

Selvitys sote-valmisteluista ja muutosten vaikutusten arvioinnista

Kunnanhallitus 12.09.2022 § 291
993/01.00.00/2022

Kunnanhallitus 17.01.2022 § 6
1344/00.04.01/2021

Valmistelijat

Kunnanjohtaja Tarmo Aarnio ja yhdyskuntatekniikan johtaja Anna-Kaisa Kauppinen, etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi

Sote-uudistuksen myötä kunnan omistuksessa olevat ns. sote-kiinteistöt siirtyvät Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen hallintaan vuoden 2023 alusta alkaen. Tiloista tehdään vuokrasopimus siirtymäkaudeksi 2023-2025 + optiovuosi 2026 , ko. sopimusten vuokra määritetään valmisteilla olevan asetuksen mukaisesti. Kuntien ulkopuolelta käyttöönsä vuokraamien sote-toimitilojen vuokrasopimukset siirtyvät hyvinvointialueen vastuulle sellaisenaan.

Tarkoituksena on, että siirtymäkauden aikana hyvinvointialue arvioi palveluverkkonsa sekä kunnat ja hyvinvointialue tekevät siirtymäkauden jälkeen pidempiaikaiset vuokrasopimukset hyvinvointialueen palveluverkkoon jäävistä toimitiloista. Siirtymäkauden jälkeisestä tilanteesta ei ole vielä selkeää kuvaa; esim. siirtymäkauden aikana toteuttavien kunnan sote-kiinteistöjen yhtiöittämismahdollisuus tai hyvinvointialueen omat omistusjärjestelyt kuntien sote-kiinteistöjen suhteen. Kunnan rooli sote-kiinteistöjen osalta tulee muuttumaan tilojen käyttäjäomistajasta tilojen vuokranantajaksi, sijoittajaomistajan rooliin. Tässä tilanteessa ei ole välttämättä tarkoituksenmukaista, että sote-kiinteistöjen omistus ja niiden ylläpitovastuu jää pitkällä aikavälillä kunnalle.

Kunnan tulee pyrkiä ennakoimaan sote-kiinteistöihin liittyviä tulevaisuuden mahdollisia järjestelyjä ja niiden taloudellisia vaikutuksia kunnalle. Kiinteistöjärjestelyt ovat keskeisiä kunnan kannalta, koska kuluvan vuoden aikana valmistuva uusi hyvinvointikeskus on kunnalle erittäin suuri investointi ja kunta haluaa turvata hyvinvointialueen palvelujen kehittymisen Kirkkonummella.

Lisäksi on tarkoituksenmukaista varata mahdollisuus ulkopuolisen asiantuntija-avun käytölle sote-palvelujen toiminnallisten ja taloudellisten vaikutusten arvioimiseksi vuoden 2022 aikana.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tarmo Aarnio

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1

käynnistää selvityksen kunnan sote-kiinteistöjen mahdollisista omistusjärjestelyistä ja yhtiöittämisestä sekä vaihtoehtojen taloudellisista vaikutuksista

2

ulkopuolisen asiantuntija-avun hankkimisesta sote-palvelujen siirron vaikutusten toiminnallisten ja taloudellisten vaikutusten arviointiin

3

valtuuttaa kunnanjohtajan valitsemaan em. selvitykseen ja arviointiin tarvittavat ulkopuoliset asiantuntijat.

Käsittely

Kunnanjohtaja Tarmo Aarnio esitteli asian. Käytiin keskustelu. Käsittelyn aikana tehtiin seuraavat muutosesitykset:

Piia Aallonharja teki Anneli Granströmin kannattamana seuraavan muutosesityksen kohtaan 3: "valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen em. selvitykseen ja arviointiin ulkopuolisen asiantuntijan kanssa" Hyväksyttiin yksimielisesti

Kim Åström teki Anna Sahiluoman, Timo Haapaniemen ja Piia Aallonharjan kannattamana seuraavan muutosesityksen kohtaan 3: "Valtuutetaan kunnanhallituksen puheenjohtajisto ja kunnanjohtaja valitsemaan em. selvitykseen ja arviointiin tarvittavat ulkopuoliset asiantuntijat ja kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen toimeksiannosta." Hyväksyttiin yksimielisesti

