

Kirkkonummen kunnan lausunto Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle (Tukes) liittyen asiaan Prysmian Group Finland Oy:n kemikaaliturvallisuuslupahakemus ja toiminnan kaavan mukaisuus (asia salassa pidettävä: Laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta (621/1999) 24 § 1 momentti 7 kohta)

Kunnanhallitus 15.12.2025 § 407
845/11.01.00/2025

Osittain salassa pidettävä

Valmistelija	Yrityskehityspäällikkö Antti Kivikko etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi , puh. 09 29671 (vaihde)
Päätösehdotus	Kunnanjohtaja Sailas Virpi Kunnanhallitus päättää 1 antaa Tukesille liitteen mukaisen lausunnon liittyen asiaan Prysmian Group Finland Oy:n kemikaaliturvallisuuslupahakemus ja toiminnan kaavan mukaisuus. 2 tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.
Käsittely	Tero Suominen ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Kuntakehitysjohtaja Anna-Kaisa Kauppinen esitteli asiaa. Puheenjohtaja julisti keskustelun päättyneeksi ja totesi että keskustelun aikana jäsen Sanni Jäppinen on jättänyt seuraavan lisäysehdotuksen lausuntoon (sivu 8, viimeisen kappaleen ensimmäisen lauseen loppuun): ”mikäli käytettävien kemikaalien (mm. lyijyn) ympäristöön pääsy pystytään estämään vuototilanteissa.” Lisäysehdotusta kannattivat Sari Haapasaari, Ronja Karkinen, Henri Taussi, Martin Valtonen ja Josephine Frimodig. Lisäysehdotusta ei hyväksytty yksimielisesti, joten puheenjohtaja ilmoitti että asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti että asiasta äänestetään niin, että ne jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat Sanni Jäppisen lisäysehdotusta äänestävät EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Äänestyksessä annettiin 6 JAA ääntä ja 6 EI ääntä, 1 poissa. Äänten mennessä tasan puheenjohtajan ääni ratkaisee. Puheenjohtaja Anna Sahiluoma äänesti JAA, joten pohjaehdotus voitti. JAA äänestivät Anna Sahiluoma, Urho Blom, Jani Kähkönen, Ulf Kjerin, Viveca Lahti ja Antti Kilappa.

El äänestivät Martin Valtonen, Sanni Jäppinen, Henri Taussi, Ronja Karkinen, Sari Haapasaari ja Josephine Frimodig.

Poissa: Tero Suominen.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

1

antaa Tukesille liitteen mukaisen lausunnon liittyen asiaan Prysmian Group Finland Oy:n kemikaaliturvallisuuslupahakemus ja toiminnan kaavan mukaisuus.

2

tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Jäsen Sanni Jäppinen jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Selostus

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) pyytää Kirkkonummen kunnan lausuntoa kaavan soveltuvuudesta toiminnalle koskien Prysmian Group Finland Oy:n Tukesille jättämää kemikaaliturvallisuuslupahakemusta. Kunnan lausunto on pyydetty 12.12.2025 mennessä. Kunta on saanut lisäaikaa lausunnon toimittamiseen erillisellä pyynnöllä 17.12.2025 saakka.

Asia käsitellään kunnanhallituksessa salaisena asiana, koska lupahakemus on salassa pidettävä asiakirja.

Kemikaaliturvallisuuslupahakemus on salassa pidettävä asiakirja viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, julkisuuslaki) 24.1 §:n kohdan 7 mukaan. Lisäksi osa salassa pidettävän lupahakemuksen liitteistä on kirjattu erikseen luottamuksellisiksi.

Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 7 kohdassa säädetään salassa pidettäviksi henkilöiden, rakennusten, laitosten, rakennelmien sekä tieto- ja viestintäjärjestelmien turvajärjestelyjä koskevat ja niiden toteuttamiseen vaikuttavat asiakirjat, jollei ole ilmeistä, että tiedon antaminen niistä ei vaaranna turvajärjestelyjen tarkoituksen toteutumista.

Tässä esityslistan tekstissä on kuvattu tiivistelmä hakemuksesta. Ehdotus kunnan lausunnoksi on esityslistan liitteenä.

