

Dnro 127/11.01.00/2020

## ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 89 §:n mukaisesta hakemuksesta ympäristöluvan muuttamiseksi ja 199 §:n mukaisesta hakemuksesta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Muutettava lupa on myönnetty 26.5.2020 § 74 betoni- ja tiilijätteen vastaanottoon ja murskaukseen Kirkkonummen kunnassa Veikkolan teollisuusalueella kiinteistöllä 257-449-2-279 osoitteessa Teollisuustie 11 (päätöksen antopäivä 4.6.2020).

## TAUSTA

Ympäristöpäällikkö keskeytti maaliskuussa 2023 luvamukaisen toiminnan alueella sattuneen maansiirtymän johdosta. Rakennus- ja ympäristölautakunta vahvisti keskeyttämisspäätöksen 25.4.2023 § 70. Päätöksen mukaan keskeyttäminen on voimassa siihen asti, kunnes maaperäselvityksen perusteella päätetään jatkotoimenpiteistä ja tehdään tarveharkinta luvan muuttamiselle. Etelän Rakennus Oy toimitti 23.11.2023 päivätyn sortumaselvityksen, minkä perusteella ympäristötarkastaja kehotti 4.1.2024 Etelän Rakennus Oy:tä hakemaan ympäristöluvan muutosta. Ympäristöluvan muutoshakemus toimitettiin kuntaan 12.4.2024.

## LUVAN HAKIJA

Etelän rakennus Oy  
Hyljekuja 5  
02270 Espoo

## MAANOMISTAJA

Kiinteistö Oy Teollisuustie 11  
Teollisuustie 11  
02880 Veikkola

## TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lupaa haetaan yhtiön purkutyömailta saatavan betoni- ja tiilijätteen vastaanottoon ja murskaukseen. Betoni- ja tiilijätettä käsitellään enintään 20 000 tonnia vuodessa. Toiminta sijoittuu Veikkolan teollisuusalueelle olemassa olevalle teollisuustontille osoitteessa Teollisuustie 11, jossa sijaitsee yhtiön varikko.

## LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 mom. mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa. Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista ja laitosmaista edellyttää ympäristölupaa.

## LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 1 mom. kohdan 12 b mukaan, kun toimintana on pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle ja kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa, ympäristölupahakemuksen käsittelee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Kirkkonummella kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii rakennus- ja ympäristölautakunta.

## **TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE**

Kirkkonummen kunnan rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 18.4.2017, Dnro 793/11.01.00/2016 myöntänyt Etelän rakennus Oy:lle määräaikaisen ympäristöluvan purkubetonin paloitteluun ja betonimurskeen hyödyntämiseen kiinteistön maanrakennuksessa. Lupa on ollut voimassa 31.12.2019 saakka.

Kirkkonummen kunnan rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 26.5.2020 § 74 (päätöksen antopäivä 4.6.2020), Dnro 127/11.01.00/2020, myöntänyt Etelän Rakennus Oy:lle toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan betoni- ja tiilijätteen vastaanottoon ja murskaukseen Veikkolan teollisuusalueella kiinteistöllä 257-449-2-279 osoitteessa Teollisuustie 11. Kiinteistön omistaa Kiinteistö Oy Teollisuustie 11, jonka puolestaan omistaa Etelän rakennus Oy.

Kiinteistö sijaitsee Veikkolan teollisuusalueen asemakaava-alueella teollisuus- ja varistorakennusten korttelialueella (T-2) ja sitä ympäröi asemakaavan suojaviheralue (EV)

## **TOIMINNAN SIJAINNAT JA SEN YMPÄRISTÖ**

Kiinteistö sijaitsee Veikkolan teollisuusalueella osoitteessa Teollisuustie 11. Sen ympäristössä länsi- ja pohjoispuolella on muita teollisuuskiinteistöjä. Länsi- ja eteläpuolella kiinteistöä ympäröi kuusi- ja mäntyvaltainen suojaviheralue. Alueen maaperä on hakemuksen mukaan hiekkamoreenia. Noin 300 metrin etäisyydellä kiinteistöstä pohjoiseen kulkee Turunväylä ja kiinteistön eteläpuolella 30 metrin etäisyydellä Turuntie, jonka toisella puolella on Tuulensuun asuinalue. Lähin asuintalo sijaitsee n. 100 metrin etäisyydellä kiinteistöstä lounaaseen.

### **Pintavedet**

Kiinteistön alueella ei ole vesistöjä. Kiinteistön hulevedet valuvat kiinteistön eteläpuolella kulkevaan ojaan ja siitä edelleen reilun kahden kilometrin päässä sijaitsevaan Hauklampeen.

### **Pohjavedet**

Kiinteistö ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue, Veikkolan I-luokan pohjavesialue sijaitsee kiinteistöstä länteen yli 500 metrin päässä. Kiinteistö sijaitsee kunnan vesihuoltolaitoksen toiminta-alueella ja alueelle on rakennettu kunnallistekniikka.

### **Suojelualueet**

Kiinteistö ei sijaitse luonnonsuojelualueella eikä sellaisen välittömässä läheisyydessä. Lähin luonnonsuojelualue on Nuuksion kansallispuisto, joka sijaitsee yli 600 metrin päässä kiinteistöstä koilliseen Turunväylän toisella puolella.

## **LAITOKSEN TOIMINTA**

### **Kuvaus laitoksen toiminnasta**

Betoni- ja tiilijätettä tuodaan pääkaupunkiseudun alueelta pääasiassa purettavista asuin- toimisto- ja liikekiinteistöistä. Pääosin yhtiön omilta purkutyömailta tulevan betoni- ja tiilijätteen suuremmat kappaleet paloittellaan kaivinkoneeseen liitettävällä hydraulisella leukamurskaimella. Betonimursketta tehdään mobiilimurskaimella. Murskauksen yhteydessä rauditusmetalli lajitellaan erilleen magneetilla. Betoni- ja tiilijätettä murskataan enintään 20 000 tonnia vuodessa.

Betonin vastaanotto ja käsittely tehdään Etelän Rakennus Oy:n CE-merkitylle betonimurskeelle vaadittavan laadunhallintajärjestelmän mukaisesti. Betoni ja tiili murskataan alle 90 mm palakokoon.

Dnro 127/11.01.00/2020

Metalli erotellaan murskeesta magneettierottimella.

### **Toiminta-ajat**

Betonin murskausta tehdään maanantaista perjantaihin klo 8.00–17.00 välillä muutaman kerran vuodessa yhteensä noin kolmen viikon ajan. Betonin kuljetukset alueelle tapahtuvat pääasiassa arkisin klo 6–22 välillä. Kuorma-autojen liikennöintiä on jonkin verran myös viikonloppuisin.

### **Liikenne**

Liikenne tapahtuu pääasiassa Turunväylän, Veikkolantien, Turuntien, Soidentaantien ja Teollisuustien kautta. Kuorma-autoliikenne on keskimäärin 10 ajoneuvoa vuorokaudessa. Kiinteistö toimii myös ajoneuvovarikkona.

### **Raaka-aineiden, tuotteiden ja polttoaineiden varastointi**

Murskaamattoman betoni- ja tiilijätteen suurin kertavarastointimäärä on voimassa olevan luvan mukaan 5 000 tonnia ja murskeen 7 500 tonnia. Muutoslupahakemuksessa murskatun ja murskaamattoman materiaalin kertavarastomäärää pienennetään aiempaan nähden siten, että kertavarastointimäärä on yhteensä enintään 10 000 tonnia.

Varastointialue on merkittynä asemapiirroksessa.

Hallin lämmitykseen käytettiin ennen polttoöljyä, mutta nykyään halli lämpiää ilmavesilämpöpumpulla. Vanha polttoainesäiliö (10 m<sup>3</sup>) on hakijan mukaan tyhjä ja tarkastettu ja yhteydet on katkaistu. Koneiden polttoaine säilytetään hallissa enintään 1 m<sup>3</sup> säiliössä.

### **Energiankäyttö**

Murskain ja kaivinkone kuluttavat polttoöljyä yhteensä n. 4000 litraa vuodessa.

