

Oikaisuvaatimus kunnossapitoinsinöörin päätökseen työmaaliittymästä

Yhdyskuntatekniikan lautakunta 05.06.2025

466/10.03.01.07/2025

Valmistelija	kunnossapitoinsinööri Annika Virtalaine etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi , puh. 09 29671 (vaihde)
Päätösehdotus	Kuntakehitysjohtaja Kauppinen Anna-Kaisa Yhdyskuntatekniikan lautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen selostusosan mukaisiin perusteluihin vedoten.
Käsittely	<Aloita käsittelyn kuvaus tästä>
Päätös	
Tiedoksi	kunnossapitopäällikkö, kunnossapitoinsinöörit, oikaisuvaatimuksen lähettäjä
Selostus	Vanhan Rantatien ja Heikkiläntien risteysalueen geometria on haastava, ja risteys on jo entuudestaan tiedetty vaaralliseksi. Risteysalue on mäen päällä ja Vanha Rantatie kaartuu risteysalueen läheisyydessä niin, että näkemät ovat risteysalueella joka suuntaan heikot. Vanhalla Rantatiellä Heikkiläntien itäpuolella risteysalueen välittömässä läheisyydessä on linja-autopysäkki, johon kulkee suojatie Vanhan Rantatien yli. Linja-autopysäkin läheisyys lisää jalankulkuliikennettä ja lisää risteysalueen näkemäesteitä. Risteysalueen turvallisuutta ollaan parantamassa Tolsanmäen urakan yhteydessä, jolloin risteysalueeseen lisätään liikennevalot sekä keskisaarekkeet. Jatke Oy:llä on käynnissä osoitteessa Heikkiläntie 1 (kiinteistötunnus: 257-437-1-166) kerrostalorakennustyömaa. Kohteessa on pidetty katulupalausuntoon liittyvä katselmus 27.3.2025, jolloin urakoitsija on kysynyt työmaaliittymän luvasta ja heitä on ohjattu hakemaan liittymälle erillinen lupa Lupapiste.fi-palvelun kautta. Lupahakemus työmaaliittymälle on jätetty Lupapisteeseen 10.4.2025. Hakemuksen käsittelyvaiheessa 15.4.2025 luvan hakijalta on pyydetty lisätietoja liittymän rakentamiseen ja käyttöön liittyen. Hakijalta on muun muassa kysytty, miten työmaaliikenne aiotaan toteuttaa, onko kohteessa liikenteenohjaajat työmaaliikenteen kulkiessa ja millaisia rakenteita liittymä vaatii. Kysymyksiin ei saatu vastausta. 22.4.2025 kunnossapidon suorittaman valvontakierroksen yhteydessä havaittiin, että liittymä on kohteeseen rakennettu ja se on aktiivisessa liikennöintikäytössä, vaikka lupahakemusta ei oltu vielä käsitelty eikä urakoitsijalta oltu saatu vastauksia tarkentaviin kysymyksiin. Asiasta oltiin yhteydessä urakoitsijaan välittömästi Lupapisteeseen kautta, ja luvan hakijaa kehoitettiin käyttämään liikenteenohjaajaa työmaaliittymää käytettäessä sekä laatimaan liikennejärjestelysuunnitelma liikennöinnin toteuttamisesta. Työmaaliittymä on rakennettu ennen lupakäsittelyprosessia entuudestaan vaaralliseksi tunnettuun risteysalueeseen ja liikennöintiä on jatkettu kunnossapidon asettamista ehdoista huolimatta ilman liikenteenohjaajien käyttämistä.

Kunnossapidon suorittamien valvontakierrosten yhteydessä on seurattu, miten työmaaliittymää käytetään. Työmaaliittymää käytetään niin, että Vanhaa Rantatietä lännestä Kirkkonummen keskustan suunnasta tulevat kuorma-autot ajavat Heikkiläntien risteyksen ohi ja peruuttavat työmaaliittymästä sisään. Työmaaliittymästä poistuminen tapahtuu niin, että ajoneuvot lähtevät Vanhaa Rantatietä joko itään tai länteen. Idän suuntaan liittyvät ajoneuvot tulevat pienestä kulmasta ja näkemä Vanhaa Rantatietä lännestä ajavalla ajoneuvolla on työmaaliittymästä liikenteeseen liittyvään ajoneuvoon heikko. Länteen päin lähtevät ajoneuvot kääntyvät liittymässä lähes u-käännöksen kaltaisen käännöksen, jolloin liittyvä ajoneuvo hetkellisesti sulkee koko Vanhan Rantatien.

24.4.2025 urakoitsijalta saatiin liikennejärjestelysuunnitelma, jota käytiin yhdessä läpi kunnossapitotiimin kesken. Kunnossapitoinsinööriltä pyydettiin tässä vaiheessa lausunto luvalla ja kunnossapitoinsinööri ei puoltanut liittymää siihen liittyvien liikenneturvallisuuspuutteiden ja kaavanvastaisuuden vuoksi. Näihin syihin vedoten lupahakemus evättiin.

Urakoitsija halusi kohteeseen katselmuksen, joka pidettiin 30.4.2025. Katselmuksessa käytiin muun muassa läpi syitä ensimmäisen hakemuksen epäämiselle. Urakoitsijalle kerrottiin myös siitä, että työmaaliittymä on tällä hetkellä luvaton eikä lupaa sen kautta liikennöinnille ole annettu.