Prysmian Group Finland Oy on jättänyt Tukesille lupahakemuksen vaarallisten kemikaalien laajamittaiseen teolliseen käsittelyyn ja varastointiin. Lupahakemus on päivätty 28.3.2025.

Lupahakemuksessa kuvataan yleiskuvaus toiminnasta:

“Prysmian Group Finland Oy (jatkossa Prysmian) valmistaa energiakaapeleita esimerkiksi energia- ja voimayhtiöille, teollisuusyrityksille ja rautateille. Valmistettavia tuotteita ovat suur-, keski- ja pienjännitekaapelit ilma-, maa- ja vesistöasennuksiin sekä kaikki sähkönsiirtoon ja jakeluun tarvittavat kaapelit. Lisäksi tehtaalla valmistetaan jonkin verran tietoverkkokaapeleita. Tuotteet valmistetaan alumiini- ja kuparilankoja vetämällä ja kertaamalla langat johtimiksi, jonka jälkeen ne päällystetään muovilla tai metallilla (merikaapelit). Kaapeleiden

tuotantomäärät ovat viime vuosina olleet noin 40 000–48 000 tonnia vuodessa. Tuotantomäärä kasvaa toiminnan muutosten myötä 120 000 tonniin vuodessa. Samassa yhteydessä lyijyn käyttömäärä kasvaa 30 000 tonniin vuodessa. “

Kyseessä on olemassa oleva toiminta, jota laajennetaan. Laajennustyöt valmistuvat hakemuksen mukaan vuosien 2025–2027 aikana. Hakemuksen mukaan laajennuksen myötä lyijyn vuosittainen käyttö- ja varastointimäärä kasvaa.

Hakemuksessa kuvataan alueella käytettäviä kemikaaleja seuraavasti:

“Raaka-aineina kaapeleiden valmistuksessa käytetään alumiini- ja kuparilankoja, muovia, terästä sekä lyijyharkkoja. Vuosittaiset raaka-ainemäärät vaihtelevat tuotantomäärien mukaan. Lyijyn käyttömäärä on tällä hetkellä n. 10 000 tonnia/vuosi ja se tulee tehtaan laajennuksen myötä kasvamaan noin 30 000 tonniin vuodessa.

Raaka-aineena käytettävä lyijy sisältää hyvin vähän epäpuhtauksia. Lyijyharkot ovat 99,4 % metallista lyijyä. Suurimmat epäpuhtaudet ovat antimoni (0,16–0,18 %) ja tina (0,4–0,42 %). Lyijyn koostumukseen ei ole tulossa muutoksia.

Raaka-aineet otetaan vastaan osin hallin varastoon ja osin suoraan tuotanto-osastoille. Ne säilytetään alkuperäispakkauksissaan kuten lavalla olevissa, muovilla suojatuissa kiepeissä (metallit), muovilla suojatuissa aaltopahvilaatikoissa (muovit, nauhat) ja suursäkeissä (muovit). Osa muoveista puretaan puhaltamalla ne teollisuuskaapelihallissa oleviin siiloihin. Lyijyharkot välivarastoidaan nykytilassa säältä suojassa katetussa peltiseinäisessä (kolme seinää) tilassa keski- ja suurjännitekaapelihallin eteläseinustalla.

Lyijyharkkoja varastoidaan myös sisätiloissa D2-hallissa, ja uusien lyijylinjojen käyttöönoton jälkeen sisätiloissa uusien linjojen hallirakennuksissa. Alue on asfaltoitu ja sadevedet johdetaan jäähdytysvesiviemärin kautta mereen. Toiminnan muutosten (lisääntyvä raaka-aineen määrä) myötä varastointi siirretään suljettuihin katettuihin tiloihin.

Tyhjiä keloja ja lavoja varastoidaan ulkovarastointialueella.

Lyijyn lisäksi muiden kemikaalien käyttö ja varastointi kaapelitehtaalla on vähäistä. Kaapeleiden valmistuksessa käytetään vetoöljyä ja muita öljyjä sekä bitumia. Nestetyppeä käytetään prosessissa suojakaasuna. Kaapelitehtaan toiminnassa käytetään dieseliä trukkien polttoaineena, varavoimadieselgeneraattoreissa sekä palopumpussa. Polttoöljyä käytetään tarvittaessa laivauksen lisälämmön tuottamiseen. Tehdasalueella on nykytilassa alle 10 m³ polttoainesäiliö trukkien tankkaamista varten.