### **Vedenkäyttö**

Vettä käytetään murskaustoiminnan synnyttämän pölyn sitomiseen. Vesi sitoutuu betonimurskeeseen. Kiinteistö on liittynyt kunnan vesijohto- ja viemäriverkostoon.

### **Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)**

Betonin murskauksessa käytetään uusinta tekniikkaa olevaa murskainta. Betonin paloittelussa käytetään normaaleja uudehkoja kaivinkoneita ja leukamurskaimia.

## **TOIMINNAN YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN**

### **Jätteet**

Toiminnassa syntyy betoniraudoituksesta teräsjätettä noin 300 tonnia vuodessa. Jäte erotellaan paloiteltavasta betonista ja toimitetaan hyötykäyttöön. Lisäksi syntyy sekalaista rakennusjätettä noin 20 tonnia vuodessa. Jätteet toimitetaan jäteasemalle, jolla on oikeus vastaanottaa kyseisiä jätteitä.

### **Päästöt maaperään, pohjaveteen ja vesistöihin**

Hakijan arvion mukaan päästöjen määrä vesistöön on otettujen hulevesinäytteiden perusteella vähäinen. Normaalitylanteessa toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen.

### **Päästöt ilmaan**

Toiminnan aikana syntyy päästöjä ilmaan työkoneiden ja autojen pakokaasuista. Murskaimessa pölyämistä ehkäistään sumumaisella vesisuihkutuksella, joten hakijan mukaan siitä ei aiheudu merkittävää pölyämistä.

Dnro 127/11.01.00/2020

### **Melu ja tärinä**

Melua syntyy betonin murskauksesta, kaivinkoneesta ja kuorma-autoista. Kaivinkoneella tehtävästä suurempien betonikappaleiden paloittelusta aiheutuva suurin melu on kaivinkoneen moottorista tulevaa melua.

Murskekasoja käytetään meluesteenä etelän ja lounaan suunnassa olevaa asutusta kohden. Betonin murskaustoiminnan aiheuttama äänitaso määritettiin toiminta-alueesta lähimpänä sijaitsevalla asuintontilla 9.11.2020 suoritetuilla ympäristömelumittauksilla. Mittaustulosten ja havaintojen perusteella arvioitu kiviaineksen murskaustoiminnan aiheuttama päiväajan keskiäänitaso tarkastelupisteessä ei ylitä raja-arvoa 55 dB(A). Mittausolosuhteet eivät kuitenkaan vastanneet ympäristömelun mittaushjetta (Ympäristöministeriön ohje 1/1995) ja saadun tuloksen perusteella arvioituna myötätuuleen mitattuna toiminnan aiheuttama päiväajan keskiäänitaso ( $L_{Aeq,7-22}$ ) voi mahdollisesti ylittää raja-arvon. Tulosten mukaan tulevaisuudessa varastokasat kannattaa tehdä murskauslaitoksen lounaispuolelle (mittaushetkellä olivat pohjoispuolella).

Toiminnasta ei aiheudu merkittävää tärinää.

### **TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN**

Hakijan arvion mukaan toiminnalla ei ole vaikutusta naapureiden viihtyisyyteen ja terveyteen. Betonin paloittelussa kaivinkoneen hydraulisesta leukamurskaimesta ei muodostu paljon pölyä. Betonin murskaimessa käytetään vesisuihkutusta estämään pölyämistä, joten murskaus ei aiheuta merkittävää pölyämistä. Hulevesien laatu on ollut hyvä. Joinakin vuosina muodostuvien hulevesien pH on ollut koholla (pH välillä 7,3-8,9). Sulfaatin pitoisuus on ollut välillä 11-30 mg/l. Hiilivetyjen ja raskasmetallien pitoisuudet ovat olleet pienet. Hulevesien purkautumispaikan läheisyydessä ei ole kohteita, joihin mahdollisesti emäksinen ja sulfaattipitoinen vesi voisi vaikuttaa haitallisesti. Toiminnalla ei ole merkittävää vaikutusta vesistöön tai sen käyttöön. Ilmanlaatuun, maaperään ja pohjavesiin toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta.

Lähialueella ei ole merkittäviä luontokohteita.

### **LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU**

#### **Käyttötarkkailu**

Betonimurskeen laatua valvotaan yrityksen laadunvarmistusjärjestelmän mukaisesti siten, että lopputuote täyttää betonimurskeelle asetetut kriteerit CE-merkinnälle. Betonimurskeesta otetaan kokoomanäyte vähintään jokaisesta 5000 tonnin erästä sekä vähintään kerran murskausjakson aikana. Näytteistä selvitetään haitallisten aineiden pitoisuudet ja liukoisuudet eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen (843/2017) liitteen 2 mukaisesti.

Kiinteistön eteläpuolelta lähtevästä ojasta otetaan näyte syksyllä runsaan veden aikaan. Näytteestä analysoidaan ainakin seuraavat parametrit: pH, kiintoaine, sameus, sähkönjohtavuus, kloridi, sulfaatti, raskasmetallit ja öljyhiilivedyt (C10 – C40).

#### **Raportointi**

Laitoksen toiminnasta laaditaan vuosittain raportti, josta ilmenee

- kiinteistölle vastaanotetun betoni- ja tiilijätteen määrä ja kohteet, joista jäte on tuotu,
- tiedot tuotannosta: toimintapäivät, tuotannon kokonaismäärä,
- kiinteistöltä pois viedyn murskeen määrä,
- varastossa olevan murskatun ja murskaamattoman betoni- ja tiilijätteen määrä,
- betonimurskeesta tehtyjen analyysien tulokset,

Dnro 127/11.01.00/2020

- pintavesinäytteen tutkimustulokset,
- tiedot polttoaineiden kulutuksesta,
- tiedot toiminnassa syntyneistä jätteistä (määrä, laatu, jätteiden kuljettajat, toimituspaikat) sekä
- tiedot häiriö- ja onnettomuustilanteista sekä niihin liittyvistä toimenpiteistä.

tiedot laadunvarmistusjärjestelmään tehdyistä muutoksista

## **TOIMINNAN RISKIT JA NIIHIN VARAUTUMINEN**

Toiminnan suurin riski on mahdollinen polttoaine- tai öljyvuoto kaivinkoneesta tai murskaimesta. Kiinteistölle on varattu riittävä määrä imeytysainetta. Kaivinkoneen huolto tapahtuu hallissa, jossa on öljynerotuskaivo. Murskainyrittäjä huoltaa murskainta säännöllisesti.

Betonikasojen ja naapurikiinteistön rajaojan ja betonin varastokasojen välissä pidetään turvarajat. Kasan korkeus on enintään noin 3 m. Etäisyys kiinteistön itärajaan on vähintään 8 m, etelärajalta 15 m ja katualueen reunasta pohjoisessa 5 m sekä rakennuksen seinustalta noin 6,5 m. Turvavälillä estetään rajaojan tukkeutuminen ja ojaa voidaan aina tarvittaessa kunnostaa. Rajaojien kuntoa seurataan säännöllisesti ja ne pidetään aina riittävän syvinä tulvimisen estämiseksi.

## **JÄTTEEN KÄSITTELYTOIMINNAN VAKUUS**

Etelän rakennus Oy esittää ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaiseksi jätteen käsittelytoiminnan vakuudeksi 25 000 euroa. Purkubetonia varastoidaan murskaamattomana enintään 5 000 tonnia kerrallaan kasalla. Valmiilla betonimurskeella on positiivinen arvo. Murskaamattoman betonin vakuusarvo on sen murskauskustannus, joka on 5 €/tonni (5 000 t x 5 €/t = 25 000 €). Lisäksi 5 000 tonnin erästä betonijätettä tulee hakijan mukaan noin 100 tonnia rautaa, jonka arvo on noin 10 000 euroa.

## **TOIMINNAN ALOITTAMINEN**

Etelän rakennus Oy on hakenut lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §). Lupapäätöksen kumoamisen varalle hakija ei ole esittänyt erillistä vakuutta, koska jätteiden käsittelytoiminnan vakuus kohdistuu samaan asiaan ja sen katsotaan olevan riittävä.

