

Kirkkonummen kunnan lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle liittyen valitukseen asiassa Etelä-Suomen aluehallintoviraston Prysmian Group Finland Oy:lle myöntämä ympäristölupa ja lupa toiminnan aloittamiseen

Kunnanhallitus 24.11.2025 § 371

896/11.01.00/2024

Valmistelija	Yrityskehityspäällikkö Antti Kivikko Oikeudellinen asiantuntija Eevi Haaja etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi , puh. 09 29671 (vaihde)
Päätösehdotus	Kunnanjohtaja Sailas Virpi Kunnanhallitus päättää 1 antaa Vaasan hallinto-oikeudelle liitteen mukaisen lausunnon liittyen valitukseen asiassa Etelä-Suomen aluehallintoviraston Prysmian Group Finland Oy:lle myöntämä ympäristölupa ja lupa toiminnan aloittamiseen. 2 tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.
Käsittely	Yrityskehityspäällikkö Antti Kivikko oli läsnä kokouksessa esittelemässä asiaa, klo 17.33 – 18.18.

Tero Suominen ilmoitti olevansa jäävi ja poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Puheenjohtaja julisi keskustelun päättyneeksi ja totesi että keskustelun aikana on jätetty lisäys- ja muutosehdotus seuraavasti:

Sanni Jäppisen lisäysehdotus lausuntoon:

Ympäristöluvan määräyksessä 10 määrätään, että melu ” ei saa ylittää lähimmissä melulle alttiissa kohteissa päivällä (klo 7–22) ekvivalenttimelutasoa 55 dB (LAeq) eikä yöllä (klo 22–07) ekvivalenttimelutasoa 50 dB (LAeq)”, vaikka luonnonsuojelualueilla päiväohjearvona on 45 dB ja toiminta sijoittuu luonnonsuojelualueen lähelle. Kirkkonummen kunta katsoo, että lupamääräystä tulee melun päiväohjearvon osalta muuttaa vastaamaan valtioneuvoston päätöstä melutasosta luonnonsuojelualueilla, jonka mukaan päiväohjearvo eli 45 dB (993/1992).

Lisäysehdotusta kannattivat Ronja Karkinen ja Sari Haapasaari.

Lisäysehdotusta ei hyväksytty yksimielisesti, joten puheenjohtaja ilmoitti että asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta äänestetään niin, että ne jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat Sanni Jäppisen lisäysehdotusta äänestävät EI.

Äänestysjärjestys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 9 JAA ääntä ja 3 EI ääntä, 1 poissa.

Pohjaehdotus sai enemmän ääniä ja voitti.

JAA äänestivät Urho Blom, Kim Åström, Josephine Frimodig, Antti Kilappa, Ulf Kjerin, Martin Valtonen, Jani Kähkönen, Anna Sahiluoma ja Viveca Lindgren.

Ei äänestivät Sari Haapasaari, Ronja Karkinen ja Sanni Jäppinen

Poissa: Tero Suominen.

Sanni Jäppisen muutosehdotus:

Kirkkonummen kunta katsoo, että lastauslaituri täyttää YVA hankkeen kriteerit ja että asianmukaista olisi tehdä ympäristövaikutusten arviointi laiturihankkeelle.

Muutosehdotusta kannattivat Ronja Karkinen ja Sari Haapasaari.

Muutosehdotusta ei hyväksytty yksimielisesti, joten puheenjohtaja ilmoitti että asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti, että asiasta äänestetään niin, että ne jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat Sanni Jäppisen muutosehdotusta äänestävät EI.

Äänestysjärjestys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 9 JAA ääntä ja 3 EI ääntä, 1 poissa.

Pohjaehdotus sai enemmän ääniä ja voitti.

JAA äänestivät Urho Blom, Ulf Kjerin, Kim Åström, Martin Valtonen, Josephine Frimodig, Viveca Lindgren, Antti Kilappa, Jani Kähkönen ja Anna Sahiluoma

Ei äänestivät Sanni Jäppinen, Ronja Karkinen ja Sari Haapasaari.

Poissa: Tero Suominen.

Kunnanvaltuuston puheenjohtaja Tony Björk poistui kokouksesta tämän pykälän jälkeen klo 18.18.

Päätös

Kunnanhallitus päätti päätösehdotuksen mukaisesti.

