

**Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös- ja toimivallan siirto (delegointi) 1.9.2024 lukien**  
Rakennus- ja ympäristölautakunta 27.08.2024 § 90  
860/00.01.01/2021

Valmistelija	johtava rakennustarkastaja Daniel Grönroos, ympäristöpäällikkö Anu Hynninen ja hallintopäällikkö Kia Forsell <a href="mailto:etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi">etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi</a> , puh. 09 29671 (vaihe)
Päätösehdotus	Johtava rakennustarkastaja Grönroos Daniel  Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää  1. siirtää toimivaltaansa 1.9 lukien rakennusvalvonnan osalta liitteen mukaisesti  2. kumota tällä päätöksellä lautakunnan edelliset delegointipäätökset 24.1.2023 § 5 ja § 6.  3. tarkastaa pöytäkirjan tämän kokousasian osalta kokouksessa.
Käsittely	
Päätös	Rakennus- ja ympäristölautakunta päätti päätösehdotuksen mukaisesti.
Tiedoksi	
Selostus	Kunnanvaltuusto on 17.6.2024 § 59 hyväksynyt hallintosäännön, joka astuu voimaan 1.9.2024 lukien.

Hallintosäännössä §:ssä 33 mainitaan lautakuntien yleiset tehtävät ja toimivalta ja §:ssä 38 rakennus- ja ympäristölautakunnan erityiset tehtävät ja toimivalta. Rakennus- ja ympäristölautakunnan voi siirtää § 38 toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle.

### **Rakennusvalvonnan delegoinnit**

Ratkaisuvallan siirroilla viranhaltijoille mahdollistetaan asioiden joustava ja viivytyksetön käsittely lautakunnan kokousaikatauluista riippumatta sekä turvataan kokousasiakirjahallinnalla teknisesti vaikeasti toteutettavissa oleva yksityisyydensuoja asioihin liittyvissä asiakirjoissa esiin tulevien henkilötietojen osalta. Viranhaltijoiden ratkaisuvallasta esitetään siirrettäväksi puhtaasti asiantuntijaosaamiseen perustuvia ratkaisuja.

### **Ympäristönsuojelun delegoinnit**

Ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluu asioita, joiden sujuva käsittely edellyttää viivytyksetöntä päätöksentekoa tai joiden ympäristövaikutukset ovat pääosin vähäisiä tai paikallisia. Tällaisten asioiden ratkaisuvallasta on perinteisesti siirretty viranomaisen alaiselle viranhaltijalle.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 118 § mukaan toiminnanharjoittajan on tehtävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kirjallinen ilmoitus rakentamisesta, yleisötilaisuudesta tai muusta tilapäistä melua tai ääntä aiheuttavasta toimenpiteestä tai tapahtumasta, jos melun tai äänen on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin ennen toimenpiteeseen ryhtymistä tai toiminnan aloittamista, kuitenkin viimeistään 30 vuorokautta ennen tätä ajankohtaa. Käytännössä toiminnanharjoittajien ilmoitukset saapuvat kuntaan joko juuri 30 vuorokautta ennen kuin toiminta on tarkoitus aloittaa tai tätä myöhemmin.

Yleiset periaatteet meluilmoitusten käsittelyssä:

- tapahtuma tai rakennustyö ei saa aiheuttaa naapurustolle kohtuutonta haittaa
- asianosaisia kuullaan ennen päätöksentekoa, jos ilmoitettu toiminta saattaa olennaisesti vaikuttaa yleisiin tai yksityisiin etuihin, ja muistutukset otetaan huomioon päätöksessä mahdollisuuksien mukaan
- toimintaa ei rajoiteta tarpeettomasti, vaan pyritään turvaamaan myös työn tai tapahtuman sujuvuus
- noudatetaan ympäristönsuojelumääräysten meluntorjuntaa koskevia määräyksiä (mm. herkästi häiriintyvät kohteet, välttämättömät kunnallistekniset työt).