## **LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY**

Hakemus on tullut vireille 12.4.2024. Siihen on pyydetty täydennystä 25.4.2024, 26.6.2024 ja 4.9.2024. Hakija on toimittanut pyydetyt täydennykset 10.5.2024, 16.8.2024 ja 5.9.2024.

### **Lupahakemuksesta tiedottaminen**

Lupahakemuksen vireillä olosta on kuulutettu Kirkkonummen kunnan verkkosivuilla [www.kirkkonummi.fi](http://www.kirkkonummi.fi) 17.5.–24.6.2024.

Kuulutus on lähetetty erikseen kirjeitse 300 metrin säteellä kiinteistöistä 257–449-2-279 sijaitseville naapureille.

### **Lausunnot**

Lupahakemuksesta on pyydetty lausunto ympäristönsuojelulain 42 § mukaisesti Kirkkonummen kunnan terveydensuojeluviranomaiselta, jona toimii Espoon seudun ympäristöterveys. Lisäksi on pyydetty lausunto Kirkkonummen kaavoitus- ja liikennejärjestelmäpalveluilta, rakennusvalvonnalta, ELY-keskuksen Y-vastuualueelta sekä Kirkkonummen Vesi -liikelaitokselta.

Terveydensuojeluviranomainen on todennut lausunnossaan seuraavaa:

Dnro 127/11.01.00/2020

Vuonna 2023 keväällä tapahtuneen maansiirtymän johdosta on erittäin tärkeää, että Etelän Rakennus Oy:n ympäristölupaa muutetaan. On mahdollista, että kyseinen maansiirtymä aiheutti vesijohtovaurion keväällä 2023. Espoon seudun ympäristöterveys katsoo, että alueella saa varastoida betoni- ja tiilijätettä sekä siitä valmistettua mursketta sellaisia määriä, jotka eivät aiheuta riskiä uusille maansiirtymille eikä sitä myöten riskiä vesijohtovaurioille.

Toiminnoista aiheutuva melu, mukaan lukien liikenne ei saa ylittää valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukaista päiväohjearvoa 55 dB (LAeq) piha-alueilla. Valtioneuvoston periaatepäätöksen 993/1992 mukaisten melun ohjearvojen lisäksi tulee vaikutusten arvioinnissa arvioida melua ja sen laatua asumisterveysasetuksen 545/2015 mukaisesti.

Toimijan tulee varmistaa, ettei toiminnasta liikenne mukaan lukien aiheudu pölyhaittaa lähimmälle astutukselle.

Kaavoitus- ja liikennejärjestelmäpalvelut lausuu aiemman lausunnon mukaisesti, että betoni- ja tiilijätteen enimmäismurskauskäytöt eivät ole merkittävän suuret alueen asemakaavassa osoitettuun käyttötarkoitukseen nähden. Raskasta ajoneuvoliikennettä ei aiheudu myöskään merkittäviä määriä toiminnan vuoksi, ja aluetta käytetään jo nyt myös ajoneuvovarikkona. Toiminnan ympäristövaikutukset on selvitetty, ja toiminnalla ei ole todettu olevan merkittäviä ympäristövaikutuksia. Toiminta on olemassa olevaa, eikä toimintaan tule merkittäviä muutoksia.

Kaavoitus- ja liikennejärjestelmäpalvelut puoltaa edellä todetuilla perusteilla haettua ympäristölupaa.

Rakennusvalvonta on lausunut mm. seuraavaa:

Kiinteistöllä tapahtuva toiminta (betoni- ja tiilijätteen murskaaminen) on asemakaavan mukaista teollisuus- ja varistorakennusten korttelialueelle (T-2). Ympäristöluvan muuttaminen olemassa olevalle toiminnalle ei laukaise maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) mukaista tarvetta toimenpidelupaan.

Vaikka muutos ei tarvitsisikaan lupaa, kiinteistön omistajalla on merkittäviä vastuita. Vastuita korostaa erityisesti MRL 117 § ja MRL 166 §, jotka käsittelevät rakennuksen ja rakenteiden turvallisuutta, terveellisyyttä ja kunnossapitoa.

Omistajan on seurattava kantavuuden kannalta keskeisten rakenteiden kuntoa jatkuvasti. Selvitys maaperän kantavuudesta tulee laadittua pätevällä suunnittelijalla, jotta varmistetaan kenttärakenteiden soveltuvuus hakemuksen mukaiselle toiminnalle.

Uudenmaan ELY-keskuksen Y-vastuualue on ilmoittanut, ettei sillä ole hakemukseen lausuttavaa.

Kirkkonummen Vesi -liikelaitos ei ole antanut hakemuksesta lausuntoa.

### **Muistutukset ja mielipiteet**

Määräaikaan mennessä jätettiin yksi muistutus.

LÖ kp on muistutuksessaan vastustanut ympäristöluvan myöntämistä missään muodossa mm. seuraavin perustein:

- Murskaustoiminta ei ole toteutunut lupamääräysten ehtojen mukaisesti päiväsaikaan, vaan toimintaa on harjoitettu myös iltaisin jopa kello 21:een saakka.
- Toiminnasta on aiheutunut melu-, pöly- ja hajuhaittoja lähiympäristöön.

Dnro 127/11.01.00/2020

- Rakennus- ja ympäristölautakunta ei ole valvonut toimintaa ja lupaehtojen noudattamista, mikä omalta osaltaan aiheutti kiinteistöllä tapahtuneen maansiirtymän.
- Koska on todennäköistä, että toiminta jatkuu sovituista ehdoista piittaamattomana, eikä kunta hoida valvontavelvollisuuttaan, on järkevintä, ettei ympäristölupaa myönnetä.

### **Hakijan kuuleminen ja vastine**

Muistutuksiin ja lausuntoihin on pyydetty hakijalta vastine. Hakija on jättänyt vastineen 25.8.2024. Vastineessa todetaan mm. seuraavat asiat:

#### Geotekniset selvitykset:

Tontilla tapahtui maaliskuun lopussa 2023 sortuma ja pehmeiden maakerrosten liikkuminen vaakasuunnassa. Hakija on toimittanut GeoPro Consulting Oy:n laatimat asiantuntijaselvitykset:

1. Läjitysalue ja sen tilavuus ympäristölupaa varten
2. Seurantareportti (15.8.2024)
3. Siirtymäseuranta

Seurantareportissa on esitetty tulokset uusista 15.8.2024 suoritetuista mittauksista. Molemmissa mittaustangoissa on pientä siirtymää. Vaakasiirtymää on tullut noin 18–35 mm ja painumaa noin 61–89 mm syyskuun 2023 jälkeen.

Mittausten ja asiantuntijaselvitysten perusteella kolmen metrin läjityskorkeus riittää varmistamaan maapohjan stabiliteetin sortumariskiä vastaan täyttötasolla +59.00–61.00. Kokonaisvarmuus sortumista vastaan kriittisimpiin suuntiin eli etelään ja kaakkoon on  $F \geq 1,8$ . Pohjoiseen ja länteen varmuus on tätäkin suurempi.

Hakija esittää siirtymätankojen tarkkailemiseksi vastaavat mittaukset tehtäväksi kerran vuodessa, esim. keväällä, kahden vuoden ajan. Jatkotarkkailun tarve arvioitaisiin näiden tulosten perusteella.

Muutoslupahakemuksessa varastoitavan murskatun ja murskaamattoman purku- ja tiilijätteen määrää ympäristölupahakemuksessa pienennetään aiemmasta 12 000 tonnista 10 000 tonniin. Tämä on selkeä muutos, joka vähentää sortumariskiä aiemmasta.

#### Espoon seudun ympäristöterveys:

Hakija viittaa toimitettuihin asiantuntijaselvitykseen. Meluselvityksen mukaiset melutasot eivät ylitä Valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukaista päiväohjearvoa 55 dB (LAeq) piha-alueilla. Tarvittaessa voidaan valvontaviranomaisen edellyttämänä tehdä mittauksia sen varmistamiseksi, että asumisterveysasetuksen 545/2015 raja-arvot saavutetaan. Murskaustoimintaa tapahtuu vuosittain alle kaksi viikkoa muutamia päiviä kerrallaan. Murskaus lopetetaan klo 17 mennessä. Toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa.