Toiminnan muutosten myötä käyttöön ei tule uusia kemikaaleja, mutta nykyisten kemikaalien käyttömäärä tulee kasvamaan. Toiminnassa käytettävät kemikaalit, CAS-numerot, vaaralausekkeet, käyttömäärät ja varastointi on esitetty liitteessä 1 (Kemikaaliluettelo nykytilanne, ja kemikaaliluettelo keskimääräinen varastointimäärä).”

Lupahakemuksessa todetaan alueen kiinteistöistä seuraavaa:

“Prysmian Group Finland Oy, Pikkalan kaapelitehtaan toiminnot sijoittuvat kiinteistöille 257-406-1-5 ja 755-409-7-52. Jokisulku, pumppuasema ja raakavedenottamo sijaitsevat Prysmianin ja Livalin omistamalla kiinteistöllä 755-452-1-66. Prysmian pääasiallinen toiminta-alue on kiinteistöllä 257-406-1-5. Suunnitellut laajennusalueet sijaitsevat Nokian omistamalla kiinteistöllä 257-406-1-4.”

Edellä olevassa tekstissä kuvataan lupahakemuksen jättämisen aikaista tilannetta. Sitten alueella on tapahtunut kiinteistökauppa koskien määrääalaa, johon edellä olevassa tekstissä viitataan Nokian omistamana kiinteistönä. Sitten määrääalan omistus on vaihtunut niin, että suunnitellut laajennusalueet ovat Prysmian Group Finland Oy:n omistuksessa kokonaisuudessaan.

Lupahakemuksessa kuvataan alueen kaavoitusta seuraavasti:

“Alueella on voimassa Uusimaa-kaava 2050 - kokonaisuus, jonka maakuntavaltuusto hyväksyi 25.8.2020, ja jolle korkein hallinto-oikeus päätöksellään (KHO:2023:24) antoi lainvoiman 13.3.2023. Tehdasalue sijaitsee pääasiassa Helsingin seudun vaihemaakuntakaavan alueella, jossa nykyinen tehdasalue ja suunniteltu laajennusalue on osoitettu kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta tärkeäksi alueeksi.

Alueella on voimassa Kirkkonummen puolella yleiskaava 2020 (lainvoimainen vuonna 2000). Nykyinen tehdasalue ja suunniteltu laajennusalue on osoitettu yleiskaavassa yritystoiminnan alueeksi (PT). Merkinnän mukaan alue varataan yksityisille palveluille, hallinnolle ja muulle yritystoiminnalle.

Alue on kaavoitettu teollisuusalueeksi asemakaavan Pikkalanlahti II mukaan (hyväksytty 1981). Asemakaavan muutos on valmisteilla. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on käsitelty Kirkkonummen kuntatekniikan lautakunnassa 14.12.2017.”

Lupahakemuksessa käsitellään myös tuotantolaitoksen sijoittumista, toimintojen sijoittumista, prosessien ja riskien kuvausta, onnettomuuksien vaikutusalueita, riskinarviointia sekä varautumista. Hakemuksen liitteinä ovat kemikaaliluettelot, kiinteistöt, ympäröivä alue, tehdasalueen layout, räjähdysuodasasiakirja, ennalta varautumissuunnitelma, kaavat, pelastussuunnitelma sekä sammutusjätevesiselvitys.

Lupahakemuksen liitteenä olevassa kemikaaliluettelossa on esitetty

Toiminnan muutosten myötä käyttöön ei tule uusia kemikaaleja, mutta nykyisten kemikaalien käyttömäärä tulee kasvamaan. Kemikaalilupahakemuksen mukaan suurimmat muutokset tapahtuvat lyijyn käyttömäärässä. Toiminnan muutosten myötä lyijyn käyttömäärä kasvaa nykyisestä n. 10 000 tonnista vuodessa noin 30 000 tonniin vuodessa.

