhdenvertaisten palvelujen tarjonnan näkökulmat.

Osana Kirkkonummen kunnanvaltuuston talousarvion 2022 käsittelyä sivistyksen ja vapaa-ajan palvelualueelle annettiin tehtävä selvittää kuinka varhaiskasvatus ja opetus voitaisiin järjestää mahdollisimman kustannustehokkaasti ja yhdenvertaisesti kaikilla kunnan alueilla. Selvitys suomenkielisten ja ruotsinkielisten varhaiskasvatus- ja opetuspalveluiden

Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 55

05.10.2022

kustannuseroista on valmistumassa, ja myös sen tuloksia käytetään hyödyksi palvelujen yhdenvertaisuuden ja kustannustehokkuuden kehittämistyössä.

Palvelualue pyrkii tehostamaan toimintaansa ja hillitsemään kustannusten nousua kiinnittämällä lisäksi huomiota tiedolla johtamisen edellytyksiin ja kehittämällä palvelualueen talouden johtamista edelleen. Yhdenmukaistamalla järjestelmien, ohjelmistojen ja sähköisten ympäristöjen käyttöä vähennetään palveluyksiköille osoitettujen erillisten kyselyjen ja tietopyyntöjen määrää sekä hallinnon manuaalista työtä erilaisten valtakunnallisten velvoittavien tiedonkeruiden ja raportointien yhteydessä. Kun järjestelmien käyttö on johdettua ja tasalaatuaista, käytettävissä olevan tiedon luotettavuus ja ajantasaisuus paranee.

Valtio rahoittaa kuntia valtionosuuksin ja erityisavustuksin. Erityisavustusten johdettu ja tehokas hakeminen on osa kestävän kuntatalouden johtamista. Palvelualueen johtoryhmä onkin käynnistänyt systemaattisen valtion erityisavustushakujen seurannan. Johtoryhmän tavoitteena on varmistaa Kirkkonummen kunnan sivistys- ja vapaa-ajanpalveluille olennaisten, saatavilla olevien erityisavustusten hakeminen joko palveluryhmittäin tai yhteisinä hankkeina. Hyväksyäkseen hakuprosessiin lähtemisen johtoryhmä edellyttää, että myönnettävä rahoitus ja sen edellyttämä kehittämistoiminta tukevat kunnan strategisten tavoitteiden saavuttamista.

Kunnassa asuvien kouluikäisten lasten määrän vähentyminen ja toisaalta uusien palvelujen tarpeen samanaikainen lisääntyminen on nostanut esille tarpeen uudistaa malli, jolla opetuksen koulukohtaiset resurssit jaetaan. Uudistuksen tavoitteena on vastata oppilasmäärän alueittaisiin vaihteluihin nykyistä joustavammin sekä kansalliseen veloitteeseen tukea oppilaan kasvua ja oppimista ensisijaisesti lähikoulussa. Poikkeuksellisten opetusjärjestelyjen, koronavirusepidemian ja sen jälkiseurausten vaikutukset oppilaiden oppimiseen ja hyvinvointiin lisäävät edelleen sekä pedagogisten että oppilashuollollisten tukitoimien tarvetta. Tuen järjestäminen lähikoulussa tuonee myös säästöjä koulukuljetusten tarpeen vähenemisen myötä. Koulujen ja lukion väistötilaratkaisut ja varustaminen, rakennushankkeiden suunnittelu sekä kasvaneet purku-, hankinta- ja muuttokustannukset vaikuttavat korottavana paineena opetuspalveluiden kustannuksiin. Tilojen tarkoituksenmukaista ja tehokasta käyttöä kehitetään sivistyksen ja yhdyskuntatekniikan yhteisessä palveluverkkosuunnitelman päivitystyössä syksyllä 2022.