#### Kirkkonummen kunnan rakennusvalvonta:

Hakija viittaa edellä mainittuihin geoteknisiin selvityksiin.

#### LÖkp muistutus:

- Voimassa olevan luvan mukaisesti murskaustoimintaa saa harjoittaa maanantaista perjantaihin klo 8-17. Vain kuljetustoimintaa saa harjoittaa klo 6-22. Murskaustoimintaa ei saa harjoittaa kesäaikaan 19.6.-15.8.
- Betonia ja tiiltä murskataan vain noin kahden viikon ajanjakso vuodessa, muutamia päiviä kerrallaan. Siten melu- ja pölyhaitat ovat hyvin lyhytaikaisia eivätkä kohtuuttomia. Jatkossa varastointi tapahtuu vähintään 5 m etäisyydessä rajaojasta. Murskauksesta ja varastoinnista ei synny merkittäviä hajuhaittoja.

Dnro 127/11.01.00/2020

- Ympäristönsuojelulain (27.6.2014/527) § 1 kohdan 3) mukaan lain tarkoituksena on edistää luonnonvarojen kestävästä käytöstä sekä vähentää jätteiden määrää ja haitallisuutta ja ehkäistä jätteistä aiheutuvia haitallisia vaikutuksia. Tiili- ja betonijätteen hyötykäyttö täyttää tämän lain tavoitteen, sillä tuote korvaa neitseellistä maa-ainesta. Neitseellisestä maa-aineksesta on varsinkin pääkaupunkiseudulla puute ja kuljetusmatkat lisäävät rakentamiskustannuksia. Toiminta vähentää osaltaan uusien maa-ainosalueiden avaamisen tarvetta.
- Toiminta sijoittuu voimassa olevan asemakaavan mukaisesti. Varastoitavan betoni- ja tiilijätteen määrää pienennetään aiemmasta 12 000 tonnista 10 000 tonniin. Tämä vähentää ympäristöhaittoja aiemmasta. Hankkeesta ei ole tullut muita muistutuksia. Toiminnanharjoittaja tulee toimimaan lupamääräysten ja lupahakemuksessa esittämänsä mukaisesti.
- Ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annetut säädökset (YSL 48 §, 2 mom.). Sama koskee myös toiminnan olennaista muuttamista. Hakija katsoo, että lupahakemuksesta, selvityksistä tai annetuista lausunnoista ja muistutuksista ei ole tullut esille seikkoja, joita ei voitaisi toteuttaa siten, etteikö ympäristöluvan myöntämisen edellytykset täyttyisi. Samoin aloitusluvan myöntämisen edellytykset täyttyvät. Siten muistuttajan vaatimus luvan hylkäämisestä ei ole perusteltu.

## RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Kirkkonummen kunnan rakennus- ja ympäristölautakunta muuttaa Etelän Rakennus Oy:lle 26.5.2020 § 74 myönnettyä ympäristölupaa alla olevista määräyksistä ilmenevällä tavalla (vanhat määräykset yliviivattu, uudet määräykset *kursivoitu ja merkitty punaisella*).

Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemuksessa kuvatulla tavalla ja noudattaen seuraavia lupamääräyksiä:

### Lupamääräykset ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi

1. Kiinteistöllä 257-449-2-279 Veikkolan teollisuusalueella voidaan vastaanottaa ja murskata betoni- ja tiilijätettä (*jättekoodit 17 01 01 ja 17 01 02*) enintään 20 000 tonnia vuodessa. Muun jätteen (esim. asbesti) vastaanottaminen ja käsittely on kielletty. Laitoksella saa kerralla varastoida betoni- ja tiilijätettä enintään 5000 tonnia ja niistä valmistettua murskettä enintään 7500 tonnia.  
*1a. Murskaamattoman ja murskatun betonin yhteismäärä saa olla kerrallaan enintään 10 000 tonnia, ja kasan korkeus enintään kolme (3) metriä. Täyttötaso saa olla etelässä korkeintaan +59.00 ja pohjoisessa korkeintaan +61.00.*  
*1b. Kaikki tulevat ja lähtevät kuormat tulee punnita ja merkitä kirjanpitoon.*  
*1c. Jättemateriaaleja saa varastoida alueella enintään kolme vuotta.*
2. Murskaustoimintaa saa harjoittaa maanantaista perjantaihin arkipyhät pois lukien kello 8.00–17.00. Betoni- ja tiilijätteen sekä valmiin murskeen kuljetustoimintaa saa harjoittaa maanantaista perjantaihin arkipyhät pois lukien kello 6.00–22.00. Murskaustoimintaa ei saa harjoittaa kesäaikaan 19.6–15.8.
3. Vastaanotettavan betoni- ja tiilijätteen vastaanotossa ja varastoinnissa sekä valmiin tuotteen laadunvarmistuksessa ja varastoinnissa on toimittava yrityksen laadunvarmistusjärjestelmän mukaisella tavalla. Mikäli vastaanotettava betoni- ja tiilijätekuorma havaitaan sopimattomaksi murskeen valmistukseen, on se viipymättä toimitettava asianmukaiseen vastaanottoaikaan.



Dnro 127/11.01.00/2020

*3a. Laitoksella on sen aukioloaikana oltava riittävän ammattitaitoinen vastuuhenkilö, joka tarkastaa jätekuormat ja niitä koskevat asiakirjat sekä osoittaa jätteelle vastaanotto- tai välivarastointipaikan.*

4. Betoni- ja tiilijätettä sekä mursketta saa varastoida vain alueella, jolle on rakennettu kantava kenttärakenne.

*4a. Kenttärakenne tulee ennen toiminnan jatkamista peittää suodatinkankaalla ja tiivillä 100 mm kerroksella puhtaita maa-aineksia siten, että betonijäte ja siitä tehty murske ei pääse sekoittumaan alla olevaan kenttärakenteeseen.*

*4b. Jos toiminnanharjoittaja vaihtuu, tulee uudelle toiminnanharjoittajalle esittää tiedot kenttärakenteesta ja jätteen hyödyntämisestä. Tämä lupapäätös tulee liittää kiinteistön asiakirjoihin ja esittää mahdollisessa myynti- tai vuokraustilanteessa kiinteistön uudelle omistajalle ja haltijalle.*

5. Toiminnasta ei saa aiheutua lähimmällä asumiseen tarkoitetulla alueella valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) asetetun melun päiväohjearvon 55 dB ( $L_{Aeq\ 7-22}$ ) ylitystä. Toiminnanharjoittajan on tarvittaessa ryhdyttävä meluntorjuntatoimiin, esim. ~~rakennettava meluväliseinät tai rajoitettava~~ toiminta-aikoja.

6. Mahdolliset varastokasat on sijoitettava siten, että ne ehkäisevät melun leviämistä Turuntien eteläpuolelle. Alueen idänpuoleiseen ~~rajaajaan~~ *kiinteistörajaan* on varastokasoista oltava vähintään 5 ~~8~~ m turvaetäisyys. Alueen etelänpuoleiseen ~~valtaajaan~~ *kiinteistörajaan* on varastokasoista oltava vähintään ~~40~~ 19 m turvaetäisyys.