Anna Sahiluoma teki Kim Åströmin, Anneli Granströmin, Marjut Frantsi-Lankian, Piia Aallonharjan ja Timo Haapaniemen kannattamana seuraavan muutosesityksen kohtaan 1: "Käynnistää selvityksen kunnan sote-kiinteistöjen mahdollisista omistusjärjestelyistä, yhtiöittämisestä, JATKOVUOKRAAMISISTA sekä vaihtoehtojen taloudellisista vaikutuksista. Hyväksyttiin yksimielisesti

Anna Sahiluoma teki Timo Haapaniemen Anneli Granströmin, Piia Aallonharjan ja Kim Åströmin kannattamana seuraavan muutosesityksen kohtaan 2 : "Päätetään hankkia ulkoista sote-talousarviointia KH 11.10.2021 annetun selvityspyynnön mukaisesti tarpeen mukaan koskien seuraavia aihealueita: - IT-järjestelmät, - Henkilöstön siirtymisen talousvaikutukset kunnalle, - Henkilökustannukset ja tehtäväkuvaukset, - Sisäiset kuluerät, - Sote-kiinteistöt, - Mahdolliset muut esille tulevat asiat."

Kim Männikkö saapui kokoukseen pykälän aikana klo 17.35

Anna-Kaisa Kauppinen poistui kokouksesta pykälän jälkeen klo 18.20.

Päätös

Kunnahallitus päätti yksimielisesti päätösehdotuksen mukaisesti seuraavilla muutoksilla:

1. kohta 1: " Käynnistää selvityksen kunnan sote-kiinteistöjen mahdollisista omistusjärjestelyistä, yhtiöittämisestä, JATKOVUOKRAAMISISTA sekä vaihtoehtojen taloudellisista vaikutuksista."

2. kohta 2: ”Päätetään hankkia ulkoista sote-talousarviointia KH 11.10.2021 annetun selvityspyynnön mukaisesti tarpeen mukaan koskien seuraavia aihealueita: - IT-järjestelmät,
- Henkilöstön siirtymisen talousvaikutukset kunnalle,
- Henkilökustannukset ja tehtäväkuvaukset,
- Sisäiset kuluerät,
- Sote-kiinteistöt,
- Mahdolliset muut esille tulevat asiat.”

3. kohta 3: ”Valtuutetaan kunnanhallituksen puheenjohtajisto ja kunnanjohtaja valitsemaan em. selvitykseen ja arviointiin tarvittavat ulkopuoliset asiantuntijat ja kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen toimeksiannosta.”

4. kohta 3: ”valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen em. selvitykseen ja arviointiin ulkopuolisen asiantuntijan kanssa”

Kunnanhallitus 12.9.2022

Valmistelija

hallintojohtaja Jaana Suihkonen, etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi

Kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti Kirkkonummen kunta on tilannut CGI Suomi Oy:ltä konsulttiselvityksen, jossa arvioidaan erityisesti Kirkkonummen kunnan yhteiset palvelut -palvelualueen henkilöstöresurssitarpeita koko perusturvan palvelualueen sekä joidenkin erikseen nimettyjen muiden palvelualueiden tehtävien siirtyessä Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle vuoden 2023 alusta.

Hyvinvointialueen muodostumista on ohjannut asiasta säädetty toimeenpanolaki, jonka perusteella Kirkkonummen kunnanvaltuusto on toimittanut 28.2.2022 Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle selvityksen sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista. Samassa yhteydessä kunta antoi hyvinvointialueelle arvion siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta.

Kunnilla oli mahdollisuus täydentää selvitystä kesäkuun loppuun mennessä toimitilojen, siirtyvän omaisuuden ja sopimusten osalta. Kunnanhallitus käsitteli asian 27.6.2022 ja päätti tuolloin myös toimittaa selvityksen täydennyksen kunnanvaltuustolle tiedoksi, mikä oli valtuuston käsiteltävänä 5.9.2022. Siirtyvän henkilöstön osalta selvityksen täydennysaika tarkentuu myöhemmin mutta tällä tietoa se päättyy lokakuun 2022 aikana.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen ja alueen kuntien välinen vastuujako ja kuntien vastuulle jäävät tehtävät ovat valmistelun aikana tarkentuneet. Tämä merkitsee myös resurssien kohdentamista kunnassa mm. hyvinvoinnin edistämiseen, kotouttamiseen ja työllistämiseen. Henkilöstöresurssien määrän arvioinnissa ja tehtäväkuvien määrittelyissä tulee huomioida myös nämä muutokset.