Talousarvion valmistelukehityksen päätöksessään (§ 237 618/02.02.00/2022) kunnanhallitus osoitti sivistyksen ja vapaa-ajan palvelualueelle tehtävän laatia esitys talouden tasapainottamiseksi -1 657 759 EUR laajuisena. Koska palvelualueen tulot ovat sidottuja lainsäädäntöön ja valtion muuhun rahoitusohjaukseen ja koska valtion

Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 55

05.10.2022

rahoitus näiden palvelujen järjestämiseksi valtionosuuksin ei kohdistu sivistyksen ja vapaa-ajan budjettiin, ei tasapainottaminen tuloja lisäämällä ole realistinen vaihtoehto. Valtion erityisavustushaut on otettu systemaattisen johtamisen piiriin edellä kuvatulla tavalla, mutta vuosittaisia hakukohteita ja päätöksiä on vaikea kunnan tasolta ennakoida. Näin ollen tasapainottaminen tulee tehdä toimintamenoja leikkaamalla.

Sivistyksen ja vapaa-ajan toimintamenoista 81 % muodostuu henkilöstön palkkamenoista. Lisäksi menoista 13 % (palveluiden ostot) koostuu koulukuljetusmenojen ohella käytännössä henkilöstömenoista. Palvelualueen henkilöstöstä 98 % työskentelee palveluissa kuntalaisten parissa, ja valtaosa heistä toistaiseksi voimassa olevissa virka- tai työsuhteissa. Tasapainottamistoimet voidaan näin ollen toteuttaa vain vähentämällä kuntalaisten suoria palveluja. Mikäli kunta käynnistäisi vakituisissa virka- tai työsuhteissa olevan henkilöstön vähennykset, tulisi toimien perustua kunnanhallituksen koko kuntaa koskevaan päätökseen. Vakituisten henkilöstön osalta työnantajan tulisi käynnistää yhteistoiminnalliset menettelyt. Koska yhteistä linjausta vakituisten henkilöstön vähentämisestä ei lautakunnan talousarviokäsittelyn ajankohtana ole, tasapainottamisesitys ei sisällä niitä säästöjä, jotka edellyttäisivät YT-menettelyjen käynnistämistä. Näin ollen palvelualueen lautakunnille tuotavien esitysten kokonaissumma alittaa kunnanhallituksen edellyttämän -1 657 759 EUR säästötavoitteen, ja on sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan osalta 208 309 EUR.

Huomioitakoon myös, että osa Kirkkonummen kunnalle myönnettyistä valtion erityisavustuksista (kuten ns. korona-avustukset ja tasa-arvoraha) sisältää ehdon, jonka mukaan kunnan osalta käynnistetään avustuksen takaisinperintä, mikäli kunta vähentää samanaikaisesti omaa olevaa henkilöstöään. Osa mahdollisista henkilöstövähennyksistä voi myös johtaa palveluiden lisätarpeen syntymisen toisaalla. Tämä koskee esimerkiksi varhaiskasvatuksen palveluseteliä, jolloin kunnan tulisi lisätä omana tuotantonaan järjestettäviä varhaiskasvatuspaikkoja vastaavalla määrällä, ja asukaspuistotoimintaa, jonka lakkauttaminen voi puolestaan lisätä päiväkotipaikkojen tarvetta. Henkilöstösäästöjen mahdolliset vaikutukset eri väestöryhmien hyvinvointiin, pandemian aiheuttamien oppimis- ja hyvinvointivajeiden korjaamiseen, syrjäytymisen ehkäisyyn sekä kunnan onnistumiseen hyvinvoinnin edistämistehtävästä on tärkeä punnita ennen säästöjen toteuttamispäätöksiä.

Vapaa-aikapalvelujen johtaja Katja Linnakylä ja hallintopäällikkö Tiina Koivisto ovat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.





Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 55

05.10.2022

Päätösehdotus

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päättää

1

esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle toimielimen valmistelukehysten mukaisen talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman vuosille 2024-2025 liitteen mukaisesti.