*6a. Suojaetäisyydet on merkittävä kiinteillä, näkyvillä merkkipaaluilla ennen toiminnan aloittamista. Suurta kokonais- ja pistekuormaa sisältävät koneet ja laitteet tulee sijoittaa kartassa "Läjitälyalue ja sen tilavuus ympäristölupaa varten, 8.5.2024" merkityn turvealueen pohjoispuolelle.*

7. Laitoksen toiminnassa on huolehdittava siitä, ettei pölyämisestä aiheudu vähäistä suurempaa haittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Murskauksesta ilmaan pääsevien hengitettävien hiukkasten (PM10) pitoisuus lähimpien asuinrakennusten pihalla ei saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa (79/2017) asetettua raja-arvoa 50 µg/m<sup>3</sup> vuorokauden keskiarvona määritettynä. Lupaa valvova viranomaisella voi tarvittaessa määrätä luvan saajan selvittämään mittamalla laitoksen toiminnasta aiheutuvat pölyhaitat.
8. Murskauksen pölyhaittoja on vähennettävä riittävällä kastelulla. Mikäli kastelua ei voida käyttää pölyntorjunnassa esimerkiksi pakkasen takia, on pölyntorjunta toteutettava tarvittaessa muulla tavalla, esim. koteloinnilla. Mikäli pölyntorjuntatoimia ei voida tehdä normaalisti esim. laiterikon tai keliolosuhteiden vuoksi, on murskaus keskeytettävä.
9. Varastokasot ja aluetta, jossa työkoneet liikkuvat on tarvittaessa kasteltava pölyämisen estämiseksi. Varastokasot on tarvittaessa peitettävä, mikäli pölyämistä ei saada muuten estettyä. Kiinteistöltä lähtevien kuormien pölyäminen on estettävä kastelemalla tai peittämällä.
10. Toiminta-alueella muodostuvat hulevedet on koottava yhteen hallitusti ja johdettava kiinteistön eteläpuolella kulkevaan ojaan. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, ettei eteläpuolisen valtaajan sekä kiinteistön itäpuolella olevan rajaajan toiminta häiriinny toiminnan seurauksena ja tarvittaessa tehtävä tarvittavat kunnostustoimenpiteet. Mikäli ojien toimivuus tai ojiin

Dnro 127/11.01.00/2020

johdettavan veden laadun tarkkailutulokset sitä edellyttävät, on toiminta-alueelle rakennettava selkeytysallas, johon hulevedet on johdettava ennen niiden purkua ojiin.

Mikäli selkeytysallas rakennetaan, tiedot altaan sijainnista, pinta-alasta, syvyydestä ja tilavuudesta sekä suunnitelma veden johtamiseksi altaasta on toimitettava hyväksyttäväksi Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Selkeytysallas on mitoitettava siten, että veden viipymä altaassa on riittävä hienoaineksen laskeutumiseksi ja alueelta lähtevän hulevesivirtaaman tasaamiseksi.

11. Alueella tehtävät työkoneiden huollot on tehtävä hallissa, jossa on öljynerotuskaivo. Mahdollisia työkoneista tapahtuvia öljy- ja muita vuotoja varten on alueella oltava saatavilla riittävä määrä imeytysainetta.
12. Polttoaineiden varastointiin käytettävien säiliöiden tulee olla kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteällä vähintään säiliön tilavuuden suuruisella valuma-altaalla varustettuja säiliöitä. Säiliöiden täyttö- ja jakelualueen maarakenteet on tiivistettävä siten, että polttoaineiden ja muiden ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen on estetty. Pohjarakenteissa on käytettävä eristeenä tiivistä HDPE-kalvoa. Säiliöt on varustettava ylitäytönestimellä ja laponestolla. Polttoainetynnyrityt on varustettava valuma-altailla.
13. Toiminnassa syntyvät jätteet on lajiteltava ja säilytettävä toisistaan erillään ja ne on varastoitava ja niitä on käsiteltävä siten, että niistä ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, hajuhaittaa, maaperän pilaantumisen vaaraa taikka vaaraa pinta- ja pohjavesille.
14. Toiminnassa syntyvät vaaralliset jätteet ja muut ympäristölle vaaralliset tai haitalliset aineet on varastoitava suljetuissa ja asianmukaisesti merkityissä astioissa, jotka säilytetään katetussa tilassa. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan ja nestemäiset vaaralliset jätteet on varastoitava tiiviillä ja reunakorokkein varustetulla alustalla siten, ettei niistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa. Vaarallisten jätteiden pääsy maaperään on estettävä.
15. Tavanomaiset jätteet sekä vaaralliset jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristölupa sallii kyseisten jätteiden vastaanoton ja käsittelyn. Vaarallisia jätteitä luovutettaessa on laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenee valtioneuvoston asetuksessa (179/2012) edellytetyt tiedot.

### **Paras käyttökelpoinen tekniikka**

16. Luvansaajan on seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä. Parasta käyttökelpoista tekniikkaa on hyödynnettävä laitoksen kaikissa toiminnoissa siten, että toiminnan aiheuttamat päästöt ja laitoksen ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäiset.

### **Poikkeukselliset tilanteet**

17. Kiinteistöllä tapahtuvista häiriö- tai vahinkotilanteista, joista aiheutuu määrältään tai laadultaan poikkeavia päästöjä ilmaan, veteen tai maaperään, on viipymättä ilmoitettava Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja tarvittaessa myös Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselle. Vahinko- ja onnettomuustilanteissa on viivytyksettä ryhdyttävä tarvittaviin toimenpiteisiin ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

### **Tarkkailu- ja raportointimääräykset**

Dnro 127/11.01.00/2020

18. Töiden aloittamisesta ja niiden lopettamisesta on ilmoitettava Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen töiden alkua ja loppua.
19. Melumittaus on ~~suoritettava~~ *uusittava* lähimmällä asuinkiinteistöllä ~~toiminnan alettua ensimmäisen murskausjakson aikana~~ *heti, kun mittausolosuhteet murskauksen aikana ovat YM:n ohjeen mukaiset*. Melumittaukset on suoritettava ympäristöministeriön melumittausohjeen mukaisesti (Ympäristöministeriön ohje 1/1995, Ympäristömelun mittaaminen) ja ~~m~~Mittausten tuloksista on toimitettava raportti Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kuukauden kuluttua mittauksen suorittamisesta.
- 19a. Maapohjan siirtymä- ja painumaseurantaa tulee jatkaa kerran vuodessa keväisin samoissa seurantapisteeissä (seurantatangot 1 ja 2) ja samoilla menetelmillä kuin 27.4.2023 aloitetussa seurannassa on tehty. Seurantaraportti on toimitettava kunnan ympäristövalvontaan viimeistään kuukauden kuluttua mittauksen suorittamisesta. Tulosten perusteella ympäristövalvonta päättää, tuleeko seurantaa jatkaa. Jos mittausajankohtien välillä havaitaan silmämääräisesti maapohjan liikkumista tai painumista, tulee ottaa viipymättä yhteys maaperäasiantuntijaan ja kunnan ympäristövalvontaan jatkoselvityksiä varten.*
20. Valmiin betonimurskeen laatua on seurattava yrityksen laadunvalvontajärjestelmän mukaisesti murskauserittäin, kuitenkin vähintään 5000 tonnin välein. Laadunvalvonnan edellyttämät testit on tehtävä vähintään kerran murskausjakson aikana.
21. Pintavesien laatua on seurattava ottamalla näyte kiinteistön eteläpuolisesta ojasta kerran vuodessa syksyllä runsaan veden aikana. Näyte on otettava sellaisesta paikasta, että myös kiinteistön itäpuolisen rajaojan vedet ovat mukana näytteessä. Näytteestä on tutkittava ainakin pH, kiintoaine, sameus, sähkönjohtavuus, kloridi, sulfaatti, raskasmetallit ja öljyhiilivedyt (C10 – C40). Ennen luvan mukaisen toiminnan aloittamista on otettava ylimääräinen näyte. Näytteiden tuloksista on toimitettava viipymättä raportti Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
22. Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on suoritettava ulkopuolisen asiantuntijan toimesta kunkin asian yleisesti käytössä olevien standardien (CEN, ISO, SFS, DIN yms.) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla viranomaisen hyväksymillä menetelmillä. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta.
23. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa toiminnasta. Toiminnasta on laadittava vuosittain raportti, jossa on esitettävä:
- kiinteistölle vastaanotetun betoni- ja tiilijätteen määrä ja kohteet, joista jäte on tuotu,
  - tiedot tuotannosta: toimintapäivät, tuotannon kokonaismäärä
  - kiinteistöltä pois viedyn murskeen määrä *ja toimituspaikat (t/kohde)*,
  - varastossa olevan murskatun ja murskaamattoman betoni- ja tiilijätteen määrä,
  - betonimurskeesta tehtyjen analyysien tulokset,
  - pintavesinäytteen tutkimustulokset,
  - tiedot polttoaineiden kulutuksesta,
  - tiedot toiminnassa syntyneistä jätteistä (*syntyneen, kerätyn ja poiskuljetetun jätteen laji*, määrä, laatu, *alkuperä*, jätteiden kuljettajat, toimituspaikat) sekä
  - tiedot häiriö- ja onnettomuustilanteista sekä niihin liittyvistä toimenpiteistä.
  - tiedot laadunvarmistusjärjestelmään tehdyistä muutoksista

Dnro 127/11.01.00/2020

Raportti on toimitettava vuosittain Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle maaliskuun loppuun mennessä. *Jätetiedot tulee raportoida lisäksi valtakunnalliseen YLVA-tietojärjestelmään.* Raporttien perusteella ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa antaa lisämääräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi.

