

25/07.01.04/2025

Julkisuuslain mukainen päätös Nissniku-talon elinkaarihankkeen tarjouksiin kohdistuvassa tietopyyntöasiassa

Päätös Rakennuttajapäällikkö päättää hylätä NCC Suomi Oy:n esittämän Nissniku-talon elinkaari-hankkeen tarjouspyynnön liitteen A8 Tarjouksen liitedokumentit mukaisiin tarjoajien tarjousasiakirjoihin kohdistuvan asiakirjapyyntö lukuun ottamatta seuraavia asiakirjoja:

- Fira Rakennus Oy:n ja Caverion Suomi Oy:n tarjouksen liite 1 (F+C Tarjouspyynnön liite A8 Tarjouksen liitedokumentit), kokonaan julkinen
- Lujatalo Oy:n tarjouksen liite 1.7 (Tarjouksen liitedokumentit), osittain julkinen
- SRV Rakennus Oy:n tarjouksen liite 8 (Tarjouksen liitedokumentit), kokonaan julkinen
- SRV Rakennus Oy:n tarjouksen liite 9 (Nissnikutalo_Framilla_A8.1 Tilaohjelmavertailu_241113), osittain julkinen
- YIT Business Premises Oy:n tarjouksen liite A3 (A8 Tarjouksen liitedokumentit_241002_Nissnikutalo), osittain julkinen
- YIT Business Premises Oy:n tarjouksen liite B2.1 (A8.1 Tilaohjelmavertailu), osittain julkinen

Selostus Nissniku-talon elinkaarihankkeen hankinnassa tarjouksen antanut NCC Suomi Oy on pyytänyt saada muiden hankinnassa tarjouksen jättäneiden tarjoajien tarjousasiakirjoja. NCC Suomi Oy on toimittanut 4.3.2025 Kirkkonummen kunnalle (hankintayksikkö) sähköpostiviestin, jossa se on pyytänyt Nissniku-talon elinkaarihankkeen hankinnan tarjouspyynnön liitteen A8 Tarjouksen liitedokumentit mukaisia asiakirjoja kaikkien tarjoajien osalta.

Hankintayksikkö on vastannut pyyntöön 4.3.2025 todeten, että NCC Suomi Oy:lle on toimitettu 29.1.2025 pyydytetyt muiden tarjoajien tarjousasiakirjat siltä osin kuin muut tarjoajat ovat katsoneet, että asiakirjoihin ei sisälly liikesalaisuuksia. Näitä 29.1.2025 NCC Suomi Oy:lle luovutettuja tarjousasiakirjoja ovat jokaiselta tarjoajalta havainnekuvat sisältä ja ulkoa.

Siltä osin kuin muut tarjoajat ovat merkinneet asiakirjat liikesalaisuuksiksi hankintayksikkö on todennut, että sillä on viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, julkisuuslaki) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan nojalla velvollisuus kohdella liikesalaisuuksia salassa pidettävänä, ja että julkisuuslain 11 §:n 2 momentin 6 kohdan nojalla asianosaisella ei ole oikeutta julkisessa hankinnassa toisen ehdokkaan tai tarjoajan liikesalaisuutta koskeviin tietoihin. Kuitenkin tieto tarjousten vertailussa käytetystä kokonaishinnasta on aina annettava.

NCC Suomi Oy ilmoitti 4.3.2025 haluavansa siirtää asian viranomaisen ratkaistavaksi. Kirkkonummen kunnan hallintosäännön 53 §:n mukaan toimialajohtaja ratkaisee alueensa toimielimen asiakirjoja koskevat tietopyynnöt. Asiakirjan antamista koskeva toimivalta voidaan siirtää edelleen. Kuntakehityksen toimialan toimialajohtajan hyväksymän kuntakehityksen toimialan toimialaohteen mukaan palveluyksikön ja esikunnan johtaja tai hänen sijaisensa ratkaisee toimivaltaansa kuuluvat tietopyynnöt. Rakennuttamispalveluiden palveluyksikön johtajana toimii rakennuttajapäällikkö, joka viranomaisena ratkaisee tietopyynnön.

Tällä päätöksellä vastataan NCC Suomi Oy:n tietopyyntöön siltä osin kuin tietoja ei ole luovutettu tietopyynnön esittäjälle jo aiemmin.

Päätöksen peruste

Hankintalain (1397/2016) 138 §:n mukaan hankintayksikön asiakirjojen julkisuuteen ja asianosaisen tiedonsaantioikeuteen sovelletaan viranomaisten toiminnan julkisuudesta annettua lakia (621/1999, julkisuuslaki).

Julkisuuslain 11 §:n mukaan asianosaisella on oikeus saada asiaa käsittelevältä tai käsitelleeltä viranomaiselta tieto muunkin kuin julkisen asiakirjan sisällöstä, joka voi tai on voinut vaikuttaa hänen asiansa käsittelyyn. Tätä oikeutta ei kuitenkaan ole julkisessa hankinnassa toisen ehdokkaan tai tarjoajan liikesalaisuutta koskeviin tietoihin. Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaan salassa pidettäviä viranomaisen asiakirjoja ovat sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta samoin kuin sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinotoimintaa koskevasta seikasta, jos tiedon antaminen niistä aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa.

Julkisuuslain perustelujen mukaan julkisuuslain liikesalaisuuden käsite on liikesalaisuuslain (595/2018) liikesalaisuuden käsitteen mukainen. Liikesalaisuuslain 2 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaisesti liikesalaisuudella tarkoitetaan tietoa: a) joka ei ole kokonaisuutena tai osiansa täsmällisenä kokoonpanona ja yhdistelmänä tällaisia tietoja tavanomaisesti käsitteleville henkilöille yleisesti tunnettua tai helposti selville saatavissa; b) jolla a alakohdassa tarkoitetun ominaisuuden vuoksi on taloudellista arvoa elinkeinotoiminnassa; ja c) jonka laillinen haltija on ryhtynyt kohtuullisiin toimenpiteisiin sen suojaamiseksi.