Sanni Jäppinen jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Selostus

Etelä-Suomen aluehallintovirasto (AVI) on 28.5.2025 myöntänyt Prysmian Group Finland Oy:lle ympäristöluvan ja luvan toiminnan aloittamiseen. Yritykselle on myönnetty aiempi ympäristölupa vuonna 2019. Vuonna 2025 AVI:n myöntämä lupa koskee Kirkkonummen kaapelitehtaan toiminnan olennaista muutosta. Lupa koskee kaapelitehtaan toimintaa, kun lyijyä käytetään enintään 30 000 tonnia vuodessa. Lisäksi vuoden 2019 ympäristölupa on verrattuna myönnetty ympäristölupa on tarkistettu koko toiminnan osalta vastaamaan toimialan parhaan käytökelpoisen tekniikan

vaatimuksia. Nykyisin voimassa olevassa vuoden 2019 ympäristöluvassa lyijyn sallittu käyttömäärä on 10 000 tonnia vuodessa.

Prysmian Group Finland Oy:n jättämän ympäristölupahakemuksen mukaan kaapeleiden vuosittainen tuotantomäärä on ollut viime vuosina 40 000 – 48 000 tonnia. Hakemuksen mukaan tuotantomäärä tulee kasvamaan toiminnan muutosten myötä noin 120 000 tonniin vuodessa.

Yksityishenkilö on jättänyt Vaasan hallinto-oikeuteen valituksen Etelä-Suomen aluehallintoviraston myöntämästä ympäristöluvasta ja luvasta toiminnan aloittamiseen. Valituksen perusteina esitetään seuraavat kolme kohtaa: 1. Hankkeesta ei ole suoritettu ympäristövaikutusten arviointia, vaikka hanke on YVA-lain liitteen 1 mukainen hanke, 2. Luvan lupamääräykset sallivat läheiselle luonnonsuojelualueelle melutasot, jotka ylittävät valtioneuvoston päätöksen melutasosta luonnonsuojelualueilla, 3. Toiminta on sijoitettu alueelle asemakaavan vastaisesti.

Vaasan hallinto-oikeus on varannut tilaisuuden vastinepyynnössä mainituille viranomaisille jättää vastineen valituksen johdosta. Hallinto-oikeus on pyytänyt toimittamaan vastineen viimeistään 20.11.2025. Kunta on saanut erillisellä pyynnöllä lisäaikaa 26.11.2025 saakka.

Asiassa luvanhakija on Prysmian Group Finland Oy ja lupaviranomainen Etelä-Suomen aluehallintovirasto (AVI). Kirkkonummen kunnan rooli asiassa on asemakaavoitusta koskevan perusteen osalta alueidenkäyttölain mukaisen kaavoitusviranomaisen rooli. Lisäksi kunnalla on asiassa yleinen alueen elinvoiman kehittämiseen liittyvä rooli (Kuntalaki § 1: "Kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla").

Liitteenä olevassa lausunnossa käydään tarkemmin läpi valitusta ja sen perusteita sekä kunnan näkökantoja esitettyihin seikkoihin.

Prysmian Group Finland Oy:n Pikkalan kaapelitehdas on Kirkkonummen kunnan elinvoiman kannalta keskeinen teollinen toimija. Yritys työllistää merkittävän määrän paikallisia asukkaita ja tarjoaa myös korkeaa teknologista osaamista vaativia työpaikkoja. Tehtaan toiminta tukee kunnan taloudellista perustaa suoraan työpaikkojen ja verotulojen kautta sekä välillisesti alihankintaketjujen ja palveluiden kysynnän muodossa.

Taloustutka Oy:n tarjoamien yritysten taloudellisten tunnuslukujen mukaan vuonna 2024 Prysmian Group Finland Oy:n liikevaihto on ollut noin 524 miljoonaa euroa, liiketoiminnan tulos noin 73 miljoonaa euroa ja tilikauden voitto noin 59 miljoonaa euroa. Vastaavien tietojen mukaan yrityksen henkilöstön määrä vuonna 2024 koko Suomessa on ollut noin 660 henkilötyövuotta, joista Kirkkonummen toimipaikkaan on sijoittunut noin 450 henkilötyövuotta. Yhtiön kotipaikka on Kirkkonummi. Yhtiö on osa globaalisti toimivaa Prysmian-konsernia.