Valtion valvontaviranomainen (Ely-keskus) ratkaisee ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisen ilmoituksen, mikäli toiminta ulottuu usean kunnan alueelle. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen antaa asiassa lausunnon. Lausuntoja ehditään antaa määräajassa vain harvoin, mikäli asia kuuluu lautakunnan päätösvaltaan.

Ympäristönsuojelulain 31 §:n mukaan ympäristölupaa ei tarvita koeluonteiseen lyhytaikaiseen toimintaan, jonka tarkoituksena on kokeilla uutta tekniikkaa, raaka- tai polttoainetta, valmistus- tai polttomenetelmää tai puhdistuslaitetta taikka käsitellä jätettä laitos- tai ammattimaisesti tällaisen toiminnan vaikutusten, käyttökelpoisuuden tai muun näihin rinnastettavan seikan selvittämiseksi. Ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaan 31 §:ssä tarkoitettu koeluonteisesta toiminnasta on tehtävä kirjallinen ilmoitus lupaviranomaiselle viimeistään 30 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista. Ilmoituksen johdosta tehtävässä päätöksessä annetaan aina tarvittavat määräykset ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Asianosaisia kuullaan ennen päätöksentekoa ja muistutukset otetaan huomioon päätöksessä mahdollisuuksien mukaan.

Ympäristönsuojelulain 120 §:n mukaan toiminnasta vastaavan tai jätteen haltijan on ilmoitettava tapahtuneesta viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, jos onnettomuudesta, ennakoimattomasta tuotantohäiriöstä tai muusta niihin rinnastettavasta yllättävästä, toiminnasta riippumattomasta poikkeuksellisesta syystä taikka rakennelman tai laitteen purkamisesta toiminnassa, joka ei ole luvanvarainen, ilmoituksenvarainen tai rekisteröitävä, aiheutuu tai uhkaa aiheutua päästöjä tai syntyä jätettä siten, että siitä voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa tai jätteen määrän tai ominaisuuksien vuoksi tavanomaisesta poikkeavia toimia jätehuollossa. Poikkeuksellisiin tilanteisiin on syytä reagoida nopeasti, jotta haitalliset vaikutukset voidaan rajata mahdollisimman vähäisiksi.

Ilmoitusten käsittelyprosessista ja lautakunnan kokousaikataulusta johtuen ilmoituksia pystyttäisiin tuomaan lautakunnan käsittelyyn vain harvoin ennen 30 vrk määräajan umpeutumista. Ilmoituksen jättäneet voisivat siten aloittaa toiminnan ilmoituksensa mukaisesti, vaikka päätöstä

määräyksineen ei olisi voitu vielä antaa.

Rekisteröitäviä toimintoja ovat ympäristönsuojelulain liitteessä 2 mainitut polttoaineteholtaan alle 50 MW:n energiantuotantolaitokset, nestemäisten polttoaineiden jakeluasemat, asfalttiasemat, kemialliset pesulat ja orgaanisia liuottimia käyttävät toiminnot sekä kiinteät betoniasemat ja betonituotetehtaat. Rekisteröinti-ilmoitus on tehtävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään 30 päivää ennen toiminnan aloittamista, jos kyseessä on polttoaineteholtaan alle 50 MW:n energiantuotantolaitos (keskisuuri energiantuotantolaitos) ja 60 päivää ennen toiminnan aloittamista, jos kyseessä on muu rekisteröitävä toiminta.

Rekisteröinti on luonteeltaan kirjaamistoimenpide, jossa ei tehdä hallinnollista päätöstä eikä anneta määräyksiä. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on rekisteröitävä toiminta edellä säädettyssä määräajassa, mikäli ilmoitus sisältää lain ja asetuksen edellyttämät tiedot. Toiminta voidaan aloittaa, kun se on rekisteröity.