2

talouden tasapainottamisesta esityksen mukaan ja esittää edelleen kunnanhallitukselle 208 309 EUR laajuisia säästötoimia sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan osalta (nämä säästötoimet eivät sisälly kohdan 1 liitteeseen).

Käsittely

Puheenjohtaja Kari Virtanen teki muutosesityksen kohtaan 2.

Puheenjohtajan muutosesitys:

Yhdistykset tekevät Kirkkonummella merkittävää työtä sekä liikunnan, kulttuurin että nuorisotyön parissa. Kunnan tuki mahdollistaa monelle yhdistykselle monipuolisemmat mahdollisuudet tarjota harrastustoimintaa kuntalaisille eri ikäluokissa. Ehdotan, että yhdistysten tuet (79.164€) poistetaan ehdotetuista säästöistä. Muuten säästöt voidaan hyväksyä pohjaesityksen mukaan.

Lautakunta kannatti muutosehdotusta yksimielisesti ja päätti kirjata sen päätökseen.

Hallintopäällikkö Tiina Koivisto oli läsnä pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajan. Tiina Koivisto poistui klo 18.39 päätöksenteon jälkeen.

Tekninen korjaus liitteeseen Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024-2025: Määrärahat eivät riitä kattamaan erikseen nk. pieninvestointeja.

Tekninen korjaus liitteeseen Liikuntainvestoinnit Tae2023: Latuverkoston peruskorjaus siirretään kohtaan ulkoilualueet ja rannat.

Päätös

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta päätti

1

päätösehdotuksen mukaisesti



Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 55

05.10.2022

2

että yhdistysten tuet (79.164€) poistetaan ehdotetuista säästöistä. Muuten säästöt hyväksytään pohjaesityksen mukaan.

Tiedoksi

Liitteet / bilagor

[3] S-VL 5.10.2022 korjattu liite\_Liikuntainvestoinnit Tae2023

[4] S-VL 5.10.2022 korjattu liite\_Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024-2025 Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta



Sivistys- ja vapaa-  
aikalautakunta

§ 56

05.10.2022

### Sivistysjohtajan ajankohtaiset asiat

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta 05.10.2022 § 56  
1100/00.01.02/2021

Valmistelija	Toimistosihteeri Johanna Wendelin, etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi  Sivistysjohtaja antaa katsauksen ajankohtaisista ja valmisteilla olevista asioista.
Esittelijä	Sivistysjohtaja Ikonen Eeva-Kaisa
Päätösehdotus	Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta merkitsee sivistysjohtajan ajankohtaiskatsauksen tiedokseen.
Käsittely	Anni-Mari Syväniemi poistui pykälän päätöksenteon aikana klo 18.44.
Päätös	Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta merkitsi tiedoksi.
Tiedoksi	



**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 50, § 51, § 54, § 55, § 56**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.



## Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 52, § 53

### Oikaisuvaatimusohje sivistys- ja vapaa-aikalautakunnalle

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus tehdään sivistys- ja vapaa-aikalautakunnalle.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua päätöksen lähettämisestä tai saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun päätös on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei oteta lukuun oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa.

Oikaisuvaatimuksessa, joka on osoitettava sivistys- ja vapaa-aikalautakunnalle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- muutoksenhakijan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset muutoksenhakijalle voidaan toimittaa.

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan, laillisen edustajan tai asiamiehen omakätisesti allekirjoitettava. Jos muutoksenhakijan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimus on toimitettava jäljempänä olevaan osoitteeseen virka-aikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille sivistyspalvelukeskuksen kirjaamoon oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon virka-ajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla.

Yhteystiedot:



Kirkkonummen kunta, sivistys- ja vapaa-aikalautakunta  
Käyntiosoite: Ervastintie 2, 02400 Kirkkonummi  
Postiosoite: PL 20, 02401 Kirkkonummi  
puh.vaihde 09 29671  
s-posti: kirjaamo@kirkkonummi.fi  
virka-aika: ma klo 8.30 - 17.00, ti-pe klo 8.30 - 16.00