Urakoitsija kertoi kohteen liikenteellisistä haasteista: Heikkiläntien varrella oleva muuntamorakennus hankaloittaa Heikkiläntien puolen mahdollisuuksia liittymän rakentamiselle, Heikkiläntien varrella on asuintaloja ja jalankulkuliikennettä ja Heikkiläntie on lisäksi kapea. Urakoitsija ei halunnut ohjata raskasta liikennettä Heikkiläntien puolelle. Urakoitsija vakuutti, että työmaaliittymän nykyisen sijainnin ansiosta kohteessa ei yleisellä katualueella tapahdu ollenkaan raskaiden ajoneuvojen peruuttamista eikä ajoneuvot poistu liittymästä missään tilanteessa vasemmalle kohti Kirkkonummen keskustaa. Katselmuksen 30.4.2025 aikana kunnan työntekijät kuitenkin todistivat useata tilannetta, joissa näitä kahta periaatetta rikottiin.

Katselmukselle osallistuneet kunnossapitoinsinöörit nostivat esille huolen siitä, että Vanhalla Rantatiellä Heikkiläntien risteyksen itäpuolella on risteyksen välittömässä läheisyydessä linja-autopysäkki, jolle kulkee Vanhan Rantatien yli myös suojatie. Kunnossapitopalveluiden näkemys oli, että jos liittymän kautta kulkeva liikennöinti hyväksyttäisiin, tulisi liittymää käytettäessä urakoitsijan käyttää 2–4 liikenteenohjaajaa (Vanha Rantatie ajosuunta itään ja länteen, Heikkiläntie, jalankulkijoiden suojatie). Urakoitsija ehdotti kohteeseen valo-ohjausta, mutta sitä ei nähty soveltuvaksi kyseiseen kohteeseen, jossa liikennöinti on epäsäännöllistä ja liikenteen pysäyttämisen tarpeet lyhyitä. Lisäksi vaihtoehtoiseksi suorittamistavaksi ehdotettiin kadulta tapahtuvaa nostotyötä.

Katselmuksessa keskusteltiin mahdollisuudesta ohjata pitkät elementtirekat nykyisen työmaaliittymän kautta, jolloin Heikkiläntielle muuntamon eteläpuolelle rakennettaisiin toinen liittymä, jota käytetään pääasiallisena työmaaliittymänä. Tällöin Vanhan Rantatien ja Heikkiläntien risteyksessä olevaa työmaaliittymää käytettäisiin vain niiden ajoneuvojen liikennöintiin, jotka eivät mahdu liikennöimään toisesta työmaaliittymästä. Tällöin kohteessa tarvitaan liikenteenohjaajat pysäyttämään muu liikenne alueella. Kunnossapitopalveluiden mukaan tätä ratkaisua voidaan harkita, mutta lupaa kyseiselle liikennöinnille ei katselmuksessa voida antaa.

Katselmuksen aikana käytiin läpi erilaisia vaihtoehtoisia järjestelyjä, joita voitaisiin liikennöinnin mahdollistamiseksi tehdä. Kunnossapitopalvelut painottivat katselmuksen aikana, että tämän katselmuksen perusteella emme myönnä lupaa liittymän kautta kulkevalle liikenteelle ja katselmuksen tarkoituksena on vain keskustella erilaisista vaihtoehdoista ja mahdollisuuksista. Kunnossapitopalvelut painottivat myös sitä, että todellinen lupaprosessi käydään Lupapisteen kautta ja hakemuksen perusteella käymme keskustelua tiimin sisällä siitä, onko kyseiselle liittymälle mahdollisuutta lupaa myöntää.

Kunnossapitoyksikkö tunnistaa urakoitsijan luettelemat haasteet. Kyseiset haasteet eivät kuitenkaan vähennä nykyisen ratkaisun liikenneturvallisuusriskejä. Liikennöinti työmaaliittymästä on aloitettu ennen lupakäsittelyn päätöstä, liikennöinti tapahtuu ilman asianmukaisia liikennejärjestelyjä ja urakoitsija ei ole noudattanut Kunnossapitopalveluiden kehoituksia, vaan urakoitsija on jatkanut liikennöintiä piittaamatta kehoituksista, ohjeistuksista ja lupaprosessista.

Urakoitsija jätti uuden hakemuksen liittymälle 7.5.2025. Asiasta pidettiin palaveri 8.5.2025 kunnossapitoinsinöörin, kunnossapitoasiantuntijan ja kunnossapitopäällikön kesken. Palaverissa käytiin läpi erilaisia vaihtoehtoja työmaaliikenteen toteuttamiselle ja yhteisenä näkemyksenä työmaaliittymähakemuksen päätökselle oli, että hakemus tulee hyväksyä Heikkiläntien puolella muuntamon eteläpuolella olevan liittymän osalta ja evätä Vanhan Rantatien ja Heikkiläntien risteykseen tulevan liittymän osalta. Asiasta keskusteltiin myös liikennesuunnittelijan kanssa, joka puolsi kunnossapitoyksikön näkemystä liittymän vaarallisuudesta.

8.5.2025 lupahakemus hyväksyttiin vain Heikkiläntielle muuntamon eteläpuoleiselle liittymälle.

Kunnossapitopalvelut näkevät luvan epäämisen olevan perusteltua, sillä työmaaliittymä on rakennettu jo ennalta vaaralliseksi luokitellulle risteysalueelle, työmaaliittymä on otettu käyttöön ennen lupaprosessin läpikäymistä, ja urakoitsija ei ole noudattanut kunnossapitopalveluiden asettamia ehtoja muun muassa liikenteenohjaajien käyttämisestä. Urakoitsija on jatkanut liittymän käyttämistä evätyistä päätöksistä huolimatta muuttamatta toimintaansa.

Luvan myöntäminen hakemuksen mukaiselle työmaaliittymälle on vastuukysymys ja edellä mainittujen perusteluiden vuoksi liittymää ja urakoitsijan toimintaa ei voida nähdä liikenneturvallisuutta tukevinä, ja työmaaliittymän käyttö on kehoitettu lopettamaan välittömästi.