*23 a. Betoni- ja tiilijätteestä sekä vaarallisesta jätteestä, POP-jätteestä, ja muusta rakennus- ja purkujätteestä on ennen jätteen siirron aloitusta laadittava siirtoasiakirja. Siirtoasiakirjassa on oltava valvonnan ja seurannan kannalta tarpeelliset tiedot jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta ja -päivämäärästä, käsittelytavasta toimituspaikassa sekä kuljettajasta. Jätteen haltijan on huolehdittava siitä, että siirtoasiakirja on mukana jätteen siirron aikana ja että se annetaan siirron päätyttyä jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan ja pyydettyessä esitettävä ympäristövalvonnalle.*

### Toiminnan lopettamiseen ja muuttamiseen liittyvät määräykset

24. Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun olennaiseen toiminnan muuttamiseen on haettava lupa. Toiminnan muunlaisesta muuttamisesta, toiminnan supistamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tai muutoksista toiminnan laadunvarmistusasiakirjassa on viipymättä ilmoitettava Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
25. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin, viimeistään 6 kuukautta ennen toiminnan lopettamista esitettävä Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle yksityiskohtainen suunnitelma vesiensuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista. Lupaviranomainen voi tarvittaessa antaa suunnitelman perusteella toiminnan lopettamista koskevia lisämääräyksiä.

### Vakuus

26. Toiminnanharjoittajan on ennen toiminnan aloittamista ~~aloittamista~~ *jatkamista muutettava aiemmalle lupapäätökselle asetettu* asetettava 25 000 euron suuruinen vakuus Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle *vastaamaan nyt kyseessä olevaa lupapäätöstä.* Ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa tarkistaa vakuuden määrää.

### RATKAISUN PERUSTELUT

#### Lupaharkinnan yleiset perusteet

Ympäristönsuojelulain 48 § mukaan ympäristölupa myönnetään, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa säädöksissä asetetut vaatimukset minkä lisäksi on noudatettava mitä luonnonsuojelulaissa säädetään. Kirkkonummen kunnan rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että kun toiminta sijoittuu lainvoimaisessa asemakaavassa teollisuusalueeksi osoitettuun paikkaan, lähistöllä ei ole suojelualueita, lähin pohjavesialue on puolen kilometrin päässä ja toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla, betoni- ja tiilijätteen vastaanotto ja murskaus täyttää edellä mainittujen lakien ja muiden säädösten asettamat vaatimukset ja siten lupa voidaan myöntää.

#### Luvan myöntämisen edellytykset

Alue, jolla toimintaa suunnitellaan harjoitettavan, on teollisuusaluetta. Luvan hakija omistaa kiinteistön, jolla toimintaa on tarkoitus harjoittaa. Kaavoitus- ja liikennejärjestelmäpalvelujen lausunnon mukaan

Dnro 127/11.01.00/2020

suunniteltu toiminta murskausmäärät ja raskas liikenne huomioon ottaen soveltuu alueen asemakaavassa osoitettuun käyttötarkoitukseen.

Kiinteistöllä tai sen lähiympäristössä ei ole erityisiä luonnonarvoja, luonnonsuojelualueita eikä luonnonsuojelulain perusteella erityisesti suojeltavia lajeja tai luontotyyppejä. Näin ollen luvan myöntämiselle ei ole luonnonsuojelulaista johtuvaa estettä. Kiinteistö ei myöskään sijaitse pohjavesialueella, eikä alueella ole talousvesikaivoja, jolloin toiminnasta ei ole odotettavissa pohjaveden pilaantumista tai vaaraa lähialueen vedenhankinnalle.

Kirkkonummen kunnan rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että annetut lupamääräykset huomioon ottaen suunnitellusta toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta muun tärkeän käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta naapureille. Toiminnasta ei myöskään aiheudu ympäristönsuojelulain 16–18 §:ssä tarkoitettua maaperän, meren tai pohjaveden pilaantumista. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset. Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

### **Lupamääräysten yleiset perustelut**

Lupamääräyksiä annettaessa on ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Lupamääräyksissä on asetettu betoni- ja tiilijätteen vuotuiselle käsittelymäärälle ja varastoinnille enimmäisrajat, jotta voidaan varmistua toiminnan tapahtuvan hakijan esittämän suunnitelman mukaisesti. Toiminta on rajattu betoni- ja tiilijätteen käsittelyyn, ettei alueelle tuotaisi tai siellä käsiteltäisi muuta jätettä.

Toiminnanharjoittajalle on asetettu kirjanpito- ja raportointivelvoite viranomaisen tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan järjestämiseksi. Toiminnasta saamiensa tietojen perusteella viranomainen voi seurata laitoksen toiminnan lainmukaisuutta ja luvassa annettujen määräysten noudattamista. Velvoitteita asetettaessa on huomioitu alueen sijainti teollisuusalueella ja se, ettei toiminta-alue ole pohjavesialueella.

### **Lupamääräysten yksilöidyt perustelut**

1. Ympäristönsuojelulain mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toimista, joilla ehkäistään pilaantumista tai sen vaaraa. Lupa voidaan rajoittaa vain tietynlaisen jätteen käsittelyyn. Betoni- ja tiilijätettä saa murskata kiinteistöllä enintään hakemuksessa esitetty määrä vuosittain.
  - 1a. Kerralla varastoitavaa betoni- ja tiilijätteen määrää *ja kasan korkeutta* on rajoitettu, jotta varastoitava määrä mahtuisi paremmin kiinteistölle aiheuttamatta *maansortumaa*, vesistövaikutuksia tai viihtyisyyshaittaa.

Dnro 127/11.01.00/2020

*1b. Punnitsemista on edellytetty, jotta alueelle tuoduista ja pois viedyistä jätemääristä sekä tontille varastoidusta jätemäärästä on koko ajan tarkka ja ajantasainen kirjanpito. Tarkka tieto massoista on edellytys toiminnan valvonnalle ja vähentää maansortumisriskiä. Toiminta-alueen lähellä kulkee vesihuoltolaitoksen rakenteita, joiden rikkoutuminen voi johtaa ympäristön pilaantumiseen ja terveyshaittaan. (YSL 6, 7, 52 §)*

*1c. Mikäli jätemateriaalien varastointi keskimääräinen varastointiaika ylittää 3 vuotta, tulkitaan toiminta kaatopaikkatoiminnaksi ja varastoalueen tulee tällöin täyttää kaatopaikka-asetuksen vaatimukset. (YSL 58 §)*

2. Toiminta on rajoitettu vain arkipäiviin naapureille aiheutuvan haitan vähentämiseksi. Toiminnalle on määrätty kesätauko 19.6–15.8, jolloin ihmiset viettävät paljon aikaa piha-alueillaan ja vapaa-ajan asunnoillaan. (NaapL 17 §)

3. Määräys on tarpeen sen varmistamiseksi, että toiminta täyttää jätteen luovuttajaa ja lopputuotetta koskevat vaatimukset (Vna 843/2017) ja ettei kiinteistöllä varastoida murskeen valmistukseen sopimatonta betoni- ja tiilijätettä. Toimittaessa yrityksen laadunvarmistusjärjestelmän mukaisella tavalla valtioneuvoston asetuksen (843/2017) mukaiset vaatimukset täyttyvät. (YSL 7, 52 §, Vna 843/2017)

*3a. Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksella tulee olla ammattitaitoinen vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten. Alueella on oltava myös käytännön valvontaa tekevä henkilö, joka huolehtii, että toiminta alueella on luvan mukaista. (JL 141§)*

4. Materiaalien varastointi alueella ei saa aiheuttaa maaperän painumista ja siten haittaa naapurille tai ojen toiminnalle.

