

Lupatunnus LP-257-2023-02155
Kiinteistötunnus 257-419-1-24
Kiinteistön osoite Isonsuontie 131
Hakija Destia Oy
Firdonkatu 2 T 151, 00520 Helsinki

Toimenpide Suunnittelutarveratkaisu 137 §
Oikaisuvaatimus 24-2-OIK
Siirrettävän asfalttiaseman rakentaminen

Lausunnot Osoitetarkistus ja rekisteritiedot, 9.1.2024, Lausunto
Kunta naapurina, 10.1.2024, Ehdollinen
Ympäristönsuojelu, 31.1.2024, Ei huomautettavaa

Lähtökohtatiedot Kaavoitus:
Yleiskaava 2020, Yritystoiminnan alue (PT), Alue varataan yksityisille palveluille, hallinnolle, teollisuudelle ja muulle yritystoiminnalle.
Kaavoitusohjelman vuosille 2023–2027 mukaan alueelle ei ole esitetty kaavahankkeita.

Tieyhteys:
Yleinen tie.

Vesi- ja jätevesihuolto:
Vesihuolto on rakennuspaikkakohtainen. Rakennuslupahakemuksen yhteydessä tulee esittää jätevesiasetuksen (157/2017) mukainen jätevesisuunnitelma, joka täyttää ympäristönsuojelulain (527/2014) ja kunnan ympäristönsuojelumääräysten vaatimukset.

Muuta:
Kyseessä on siirrettävän asfalttiaseman sijoittaminen paikalle. Rakennusjärjestyksen mukaan toimenpidelupa tarvitaan yli 200 m²:n varastointialueen ja/tai rakennelmien rakentamiseen.

Hakija perustelee hanketta seuraavasti:

Aluetta käytetään siirrettävän asfalttiaseman sijoituspaikkana. Asfaltin valmistusta tehdään urakoittain aikavälillä 1.4.-30.11. Tuotantoa on keskimäärin muutaman viikon vuodessa, ei välttämättä joka vuosi. Asemat ovat siirrettäviä eli ne tuodaan paikalle urakan ajaksi ja viedään pois sen päätyttyä. Asfalttiurakat ajoittuvat kulloisenkin tilaajan aikataulujen mukaan. Asemalle varataan kaksi vaihtoehtoista sijaintipaikkaa, sillä kiviainesten varastointitilanne muuttuu vuosittain ja sen vuoksi ei voida sitoutua yhteen tiettyyn paikkaan. Kummankin alan (VE1 ja VE2) pinta-ala on n. 3000 m².

Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on merkinnyt asfalttiaseman ympäristönsuojelun tietojärjestelmään 28.9.2023 (Kirkkonummen kunnan ympäristöviranomaisen, 588/11.01.03/2023, 2023-2-RIL). Asemapiirroksessa esitetyt siirrettävän asfalttiaseman vaihtoehtoiset sijainnit VE1 ja VE2 ovat em. rekisteröinnin mukaiset.

Asfalttiasematoiminta liittyy yleiskaavan PT-alueen esirakentamiseen kiviaineksen louhintaan, johon Destialla on voimassa maa-aines- ja ympäristölupa (Ympäristölupa: Kirkkonummen rakennus- ja ympäristölautakunta 12.4.2016, KHO:n päätös 13.7.2018. Maa-aineslupa: Kirkkonummen rakennus- ja ympäristölautakunta 12.4.2016, KHO:n päätös 19.5.2020). Kiviainesta käytetään asfaltin raaka-aineena. Urakkaluontoinen asfaltin valmistus on tilapäistä ja päättyy viimeistään silloin, kun lupa-alueen kiviaines on louhittu ja alue on valmis otettavaksi Kirkkonummen kunnan rakentamiskäyttöön eli yleiskaavan mukaiseen käyttöön.

Ympäristönsuojelun lausunnossa 31.1.2024 todetaan seuraavaa:

Siirrettävä asfalttiasema on rekisteröity ympäristönsuojelun tietojärjestelmään 28.9.2023 (2023-2-RIL), ja toimintaa säätelee asfalttiasema-asetus <https://finlex.fi/fi/laki/alkup/2012/20120846>. Rekisteröinnin yhteydessä on toiminnan melu-, pöly- ja hajuvaikutuksista todettu hakijalle lisäksi seuraavaa: "Vaikka asfalttiaseman osuus kokonaismelusta on hyvin pieni, on meluntorjunnassa otettava huomioon alueen kokonaisäänitaso. Asfalttiasema-asetuksen perustelumuiotissa todetaan, että "melutilanteen arvioinnissa on otettava huomioon myös alueen muiden melulähteiden aiheuttama melutaso. Melutasolla tarkoitetaan siten kyseisen alueen kokonaisäänitasoa." -> Koska melumallinnuksen perusteella kokonaismelutaso ylittyy osassa mittauspisteistä alueen eri toimintojen yhteisvaikutuksena, on melutason pysyminen alle raja-arvojen varmistettava melumittauksin, mikäli asfalttiasemaa halutaan käyttää samanaikaisesti muiden toimintojen kanssa. Ympäristövalvonta voi lisäksi määrätä hajuntorjunnan lisätoimenpiteistä, mikäli vaikuttaa siltä, että haju on odotettua voimakkaampaa ja siitä aiheutuu naapurustoon haittaa. Mahdollisimman tehokas ja parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan perustuva hajunhallinta kannattaa ottaa käyttöön heti toiminnan alkaessa. "