Rekisteröitävän toiminnan on noudatettava toimialakohtaisessa asetuksessa säädettyjä vaatimuksia. Toimintoa koskevan asetuksen noudattamista valvotaan jälkivalvonnassa.

Jätteen keräystoimintaa koskevasta ilmoitusmenettelystä säädetään jätelain (646/2011) 100 §:ssä. Pykälän mukaan jätteen ammattimaista keräystä harjoittavan on tehtävä ilmoitus jätehuoltorekisteriin merkitsemistä varten sen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, jonka alueella keräystä harjoitetaan. Ilmoitusvelvollisuus koskee kiinteässä vastaanottoaikassa tapahtuvaa keräystoimintaa, kuten kauppojen yhteyteen rakennettavia ekopisteitä tai vaarallisten jätteiden vastaanottoaikat huoltoasemien yhteydessä. Toiminnalle on haettava ympäristölupa, jos toimintaan sisältyy jätteen hyödyntämis- tai loppukäsittelytoimeksi katsottavaa jätteen varastointia, jätteen esikäsittelyä, uudelleenpakkaamista tai muuta jätteen käsittelyä ja jos toiminta on laitosmaista tai ammattimaista.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen merkitsee jätteenkeräystoiminnan rekisteriin saadun ilmoituksen perusteella. Merkitsemiseen ei voida liittää toimintaa koskevia ympäristönsuojeluvaatimuksia tai muita vastaavia määräyksiä.

Hakemukset kunnan ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamisesta koskevat tyypillisesti poikkeamista puhdistettujen jätevesien johtamisen suojaetäisyyksistä, eläinten pitoon liittyvistä vesistöjen suojaetäisyyksistä, käytöstä poistetun öljysäiliön maahan jättöä tai poikkeusta jätteen polttokiellosta (purkukuntoisen talon poltto pelastuslaitoksen valvonnassa harjoitustarkoituksessa).

Poikkeaminen puhdistettujen jätevesien johtamisen suojaetäisyydestä liittyy yleensä rakennuslupa- tai toimenpidelupa-asiaan. Poikkeamiset eläinten pitoon liittyvistä vesikohteiden vähimmäissuojaetäisyyksistä liittyvät myös yleensä rakentamishankkeisiin. Öljysäiliön maahanjättöä haetaan tyypillisesti rakentamishankkeen tai lämmitystapamuutoksen yhteydessä. Poikkeus säiliön maahanjättöön on myönnettävissä vain, jos säiliön poisto on teknisesti hankalaa tai mahdotonta.

Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä voidaan myöntää vain, mikäli poikkeamisesta ei aiheudu määräysten tavoitteiden syrjäytymistä. Päätökset ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamisesta on tarpeen

siirtää viranhaltijan toimivaltaan, jotta rakennus- ja toimenpidelupien käsittelyajat eivät tarpeettomasti pitkity ja jotta asiakkaita voidaan palvella mahdollisimman sujuvasti.

Toiminnanharjoittajat saattavat jättää hakemuksia kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, vaikka hakemuksen käsittely kuuluisi säädösten mukaan toisen viranomaisen käsiteltäväksi. Asian käsittely voidaan keskeyttää esimerkiksi toiminnanharjoittajan pyynnöstä. Asia voidaan jättää tutkimatta esimerkiksi, jos ilmoitus on aiheeton. Asioiden sujuvan käsittelyn vuoksi on tarkoituksenmukaista, että ratkaisuvallta näiden osalta siirretään viranhaltijalle.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisuvallan siirrolla viranhaltijalle mahdollistetaan toiminnanharjoittajien asioiden joustava ja viivytyksetön käsittely lautakunnan kokoussaikatauluista riippumatta sekä toimintaa ohjaavien tarvittavien määräysten antaminen. Lautakunnan päätösvallassa säilytetään ympäristön ja luonnon kannalta merkityksellisimmät tehtävät.

Päätöshistoria