*4a. Päälystäminen estää betonijätteen sekoittumisen alla olevaan kenttärakenteeseen ja helpottaa alueen siistinä pitämistä. (YSL 16 §)*

*4b. Uusien toimijoiden/omistajien tulee tietää jätetäytöstä, jotta osataan toimia sen edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. (YSL 20 §, 58 §)*

5. ja 6 + 6a. Määräykset ovat tarpeen sen varmistamiseksi, että melutasot lähimmillä kiinteistöillä ovat valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaiset eikä melu aiheuta kohtuutonta räsitusta naapureille. Ojiin ~~Kiinteistörajoihin~~ tulee jättää suojaetäisyydet vesistöhaittojen ja tulvimisriskin ehkäisemiseksi ja kantavuuden varmistamiseksi. *Etäisyydet ovat samat, mitä hakija on hakemuksen asemapiirustuksessa esittänyt. Suojaetäisyyksien merkitsemisestä on määrätty, koska hakijaa on aiemmin jouduttu huomauttamaan suojaetäisyyksimääräyksen rikkomisesta.* Ojiin kulkeutuvat maa-ainekset voivat aiheuttaa veden samentumista, haitta-ainepitoisuuksien kohoamista sekä tulvimishaittaa viereisillä kiinteistöillä. (YSL 7 §, 52 §, NaapL 17 §, Vnp 993/1992)

7. – 9. Määräykset on annettu pölyhaittojen ehkäisemiseksi. Betonin ja maa-ainesten käsittelystä syntyy väistämättä jonkin verran pölyä ainakin kuivina aikoina, jolloin pölyhaittoja on ehkäistävä. Kastelu on käyttökelpoinen ja lähtökohtaisesti haitaton tapa pölyhaittojen ehkäisemiseksi. Kuormien kastelulla tai peittämisellä estetään pölyhaittojen syntyminen kuljetuksen aikana. (YSL 6 §, NaapL 17 §, Vna 79/2017)



Dnro 127/11.01.00/2020

10. Määräyksellä varmistetaan, ettei toiminta aiheuta kuormitusta alueen pintavesiin ja ettei hulevesistä aiheudu haittoja luvanhakijan kiinteistöllä tai naapurikiinteistöllä. Tarvittaessa alueelle rakennetaan selkeytysallas haittojen vähentämiseksi (YSL 52 §, NaapL 17 §)
11. ja 12. Poltto- ja voiteluaineiden varastointi ja käsittely sekä työkoneiden huolto muodostavat riskin, että poikkeuksellisen tilanteen tai muun häiriön sattuessa voi tapahtua vuoto. Määräykset ovat tarpeen maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi. (YSL 7, 16, 17, 52 §)
13. – 15. Määräyksillä varmistetaan, että toiminnassa syntyvät jätteet käsitellään asianmukaisesti. Jätelain 13 § mukaan jätteitä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Periaatteena on, että jätteitä käsitellessä käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja noudatetaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä. Jätelain 15 §:n mukaan erilaiset jätteet on kerättävä ja pidettävä erillään toisistaan.
- Vaarallisia jätteitä koskevilla määräyksillä ehkäistään ympäristön pilaantumisen vaaraa ja jätteiden haitallisuutta. Jätelain 16 §:n mukaan vaaralliset jätteet on merkittävä asianmukaisesti. Jätteitä ei saa luovuttaa kuin sellaiselle vastaanottajalle, jolla itsellään on lupa vastaanottaa ja käsitellä jätteitä. Vaarallisten jätteiden luovuttamisen yhteydessä laadittava siirtoasiakirja on edellytetty jätelain 121 §:ssä. (YSL 52, 58 §, JL 13, 15–17, 121 §, Vna 179/2012)
16. Vaatimuksella parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttämisestä ennaltaehkäistään ja minimoidaan toiminnan haittavaikutuksia. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toiminnasta aiheutuvien päästöjen vähentämismahdollisuuksista ja seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan. Jos päästöjä voidaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi vähentää olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia, on kehittyneempi tekniikka otettava käyttöön. (JL 13 §, YSL 8 §)
17. Määräys on annettu poikkeuksellisista tilanteista aiheutuvien päästöjen ja haittojen ehkäisemiseksi. Häiriötilanteissa mahdollisimman nopea tiedonkulku toiminnanharjoittajalta ympäristö- ja pelastusviranomaisille on tarpeen, jotta häiriöistä aiheutuvia ympäristöhaittoja voidaan valvoa ja torjua mahdollisimman tehokkaasti. (YSL 7, 52 §)
18. Määräys on tarpeen toimivan valvonnan varmistamiseksi. Viranomaisen tulee olla tietoinen siitä, milloin luvan mukainen toiminta käynnistyy ja päättyy. (YSL 52, 167, 168, 170 §)
19. – 23. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan annettava tarpeelliset määräykset toiminnan käyttötarkkailusta, sekä päästöjen ja toiminnan vaikutusten tarkkailusta. (YSL 6, 62 §)
19. Määräys on tarpeen, jotta voidaan todeta, että toiminnasta aiheutuvat melutasot pysyvät valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) annettujen ohjearvojen alapuolella, eikä naapureille siten aiheudu toiminnasta kohtuutonta haittaa. *Mittaus on uusittava, koska aiemman luvan aikainen mittaus ei onnistunut mittausohjeen mukaisissa olosuhteissa. Lisäksi korkeintaan kolmen metrin korkuiset varastokasat eivät todennäköisesti merkittävästi vähennä melun leviämistä asutuksen suuntaan.*

*19 b. Siirtymätankoja tulee seurata, jotta mahdolliset kenttärakenteessa tapahtuvat muutokset havaitaan ja niihin osataan reagoida ajoissa.* (YSL 6, 52, 62 §, NaapL 17 §, Vnp 993/1992)