Oikaisuvaatimukseen (24-2-OIK) liittyen todetaan seuraavaa:

Oikaisuvaatimuksessa huomautetaan päätöstyypistä (suunnittelutarveratkaisu / poikkeaminen), naapurien kuulemisesta ja toiminnan aiheuttamista ympäristöhäiriöistä (melu, haju).

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että kyseessä olisi sekä suunnittelutarveratkaisu että poikkeaminen. Kyse on ainoastaan suunnittelutarveratkaisusta. Asia tulee ilmi päätöksen perusteluista sekä sovelletuista oikeusohjeista. Kyse oli teknisen järjestelmän oletuspohjasta, joka nyt on korjattu. Lisäksi Lupapisteiden toiminnallisuus ei sisällä erikseen aiemmassa järjestelmässämme ollut ns. Asia-kohtaa, joten nyt Toimenpide-kohtaan on erikseen selvytyden vuoksi lisätty maininta suunnittelutarveratkaisusta.

Kunta on kuullut naapurit 10.1.2024 postitetuilla kirjeillä. Naapureille on annettu aikaa hakemukseen tutustumiseen ja kuulemiseen vastaamiseen 24.1.2024 saakka. Kuultavia naapureita ovat olleet sekä erilliset tilat että niillä olevat maanvuokra-alueet (liitteenä kartta kuulluista naapureista).

Suunnittelutarveratkaisuihin tulee kuulla rakennuspaikan, ei kiinteistön, kaikki naapurit. Rakennuspaikalla ei välttämättä silloin viitata kiinteistöön, vaan rakennuspaikkaan. Esimerkiksi maanvuokrasopimuksen mukainen alue voi vastata omaa rakennuspaikkaa. Tässä yhteydessä on kuultu kaikki suunnittelutarveratkaisun mukaiset naapurit. Tähän voi todeta, että alueelle aiemmin myönnettyissä suunnittelutarveratkaisuihin ei ole laajennettu kuultavien joukkoa rajanaapurien lisäksi. Alueelle on myönnetty suunnittelutarveratkaisuja vastaavasti, kuten nyt kyseessä oleva lupa, esimerkiksi ampumaratahankkeelle. Edellä mainitusta valitettiin hallinto-oikeudelle, joka totesi, että noin 350 metrin päässä oleva kiinteistö ei ollut naapuri eikä sillä ollut valitusoikeutta (KHO 2020).

Mahdollisista ympäristöhaitoista on asfalttiaseman ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisen rekisteröinnin (116 §) yhteydessä hakija toimittanut ympäristöyksikölle täydentäviä tietoja hankkeesta:

"Keskimääräinen arvioitu tuotanto on 20 000 t/a, joka tarkoittaa noin 15 toimintapäivää aikavälillä 1.4.-30.11. Aikaväli tulee siitä, että arviolta tuolla aikavälillä vuodesta Suomessa maa on sulaa ja tietöitä voidaan tehdä eli päällysteitä voidaan levittää. Asfalttiurakat ajoittuvat kulloisenkin tilaajan aikataulujen mukaan. Jos tuotantoa tehtäisiin ilmoituksessa annetun maksimin verran eli 100 000 t, se tarkoittaisi noin 60-70 toimintapäivää. Haluamme rekisteröinnissä varata mahdollisuuden yksittäiseen isompaan urakkaan, mutta tällä hetkellä lähiseudulle ei ole näköpiirissä niin isoja tiehankkeita, joista Destia voisi kilpailla. Oletus on, että niinä vuosina, kun asfalttia tehtäisiin Getbergissä,

tuotantoa olisi keskimäärin noin 20 000 t/a eli vain muutaman viikon vuodessa, ei välttämättä joka vuosi. Asemat ovat siirrettäviä eli ne tuodaan paikalle urakan ajaksi ja viedään pois sen päätyttyä.