Yhteisten palvelujen henkilöstön vaihtuvuus on ollut vuoden 2022 aikana keskimääräistä suurempaa ja osaa tehtävistä hoidetaan tälläkin hetkellä määräaikailla järjestelyillä. Toiminnan jatkuvuuden ja laadun

turvaamiseksi resurssien määrän lisäksi tulee arvioida myös niiden kohdentumista eri toimintoihin.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Aarnio Tarmo

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä tiedokseen CGI:n laatiman selvityksen sote-valmisteluihin ja muutosten vaikutusten arviointiin sekä tämän hetkisen asian valmistelutilanteen.

Käsittely

Puheenjohtaja Timo Haapaniemi saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.09 ja jatkoi puheenjohtajana. Varajäsen Marko Kari poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.09.

Hallintojohtaja Jaana Suihkonen esitteli asiaa kokouksessa ja vastasi esitettyihin kysymyksiin. Henkilöstöjohtaja Kristina Stenius oli läsnä kokouksessa tämän pykälän aikana ja vastasi esitettyihin kysymyksiin kunnanjohtaja Tarmo Aarnion ja talousjohtaja Esa Lindellin lisäksi.

Käsittelyä aikana Kim Åström jätti seuraavan lisäysehdotuksen päätösehdotukseen:

1. Veloitetaan tuomaan CGI-raportin ja muun sopeutustarpeen pohjalta johdetun toimenpideohjelman yhteisten palveluiden organisoimiseksi 2023 KH kokoukseen 26.9, jossa yhteydessä käsitellään myös yhteisten palveluiden talousarvioesitys (1. käsittelykerta).

2. Talousarviota koskevan valmisteluprosessin ja talouden hallinnan läpinäkyvyyden parantamiseksi, tulisi toimialojen ja -elinten kunnan talousarvioesityksissä tai erillisissä liitetiedoissa eritellä kaikki kustannuserät alle miljoonan euron osatekijöihin.

3. Kunnanhallitus evästäää kaikkia toimielimiä: Mikäli toimielin katsoo, ettei sen talousarvioesityksen kunnollinen tai riittävä käsittely ole mahdollista yhdessä kokouksessa, voi toimielin järjestää 2. lautakuntakäsittelyn 21.10.2022 mennessä.

4. Taloussuunnittelun osana esitetään talousarviokirjaan tehtäväksi toimialakohtainen henkilötyövuosisuunnitelma vuodelle 2023 sisältäen vertailun v. 2021 ja 2022 htv-tasoon sekä toimialakohtainen henkilötyövuosi-arvio vuosille 2024 ja 2025.

Lisäysehdotusta kannattivat Timo Haapaniemi ja Anna Sahiluoma.

Puheenjohtajan tiedustellessa lisäysehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös

Kunnanhallitus päätti merkitä tiedokseen CGI:n laatiman selvityksen sote-valmisteluihin ja muutosten vaikutusten arviointiin sekä tämän hetkisen asian valmistelutilanteen.

Lisäksi kunnanhallitus päätti yksimielisesti seuraavasti:

1. Veloitetaan tuomaan CGI-raportin ja muun sopeutustarpeen pohjalta johdetun toimenpideohjelman yhteisten palveluiden organisoimiseksi 2023 KH kokoukseen 26.9, jossa yhteydessä käsitellään myös yhteisten palveluiden talousarvioesitys (1. käsittelykerta).

2. Talousarviota koskevan valmisteluprosessin ja talouden hallinnan läpinäkyvyyden parantamiseksi, tulisi toimialojen ja -elinten kunnan talousarvioesityksissä tai erillisissä liitetiedoissa eritellä kaikki kustannuserät alle miljoonan euron osatekijöihin.

3. Kunnanhallitus evästää kaikkia toimielimiä: Mikäli toimielin katsoo, ettei sen talousarvionesityksen kunnollinen tai riittävä käsittely ole mahdollista yhdessä kokouksessa, voi toimielin järjestää 2. lautakuntakäsittelyn 21.10.2022 mennessä.

4. Taloussuunnittelun osana esitetään talousarviokirjaan tehtäväksi toimialakohtainen henkilötyövuosisuunnitelma vuodelle 2023 sisältäen vertailun v. 2021 ja 2022 htv-tasoon sekä toimialakohtainen henkilötyövuosisarviot vuosille 2024 ja 2025.