Yrityksen toiminnan laajentaminen ja investoinnit Pikkalan tehdasalueelle edistävät Kirkkonummen asemaa osana Uudenmaan ja Suomen teollista infrastruktuuria. Merikaapelituotanto on strategisesti tärkeä osa kansallista energia- ja tietoliikenneverkkojen kehittämistä, ja Prysmianin tuotanto palvelee sekä kotimaisia että kansainvälisiä markkinoita. Yrityksen toiminta tukee myös vihreää siirtymää, sillä sen tuotteet ovat keskeisiä uusiutuvan energian ja sähköverkon kehittämisessä. Suomessa tuotettavilla meri- ja sähkökaapeleilla on merkitystä myös huoltovarmuuden näkökulmasta.

Prysmianin toiminnan jatkuvuus ja kehittäminen ovat olennaisia paitsi paikallisen elinvoiman, myös alueellisen ja kansallisen kilpailukyvyn ja talouskehityksen kannalta. Yrityksen investointien tukeminen on linjassa Kirkkonummen strategisten tavoitteiden kanssa, jotka painottavat kestäväää kasvua, työllisyyden vahvistamista ja osaavan työvoiman houkuttelua.

Kirkkonummen kunta toteaa, että asiassa on toimittu voimassa olevan lainsäädännön ja viranomaismenettelyn mukaisesti. Kunnan näkemyksen mukaan valituksessa ei ole esitetty sellaisia seikkoja, jotka antaisivat aiheutta muuttaa tehtyä ympäristölupapäätöstä tai sen ehtoja.

Kunta korostaa viranomaistoiminnan johdonmukaisuuden, ennakoitavuuden ja oikeusvarmuuden merkitystä sekä sitä, että toiminnanharjoittajan tulee voida luottaa viranomaisten antamiin ohjeisiin ja päätöksiin. Kunnan käsityksen mukaan valitus ei anna aiheutta ympäristöluvan tai toiminnan aloittamisluvan muuttamiseen tai kumoamiseen.

Kirkkonummen kunta katsoo, että valitus tulee hylätä.

Liite:

- Kirkkonummen kunnan lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle liittyen valitukseen asiassa Etelä-Suomen aluehallintoviraston Prysmian Group Finland Oy:lle myöntämä ympäristölupa ja lupa toiminnan aloittamiseen.
- Lausunnon liite 1: Ympäristölupadokumentissa esitetyt melukartat.
- Lausunnon liite 2: Båtvikenin luonnonsuojelualueen perustamispäätös 19.3.1987.
- Lausunnon liite 3: Asemakaavakartta.
- Lausunnon liite 4: Asemakaavamääräykset.

Oheismateriaali:

- Vaasan hallinto-oikeuden vastinepyyntö jakelussa mainituille viranomaisille 23.10.2025.
- Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 28.5.2025 ESAVI/21663/2024. Asia: Pikkalan kaapelitehtaan toiminnan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa, Kirkkonummi ja Siuntio.
- Yksityishenkilön valitus Vaasan hallinto-oikeuteen 30.6.2025.
- Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 17.9.2019 ESAVI/26446/2018. Asia: Pikkalan kaapelitehtaan toiminnan muuttaminen, Kirkkonummi ja Siuntio.
- Prysmian Group Finland Oy Ympäristölupahakemus 05/2024.
- Prysmian Group Finland Oy Ympäristölupahakemuksen täydennys 10/2024.
- Uudenmaan ELY-keskuksen lausunto 6.2.2025 UUDELY/583/2025. Asia: Lausunto YVA-menettelyn tarvetarkastelusta, Prysmian Group Finland Oy, Pikkalan kaapelitehdas.
- Uudenmaan ELY-keskuksen lausunto 11.3.2025 UUDELY/583/2025. Asia: Lausunto YVA-menettelyn tarvetarkastelusta, Prysmian Group Finland Oy, Pikkalan kaapelitehdas.

- Euroopan komission tiedonanto ympäristövaikutusten arvioinnista annetun direktiivin (Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2011/92/EU, sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä 2014/52/EU) soveltamisesta liitteessä I olevan 24 kohdan ja liitteessä II olevan 13 kohdan a alakohdan mukaisiin hankkeiden muutoksiin ja laajennuksiin, mukaan lukien tärkeimmät käsitteet ja niihin liittyvät periaatteet (2021/C 486/01).
- Unionin tuomioistuimen tuomio 12.11.2019 (ECLI:EU:C:2019:955).