Ns. asfaltin haju syntyy bitumista. Asfaltin pääraaka-aineet ovat kiviaines ja bitumi, joka on pidettävä varastoidessa lämpimänä, jotta se pysyy notkeana ja voidaan sekoittaa asfalttiaseman sekoitintornissa kiviaineksen ja lisäaineiden kanssa. Bitumin varastosäiliö on umpinainen ja bitumi siirretään sekoittimeen umpinaisia putkia pitkin. Aseman sekoitin, elevaattori ja seulastot on koteloitu. Asfaltin hajua voi päästä paikallisesti ilmaan siinä vaiheessa, kun valmis asfalttimassaa pudotetaan sekoittimesta autojen lavalle. Kuormaus kestää hyvin lyhyen ajan kerrallaan ja autojen kuormat peitetään. Kaiken kaikkiaan massa siirretään mahdollisimman nopeasti työkohteisiin. Käytettävät asfalttiasemat ovat moderneja ja niissä käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Kuten edellä todettiin, toimintaa on tosiaan vain lyhyen aikaa vuodessa, minkä lisäksi sääolosuhteet vaikuttavat hyvin paljon asfaltin hajun – mikäli sitä ylipäätään syntyy - leviämiseen. Asutukseen on vähintään 500 m etäisyys ja tuulen suunta vaihtelee. Ottaen huomioon toiminta-ajat ei mahdollinen ajoittainen haju aiheuta kohtuutonta haittaa.”

Oikaisuvaatimuksessa todetaan myös, että ”päätös vaikuttaa perustuneen muun muassa virheelliseen tietoon alueen kaavatilanteesta”. Asiaa ei ole kuitenkaan tarkemmin selitetty oikaisuvaatimuksessa, joten siihen on vaikea ottaa kantaa.

Valmistelija
Päätätjä

Arja Sihvola
Rakennus- ja ympäristölautakunta
Kirkkonummen kunta

Päätösehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen ja suostua haettuun toimenpiteeseen.

Ehto:
Ympäristönsuojelun lausunto on otettava huomioon, ja mm. meluntorjunnassa on otettava huomioon alueen kokonaisäänitaso.

Päätöksen antaminen:

Päätös on voimassa kaksi vuotta lainvoimaisuuspäivästä.

Rakennustoimenpiteisiin ei saa ryhtyä ennen kuin poikkeamispäätös / suunnittelutarveratkaisupäätös ja rakennuslupa on saanut lainvoiman. Lainvoimaisuus varmistetaan valitusviranomaisen kirjaamosta.

Rakennuslupaa voi hakea ennen kuin poikkeamispäätös / suunnittelutarveratkaisupäätös on saanut lainvoiman. Hakijan on saatava toimenpidelupa / rakennuslupa ennen rakennustoimenpiteeseen ryhtymistä.

Päätöksestä peritään rakennusvalvontamaksu.

Päätös lähetetään Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Hyväksytty

Päätös

Päätöksen perustelut

Kyseessä on siirrettävän asfalttiaseman rakentaminen yleiskaavan yritystoiminnan alueella (PT), joka on varattu yksityisille palveluille, hallinnolle, teollisuudelle ja muulle yritystoiminnalle.

Alueelle ei ole kaavoitusohjelmassa esitetty hankkeita. Kaavoittajalla ei ole huomautettavaa hankkeesta.

Alueelle on myönnetty muun muassa suunnittelutarveratkaisu siirrettävälle asfalttiasemalle määräaikaisena 10 vuodeksi vuonna 2016.

Kunta on vuokrasopimuksessaan hyväksynyt asfalttiaseman sijoittamisen alueelleen. Asfalttiasema on rekisteröity ympäristönsuojelun rekisteriin. Toimijalla on alueella maan- aines- ja ympäristöluvat.

Hankkeen ei katsota aiheuttavan merkittäviä ympäristövaikutuksia ottaen huomioon 1) alueen kaavamääräys Yritystoiminnan alue (PT); 2) päätöksen ehto siitä, ympäristönsuojelun lausunto on otettava huomioon ja mm. meluntorjunnassa on otettava huomioon alueen kokonaisäänitaso; 3) alue on tällä hetkellä laaja hiekkakenttä, jolla ei ole kasvillisuutta. Suunnittelutarveratkaisu on oikeusharkintaa eli hakemus tulee myöntää, jos edellytykset täyttyvät. Ottaen huomioon päätöksen ehto, suunnittelutarveratkaisu on tullut myöntää.

Edellä mainitut seikat huomioon ottaen hanke ei aiheuta haittaa kaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle eikä aiheuta haitallista yhdyskuntakehitystä.

Sovelletut oikeusohjeet
Päätöspäivämäärä
Päätöksen julkipanopäivä
Päätöksen antopäivä
Oikaisuvaatimus jätettävä
Päätös lainvoimainen
Päätöksen voimassaolo

Maankäyttö- ja rakennuslaki 137 §
26.3.2024
4.4.2024
5.4.2024
viimeistään 6.5.2024
7.5.2024
Tämä päätös on voimassa 7.5.2026 saakka. Rakennuslupa tulee hakea siihen mennessä.

Muutoksenhakuohje

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusaika on 30 vuorokautta päätöksen antopäivästä tätä päivää lukuun ottamatta.

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä perusteet, jolla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus päätöksen antamispäivästä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on tarvittaessa liitettävä valtakirja (HLL 21§)

Valitusasiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle valitusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan kuluessa.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valittajalta peritään asian käsittelystä Helsingin hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa.

Hallinto-oikeuden nimi, osoite ja postiosoite:

Helsingin hallinto-oikeus
Radanrakentajantie 5,
00520 HELSINKI