Dnro 127/11.01.00/2020

20. Määräys on tarpeen sen varmistamiseksi, että valmistettava betonimurske täyttää valtioneuvoston asetuksessa (843/2017) määritetyt vaatimukset, eikä murskeen jatkokäytöstä aiheudu haittaa terveydelle ja ympäristölle. (YSL 6, 52 §, VnA 843/2017)
21. Tarkkailun avulla saadaan tietoa toiminnan aiheuttamasta vesistökuormituksesta. Säännölliset vesitarkkailut ovat tarpeen toiminnan vaikutusten ja mahdollisen pilaantumisen havaitsemiseksi ajoissa. Tarvittaessa vesistöön kohdistuvaa kuormitusta vähennetään käsittelemällä toiminta-alueelta kerääntyvät pintavedet selkeytysaltaassa ennen niiden johtamista purkuojaan. (YSL 6, 52, 62 §)
22. Ympäristönsuojelulain 209 §:ssä säädetään, että lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi ja luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Määräys on tarpeen tavoitteen toteutumisen varmistamiseksi. (YSL 6, 52, 53, 209 §)
23. Raportointia ja kirjanpitoa koskeva määräys on tarpeen viranomaisen tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi. Toiminnasta saamiensa tietojen perusteella viranomainen voi seurata laitoksen toiminnan lainmukaisuutta ja luvassa annettujen määräysten noudattamista. (YSL 62 §)
- 23 b. Betonijätteen siirrosta on laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät jätelain (646/2011) 121 §:n mukaiset tiedot jätteestä. (JL 121 §, YSL 58 §)*
24. Ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Lupaa ei kuitenkaan tarvita, jos muutos ei lisää ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia tai riskejä eikä lupaa toiminnan muutoksen vuoksi ole tarpeen uusia. Ilmoitusvelvollisuus antaa valvontaviranomaiselle mahdollisuuden arvioida, onko lupaa tarpeen muuttaa tai valvontaa resurssoida uudelleen (YSL 29, 170, 172 §)
25. Toiminnan lopettamisen jälkeen luvan haltija on edelleen vastuussa pilaantumisen ehkäisemisestä sekä vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaisesti. Valvontaviranomaisen tulee olla tietoinen toimintaa lopetettaessa tehtävistä toimenpiteistä, jotta se voi tehokkaasti valvoa toiminnan lopettamista. (YSL 172 §)
26. Vakuus on asetettu hakijan esittämälle tasolle. Ympäristönsuojelulain 59 § mukaan jätteen käsittelytoiminnalta on vaadittava vakuus. Jos kyse on muusta kuin kaatopaikkatoiminnasta voidaan vakuus jättää vaatimatta, jos toiminnan loppuessa vakuudella katettavat kustannukset ovat vähäiset. Tässä tapauksessa kustannuksia voi syntyä kiinteistöllä olevan betoni- ja tiilijätteen murskauksesta tai poiskuljettamisesta. Betoni- ja tiilijätettä on kiinteistöllä enintään 5000 tonnia. Tämän suuruisen betoni- ja tiilijäte-erän poisto kiinteistöltä aiheuttaa kustannuksia, joten vakuus on tarpeen vaatia.
- Hakija on esittänyt vakuusarvoksi murskauskustannusta 5 €/ tonni, jolloin 5000 tonnin murskauksen kustannukseksi muodostuisi 25 000 €. Ympäristönsuojelulain 60 § mukaan vakuuden määrä on oltava riittävä toiminnan loppuessa tarvittavien toimien suorittamiseen. Valmiilla hyödyntämiskelpoisella murskeella voidaan katsoa olevan taloudellinen arvo ja markkinat. Näin ollen hakijan esittämä 25 000 euron suuruisen vakuus on riittävä. (YSL 59, 60 §)

**VASTAUS LAUSUNTOIHIN, MUISTUTUKSIIN JA MIELIPITEISIIN**



Dnro 127/11.01.00/2020

Terveysturvajärjestelmän lausunto on huomioitu kerralla varastoitavan betonin ja varastokasan korkeutta ja punnitsemista koskevassa määräyksessä 1 sekä melun ja pölyntorjuntaan liittyvissä määräyksissä 5–8 ja 19.

Kirkkonummen kunnan kaavoitus- ja liikennejärjestelmäpalveluiden lausuntoon ei ole tarpeen vastata.

Rakennusvalvonnan lausunto huomioitiin pyytämällä hakijalta täydentävää asiantuntijaselvitystä kenttärakenteen kantavuudesta. Täydentävä selvitys toimitettiin 16.8.2024.

LÖ kp:n muistutukseen todetaan, että toimintaa on valvottu ja valvotaan jatkossakin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelman mukaisesti. Luvan myöntämisen hetkellä laitos kuuluu riskiluokkaan 1 eli on kerran vuodessa tarkastettava kohde. Melumittaus on määrätty uusittavaksi.

## **LUVAN VOIMASSAOLO**

Päätös on voimassa toistaiseksi. (YSL 87 §)

## **TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA**

Etelän rakennus Oy on hakenut lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Hakija perustelee aloittamislupaa seuraavasti:

- Toiminta on olemassa olevaa toimintaa, eikä toimintaan tule merkittäviä muutoksia.
- Laitoksen toiminnasta aiheutuvat ympäristövaikutukset liittyvät lähinnä melu- ja pölypäästöihin, jotka on arvioitu vähäisiksi.
- Toiminnasta ei aiheudu sellaisia peruuttamattomia tai merkityksellisiä haitallisia muutoksia, jotka olisivat esteenä aloittamisoikeuden myöntämiselle.
- Toiminnan muutos ei aiheuta investointeja tai rakenteellisia muutoksia.
- Betonin varastointi ja käsittely on tontilla pienimuotoista.
- Betonin varastomäärä on rajoitettu riskinarvioinnin mukaiselle tasolle.
- Betonin varastointi on olennainen osa purkuliikeytoimintaa.
- Luvan täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Etelän Rakennus Oy on asettanut 25 000 euron vakuuden Kirkkonummen kunnalle asianmukaisesta käsittelytoiminnasta ja varastossa olevan betonin poistamiseen kiinteistöltä tarvittaessa (YSL 59 §). Hakija on esittänyt, että toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta ei asetettaisi erikseen vakuutta, koska jätteen käsittelytoiminnan vakuus kohdistuu samaan asiaan.

## **Päätös**

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Etelän rakennus Oy:lle luvan aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta tätä lupapäätöstä noudattaen. Luvan saajan tulee ennen toiminnan aloittamista muuttaa aiemmalle lupapäätökselle 26.5.2020 § 74 asetettu 25 000 euron suuruinen vakuus sellaiseksi, että se toimii samaan aikaan sekä YSL 199 §:n mukaisena aloitusluvan vakuutena, että YSL 59 §:n mukaisena jätteenkäsittelytoiminnan vakuutena. Vakuus asetetaan ympäristönsuojeluviranomaisen eduksi ja vakuusasiakirjat on ennen toiminnan aloittamista toimitettava Kirkkonummen kunnan kirjaamoon.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon (YSL 201 §).

## **Täytäntöönpanoa koskevat perustelut**

Dnro 127/11.01.00/2020

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen. Tämä edellyttää, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi ja että hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden.

Aloitustuvan myöntäminen on perusteltua, sillä kyseessä on toistaiseksi voimassaolevan ympäristöluvan muuttaminen siten, että toiminta jatkuu aiempaa pienemmässä mittakaavassa. Betonin uusi varastointimäärä on rajoitettu asiantuntijan laatiman riskiarvion tasolle.

Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Melu- ja pölyhaitat voidaan lopettaa välittömästi. Mikäli poikkeuksellisen tilanteen takia tapahtuu maaperän pilaantumista, se voidaan puhdistaa. Toiminnasta ei aiheudu pysyviä kielteisiä ympäristöseurauksia.

Asetettava vakuus on riittävä ympäristön saattamiseksi päästöjen osalta ennalleen, mikäli lupa evätään tai sen määräyksiä muutetaan.

### **ASETUKSEN NOUDATTAMINEN**

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän lupapäätöksen määräyksiä ankarampia säädöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

### **KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN**

Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan maksutaulukon mukaan pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 t/v peritään 4 617 euron suuruinen maksu. Taksan 5 §:n mukaan toiminnan olennaista muuttamista tai lupapäätöksen tarkistamista tai uudistamista koskevan hakemuksen käsittelymaksu voidaan määrätä 50 prosenttia 3 §:n mukaista maksua pienemmäksi. Maksu määrätään 50 %:a pienemmäksi ja lopullinen maksu on siten 2 308,50 €.

### **SOVELLETUT OIKEUSOHJEET**

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 27, 29, 39, 42–44, 48, 49, 52, 59, 60, 62, 70, 83, 85, 87, 89, 96, 167, 168, 172, 198, 199, 200, 209 §

Jätelaki (646/2011) 13, 15–17, 121 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Hallintolaki (434/2003) 62 a §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 2, 11–15 §

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa

### **PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN**

Päätös annetaan 1.10.2024. Rakennus- ja ympäristölautakunta tiedottaa päätöksestä julkisella kuulutuksella ympäristönsuojelulain 85 § ja hallintolain 62 a § mukaisesti 4.6.2020. Päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemispäivästä. Kuulutus julkaistaan kunnan internet-sivuilla.

Dnro 127/11.01.00/2020

**PÄÄTÖKSEN JAKELU**

**Päätös**

Hakija  
Kirkkonummen kunnanhallitus  
Kirkkonummen kaavoitus- ja liikennejärjestelmäpalvelut  
Kirkkonummen rakennusvalvonta  
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus  
Espoon seudun ympäristöterveys  
Kirkkonummen Vesi  
Muistuttajat  
(YSL 85 §)

**Ilmoitus päätöksestä**

Hakemuksen vireilläolosta erikseen tiedotetut lähinaapurit.

**MUUTOKSENHAKU**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.