Nissniku-talon elinkaarihankkeen hankinnan kaikki tarjoajat, mukaan lukien tietopyynnön tehnyt NCC Suomi Oy itse, ovat arvioineet, että tietopyynnön kohteena olevat tarjouspyynnön liitteen A8 Tarjouksen liitedokumentit mukaiset asiakirjat ovat kokonaisuudessaan liikesalaisuuksia. Poikkeuksena tähän kaksi tarjoajista on katsonut, että tarjouspyynnön liitteeseen A8 Tarjouksen liitedokumentit perustuva liiteluettelo ja liitteeseen A8.1 Tilaohjelmavertailu perustuva tilaohjelmavertailu ovat joko kokonaan tai osittain julkisia.

Julkisuuslain perustelujen ja oikeuskäytännön mukaan elinkeinonharjoittajan salassapitotahto ei kuitenkaan ole yksistään ratkaiseva, vaan viranomaisen on arvioitava asiaan liittyvät salassapitointressit objektiivisesti. Epäselvissä tapauksissa viranomaisen on otettava arvioinnissa huomioon yrityksen salassapitotahto.¹

Hankintayksikön arvion mukaan tietopyynnön kohteena olevat Nissniku-talon elinkaarihankkeen tarjouspyynnön liitteen A8 Tarjouksen liitedokumentit mukaiset dokumentit ovat pääosin liikesalaisuuksia.

Hankintayksikkö katsoo, että tietopyynnön kohteena olevat asiakirjat kuvaavat yksityiskohtaisesti ja konkreettisesti tarjoajien Nissniku-talon elinkaarihankkeen suunnitteluratkaisun. Hankintayksikön mukaan kyseiset tiedot eivät ole kokonaisuutena tai

¹ HE30/1998 vp s. 96; KHO 8.6.2017/2758; ja HE 49/2018 vp s. 124.

osiensa täsmällisenä kokoonpanona ja yhdistelmänä tällaisia tietoja tavanomaisesti käsitteleville henkilöille, kuten alalla toimiville yrityksille, yleisesti tunnettua tai helposti selville saatavissa, ja tiedoilla on elinkeinotoiminnassa taloudellista arvoa. Tarjoajien kilpailukyky myös Nissniku-talon elinkaarihanketta vastaavissa hankkeissa perustuu juuri tietopyynnön kohteena olevien asiakirjojen kuvaamiin toimintatapoihin, kuten siihen, kuinka suunnitteluratkaisun mukainen kokonaisuus koostetaan. Tietopyynnön kohteena olevien asiakirjojen luovuttaminen paljastaisi tarjoajien suunnitteluratkaisumallit sekä niiden kustannusrakenteen, mikä olisi omiaan johtamaan kilpailun heikkenemiseen markkinoilla sekä aiheuttamaan tarjoajille taloudellista vahinkoa. Lisäksi hankintayksikkö on ottanut huomioon, että kaikki tarjoajat, mukaan lukien tietopyynnön esittänyt NCC Suomi Oy, ovat johdonmukaisesti merkinneet tietopyynnön kohteena olevat asiakirjat salaisiksi. Näin ollen hankintayksikön näkemyksen mukaan kyse on julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdassa tarkoitetuista liikesalaisuuksista, eikä kyseisiä tietopyynnön kohteena olevia asiakirjoja toimiteta edellä mainittuja poikkeuksia lukuun ottamatta.

Poikkeuksena tähän hankintayksikkö katsoo, että tarjouspyynnön liitteeseen A8 Tarjouksen liitedokumentit perustuva liiteluettelo ja liitteeseen A8.1 Tilaohjelmavertailu perustuva tilaohjelmavertailu eivät ole kokonaan liikesalaisia. Niiden sisältö ei täytä edellä käsiteltyä liikesalaisuuden määritelmää.

Näin ollen hankintayksikkö katsoo tarjoajien esittämien näkemysten pohjalta, että tarjouspyynnön liitteeseen A8 Tarjouksen liitedokumentit perustuvat liiteluettelot ovat julkisia tai niistä voidaan toimittaa julkiset versiot. Tarjouspyynnön liitteeseen A8.1 Tilaohjelmavertailu perustuvien tilaohjelmavertailujen osalta hankintayksikkö katsoo tarjoajien esittämien näkemysten pohjalta, että SRV:n ja YIT:n tilaohjelmavertailuista voidaan toimittaa julkiset versiot.

Päätös pannaan täytäntöön vasta, kun se on saavuttanut lainvoiman.

Tästä päätöksestä ilmoitetaan hallintosäännön 56 §:ssä tarkoitetulla tavalla valvovalle viranomaiselle, joka on ilmoitettu tiedoksi-kohdassa.

Nylund Hanne
Rakennuttajapäällikkö

Valmistelija / Lisätiedot:
Kiviranta Jaakko, etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi, puh. 09 29671 (vaihde)

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Kirkkonummen kunnan asianhallintajärjestelmässä. Denna handling har undertecknats elektroniskt i Kyrkslätt's kommun's ärendehanteringssystem.

Tiedoksi

NCC Suomi Oy
Fira Rakennus Oy:n ja Caverion Suomi Oy:n ryhmittymä
Lujatalo Oy
SRV Rakennus Oy
YIT Business Premises Oy



Kirkkonummen kunta
Rakennuttajapäällikkö
Yleinen päätös

Viranhaltijapäätös
20.03.2025

Sivu 4
1/2025