Kemikaaliluettelon tietoja tarkastelemalla on mahdollista tutkia muiden aineiden käyttö- ja varastointimäärien muutoksia. Merkittävimmät muutokset lyijyn jälkeen tapahtuvat

Muilla osin muutokset käyttömäärissä ovat melko vähäisiä, huomioiden toiminnan mittakaava. Joiltakin osin varastointi- ja käyttömäärät myös laskevat tehtaan toiminnassa tehtävien muutosten ja uudistusten myötä.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto (AVI) on 28.5.2025 myöntänyt Prysmian Group Finland Oy:lle ympäristölupa ja luvan toiminnan aloittamiseen. Ympäristölupa koskee samaa toimintaa ja toiminnan muutoksia, jotka on kuvattu kemikaaliturvallisuushakemuksessa. Ympäristölupa liittyy tehtaan tuotannon kasvattamiseen sekä sen myötä nousevaan lyijyn käyttömäärään. AVI:n päätös ei ole lainvoimainen, sillä siitä on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen.

Ympäristölupa ja kemikaaliturvallisuuslupa liittyvät samaan toimintaan ja molemmat koskevat tehtaan tuotannon kasvattamista. Luvat ovat kuitenkin erillisiä lupainstrumentteja. Ympäristölupa on lupa, joka myönnetään toiminnalle, josta voi aiheutua ympäristön pilaantumista. Toiminnalle on haettava ympäristölupa, jos on vaarana, että toiminta voi pilata tai aiheuttaa haitallisia vaikutuksia ympäristöön. Kemikaaliturvallisuuslupa puolestaan liittyy kemikaalilainsäädäntöön. Kemikaaliturvallisuusluvan tarve arvioidaan tapauskohtaisesti lainsäädännön sekä viranomaisten ohjeiden mukaisesti, ja kemikaaliturvallisuuslupa tarvitaan, jos yritys käsittelee tai varastoi vaarallisia kemikaaleja laajamittaisesti. Laajamittaisuus arvioidaan lainsäädännön sekä viranomaisten ohjeiden mukaisesti, ja arviointi tapahtuu kemikaalisuhdeluvun perusteella.

Ehdotus Kirkkonummen kunnan lausunnoksi Tukesille liittyen toiminnan kaavan mukaisuuteen on esityslistan liitteenä. Lausunnossa käydään läpi kohdealueen kaavatilanne eri kaavatasoilla sekä arvioidaan kemikaaliturvallisuuslupahakemuksen mukaisen toiminnan soveltuvuus alueen kaavatilanteen näkökulmasta.

Lausunnossa katsotaan Kirkkonummen kunnan kantana, että kemikaaliturvallisuuslupahakemuksen mukainen toiminta on alueella mahdollista alueen kaavatilanteen näkökulmasta.

Alueen toiminnan asemakaavan mukaisuutta on käsitelty jo ympäristölupaprosessin yhteydessä sekä ympäristöluvasta tehdyn valituksen käsittelyn yhteydessä. Kirkkonummen kunta on 24.11.2025 kunnanhallituksen päätöksellä antanut asiaan Vaasan hallinto-oikeudelle lausunnon, jossa katsotaan ympäristöluvassa myönnetyn toiminnan olevan alueen asemakaavan mukaista. Kemikaaliturvallisuuslupahakemuksesta annettava lausunto on linjassa kunnan aiemmin ympäristölupahakemuksesta sekä ympäristöluvasta tehdystä valituksesta antamiin lausuntoihin.

Liite:

- Kirkkonummen kunnan lausunto Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle (Tukes) liittyen asiaan Prysmian Group Finland Oy:n kemikaaliturvallisuuslupahakemus ja toiminnan kaavan mukaisuus
- Lausunnon liite 1. Ympäristölupa 28.5.2025.

- Lausunnon liite 2. Ote maakuntakaavojen epävirallisesta yhdistelmästä.
- Lausunnon liite 3. Maakuntakaavan kaavamääräykset.
- Lausunnon liite 4. Ote yleiskaavasta.
- Lausunnon liite 5. Yleiskaavamääräykset.
- Lausunnon liite 6. Asemakaavakartta.
- Lausunnon liite 7. Asemakaavamääräykset.

Oheismateriaali:

- Tukesin lausuntopyyntö kunnalle 26.11.2025.
- Lupahakemus: Vaarallisten kemikaalien laajamittainen teollinen käsittely ja varastointi, Prysmian Group Finland Oy

Sovelletut oikeusohjeet Laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta (621/1999) 24 § 1 momentti 7 kohta